



**Red de las
Naciones Unidas**

ENTREGA 2

Tales be told

Consolidando las medidas conjuntas sobre nutrición en los países para crear un mayor impacto



«A medida que el mundo se distanciaba físicamente para mantener a raya la pandemia de COVID-19, experimentamos episodios de aislamiento y empezamos a darle un nuevo sentido a la solidaridad y un nuevo valor a la colaboración».

DRA. PURNIMA KASHYAP,
DIRECTORA/COORDINADORA GLOBAL DE LA UNN



Contenidos

Preámbulo	3
Siglas y acrónimos	5
Introducción	10
Historias de país de la UNN	12
GENTE DE LA UNN	
Relato 1. Un Promotor de la UNN comparte sus consejos para impulsar el éxito colectivo en la nutrición	14
Relato 2. Construyendo un enfoque holístico en Costa Rica	20
Relato 3. Perspectivas de dirigentes de la ONU sobre cómo la nutrición gana terreno en Lesotho con apoyo de Su Majestad el Rey Letsie III	29
Relato 4. Un día en la vida de una facilitadora de UNN-REACH	37
Relato 5. Optimizando el progreso en Myanmar	44
Relato 6. Los actores no tradicionales ajustan sus prioridades de nutrición en Papua Nueva Guinea	51
Relato 7. El liderazgo, la coordinación y la promoción son claves para reforzar la acción conjunta para la nutrición en Rwanda	59
Relato 8. La UNN impulsa intercambios vivos sobre cómo combatir la paradoja de la desnutrición y la sobrenutrición desde Kenia hasta Filipinas	71
REFUERZO DE CAPACIDADES DE LA UNN	
Relato 9. Los organismos de las Naciones Unidas apoyan la Agenda sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición en Afganistán	77
Relato 10. Un espíritu de colaboración en Nepal	87
Relato 11. UNN-REACH apoya la significativa Feria Nacional de Nutrición en Sierra Leona	97

PROGRAMACIÓN/ASOCIACIONES DE LA UNN

Relato 12. Oro blanco (Burundi)	101
Relato 13. Programación conjunta efectiva en Gambia	110
Relato 14. Estableciendo una Red de las Naciones Unidas en Honduras	123
Relato 15. Revisando los planes de respuesta a la COVID-19	135
Relato 16. Las estructuras de coordinación no convencionales en Nigeria refuerzan el ámbito colectivo	150
Relato 17. Un enfoque innovador hacia la igualdad de género en Sri Lanka	161
Relato 18. Desatando el «poder del nosotros» en el África meridional	169
ANÁLISIS DE LA UNN	
Relato 19. La segunda ronda de cartografía en Níger revela carencias y esclarece prioridades de nutrición	184
Relato 20. Realizando la «Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición» en el Perú	194
Relato 21. Las herramientas analíticas de la UNN dejan huella	206
Relato 22. Adaptando las herramientas analíticas de la UNN a las condiciones de la COVID-19	220
Conclusión	231

Preámbulo

Es todo un orgullo presentar esta segunda entrega de *Tales Be Told* (Relatos narrados) y, asimismo, esta colección de nuevas historias inspiradoras sobre colaboración de la ONU en materia de nutrición.

El momento de publicación es oportuno, puesto que llama a la puerta de la tercera fase del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN, *Scaling Up Nutrition*) y se produce cuando la comunidad de nutrición de la ONU establece una nueva entidad de coordinación, ONU Nutrición. Mientras que todo está en marcha para el cambio, no me cabe duda de que estas historias de país perdurarán y aportarán conocimientos más allá de las fronteras. También tengo la esperanza de que historias como estas ayuden a reforzar los valores propios de cada país de SUN 3.0.

En cierto sentido, *Tales Be Told* es un laboratorio de aprendizaje; un mecanismo para capturar buenas prácticas, dar más voz a cada país y mostrar al mundo cómo las Naciones Unidas trabajan conjuntamente en materia de nutrición para invertir hoy en las personas y así obtener un futuro mejor mañana. Este año nos ha permitido apreciar más la acción conjunta. A medida que el mundo se distanciaba físicamente para mantener a raya la pandemia de COVID-19, experimentamos episodios de aislamiento y empezamos a darle un nuevo sentido a la solidaridad y un nuevo valor a la colaboración. La Red de las Naciones Unidas para la nutrición (UNN), en sus formas más variadas, ha proporcionado esa vía para la nutrición y ha ayudado a reforzar el Movimiento SUN en muchos países.

La UNN se dedica a celebrar la diversidad y aprovechar las fuerzas individuales de los organismos de las Naciones Unidas para reforzar el ámbito colectivo. Es una forma de poner en práctica los principios de la reforma de la ONU y dar un lugar central a las personas —madres, padres, niños y ancianos.

Nuestros colegas de las Naciones Unidas han tenido el valor de contarnos sus historias y la paciencia de responder a nuestras preguntas, a pesar de las fuertes cargas de trabajo que se han multiplicado virtualmente de la noche a la mañana de la mano del nuevo coronavirus (2019nCoV). Esto atestigua de por sí la importancia percibida y la popularidad de estos «relatos».

Disfruten de la lectura.



Dra. Purnima Kashyap

Directora/Coordinadora Global de la UNN



Siglas y acrónimos

AAITG	Action Aid International in The Gambia
AAN	Ayuda Alimentaria y Nutrición (Sierra Leona)
AFSeN-A	Agenda sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición de Afganistán
ALNP	Alimentación del Lactante y del Niño Pequeño
APPCC	Análisis de Peligros y Puntos Críticos de Control
ASAP	Programa de Adaptación para la Agricultura a Pequeña Escala (Burundi)
ASC	Alianza de la Sociedad Civil
ATLC	Alimentos terapéuticos listos para el consumo
CERF	Fondo Central de Respuesta a Emergencias
CERFAM	Centro Regional de Excelencia contra el Hambre y la Malnutrición (Costa de Marfil)
CHANGE	Proyecto de mejora de la salud comunitaria por medio de la nutrición y la igualdad de género
COVID-19	Enfermedad causada por el coronavirus SARS-CoV-2
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional, Reino Unido (<i>Department for International Development</i>)
DPCG	Grupo de Coordinación de Asociados para el Desarrollo, Rwanda (<i>Development Partners Coordination Group</i>)
DPN	Plataforma Nacional de Información para la Nutrición, Níger

ECHO	Ayuda Humanitaria y Protección Civil (Unión Europea)
ENT	Enfermedades no transmisibles
ESARO	Oficina Regional para el África Oriental y Meridional (UNICEF)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FMARD	Ministerio Federal de Agricultura y Desarrollo Rural, Nigeria (<i>Federal Ministry of Agriculture and Rural Development</i>)
FNCO	Oficina de Coordinación de la Alimentación y la Nutrición, Lesotho (<i>Food and Nutrition Coordination Office</i>)
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización
GAP	Plan de acción global sobre emaciación infantil (<i>Global Action Plan on Child Wasting</i>)
GNR	Informe de la nutrición mundial (<i>Global Nutrition Report</i>)
GTT	Grupos de trabajo técnico
HIES	Encuesta de gastos e ingresos de los hogares
IEC	Información, Educación, Comunicación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
IMAM	Gestión integrada de la malnutrición aguda
INFF	Marco Nacional Integrado de Financiación
JNSP	Programa de Apoyo Conjunto a la Nutrición, Nepal (<i>Joint Nutrition Support Program</i>)
LGBTI	Personas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersexuales
MAG	Malnutrición aguda grave
MAM	Malnutrición aguda moderada

MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego (Perú)
MIP	Programa de máxima intervención, Lesotho (<i>Maximum Intervention Programme</i>)
MoBNP	Ministerio de Presupuesto y Planificación Nacional, Nigeria (<i>Ministry of Budget and National Planning</i>)
MSNP-I	Plan-I multisectorial de nutrición, Nepal (<i>Multi-sectoral nutrition plan-I, 2013–2017</i>)
MSNP-II	Plan-II multisectorial de nutrición, Nepal (<i>Multi-sectoral nutrition plan-II, 2018–2022</i>)
MS-NPAN	Plan de Acción Nacional Multisectorial en materia de Nutrición, Myanmar (<i>Multi-Sectoral National Plan of Action for Nutrition, 2018–2022</i>)
MUAC	Perímetro braquial (circunferencia de la parte media superior del brazo)
NaNA	Agencia Nacional de Nutrición, Gambia (<i>National Nutrition Agency</i>)
NCN	Consejo Nacional sobre Nutrición, Nigeria (<i>National Council on Nutrition</i>)
NECDP	Programa Nacional de Desarrollo de la Primera Infancia, Rwanda (<i>National Early Childhood Development Programme</i>)
NIPN	Plataforma Nacional de Información para la Nutrición. Níger (<i>National Information Platforms for Nutrition</i>)
NISR	Instituto Nacional de Estadística de Rwanda (<i>National Institute of Statistics of Rwanda</i>)
NNFSP	Portal de nutrición y seguridad alimentaria de Nepal (<i>Nepal Nutrition and Food Security Portal</i>)
NSDP-II	Plan Nacional de Desarrollo Estratégico, Lesotho (<i>National Strategic Development Plan, 2018/19–2022/23</i>)

N4G	Nutrición para el Crecimiento
3N	Iniciativa «Los nigerinos alimentan a los nigerinos»
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OJCI	Organismo Japonés de Cooperación Internacional
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organizaciones no gubernamentales
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PM	Plataforma multisectorial/de múltiples interesados
PNG	Papua Nueva Guinea
PNSN	Política Nacional de Seguridad Nutricional, Níger (<i>Politique Nationale de Sécurité Nutritionnelle</i>)
PNUAD II	Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo, 2018–2023 (Rwanda)
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PPO	Perspectiva de políticas y planes
PROSPER	Promoviendo Asociaciones Sostenibles para la Resiliencia Empoderada, Malawi (<i>Promoting Sustainable Partnerships for Empowered Resilience</i>)
PyENSAN	Política y Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, Honduras

RDC	República Democrática del Congo
RPC	Respuesta posterior a la crisis
SBN	Red de empresas SUN
SISESAN	Sistema de Información de Seguimiento y Evaluación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional, Honduras
SSR	Salud sexual y reproductiva
SUN	Movimiento para el Fomento de la Nutrición
UHT	Ultrapasteurización
UNCT	Equipo de País de las Naciones Unidas
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNN	Red de las Naciones Unidas para la nutrición
UNN-REACH	Esfuerzos Renovados contra el Hambre y la desnutrición Infantil
UNOCHA	Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios
UNRC	Coordinador Residente de las Naciones Unidas
UNSDCF	Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible
UTSAN	Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional (Honduras)
WASH	Agua, saneamiento e higiene
WFP	Programa Mundial de Alimentos

Introducción

La Red de las Naciones Unidas para la nutrición (de aquí en adelante, UNN) moviliza a la familia de las Naciones Unidas para apoyar los avances en materia de nutrición en los países y, a su vez, liberar el poder de la nutrición para impulsar el desarrollo sostenible.

Fundada en 2013 por los directores de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa Mundial de Alimentos (WFP) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), la UNN reúne hoy en día hasta dieciséis organismos.¹ Esta triplicación de miembros es un voto de confianza en la UNN, al reconocer que está cambiando las mentalidades para adoptar medidas colectivas en materia de nutrición en todos los sectores e instituciones. Aunque la UNN es una de las cuatro redes principales del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), sus servicios y herramientas también han sido utilizados por países que no pertenecen a SUN, pero que están igualmente interesados en consolidar los conocimientos técnicos de la ONU y en ayudar a los Gobiernos a abordar la nutrición de forma holística.

UNN-REACH² ha desempeñado un papel catalizador en la puesta en marcha y el fortalecimiento de las UNN en los países, como se demuestra en varios relatos de

1 Entre ellos se encuentran: la FAO; el Organismo Internacional de Energía Atómica (OIEA); el FIDA; la Organización Internacional para las Migraciones (OIM); el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA); el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC); el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD); la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO); el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA); la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR); UNICEF; la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS); la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer (ONU MUJERES); el WFP; la OMS y el Banco Mundial.

2 Las siglas de REACH en inglés corresponden a la iniciativa de Esfuerzos Renovados Contra el Hambre y la desnutrición Infantil, que es el brazo de apoyo intensivo del servicio de asistencia técnica multisectorial de la UNN.

Tales Be Told, tanto de la entrega 1 como de la entrega 2. Además, las herramientas analíticas de la UNN han proporcionado un vehículo para movilizar a las Naciones Unidas en torno a la nutrición, así como para establecer un lenguaje y un frente comunes. La UNN también ha aprovechado la influencia de los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas (UNRC, por sus siglas en inglés) para seguir inculcando enfoques conjuntos y promover la nutrición en la agenda política, incluso tras la pandemia de COVID-19.

Lanzado en 2019, *Tales Be Told* se convirtió rápidamente en un «superventas» de la UNN, lo que movió a muchos más países a presentar sus historias. Esta segunda entrega está estructurada en torno a cuatro temas: (1) Las personas de la UNN, incluidos los UNRC y su participación en la agenda nacional de nutrición, (2) el refuerzo de capacidades de la UNN, (3) la programación y las colaboraciones de la UNN, y (4) el análisis de la UNN. Resulta especialmente gratificante ver cómo las inversiones en marcos/planificaciones conjuntas y la sensibilización del liderazgo de la ONU en los últimos años se han materializado en una programación integrada. La COVID-19 es inevitablemente un hilo conductor, dada la gran huella que ha dejado en todo el mundo durante el último año. Aunque los «relatos» se presentan aquí como un conjunto completo, también pueden leerse de forma individual en función de las áreas que más interesen a los lectores.

El objetivo no es solo compartir experiencias, sino también aprender e inspirarse mutuamente para que las contribuciones singulares lleguen más lejos; para que las desigualdades que subyacen a la desnutrición, el sobrepeso y la obesidad se erosionen progresivamente. La nutrición es la base de la buena salud y de las naciones prósperas. Asimismo, siempre ha sido una intersección de muchas disciplinas. Lo que cambia en la actualidad es que hay un impulso para la unión, no solo porque está previsto en la reforma de la ONU, sino porque tiene sentido. Las pandemias mundiales, como la de COVID-19, lo hacen más evidente.

La generosa financiación por parte de la Unión Europea, Irish Aid y los organismos de las Naciones Unidas ha hecho posible el trabajo que se destaca en esta publicación, ya sea la mejora de la gobernanza de la nutrición, la programación conjunta o la mejora de la gestión de datos. También merece un agradecimiento especial el Programa Mundial de Alimentos, que ha proporcionado un importante apoyo financiero y ha albergado el Secretariado de la UNN desde su creación.

Historias de país de la UNN







GENTE DE LA UNN

Un Promotor
de la UNN comparte
sus consejos para
impulsar el éxito colectivo
en la nutrición



REFLEXIÓN SOBRE LAS EXPERIENCIAS EN CHAD

Relato 1

Mohamed Cheikh Levrac recibió un reconocimiento por sus notables esfuerzos como facilitador internacional de UNN-REACH en el Chad durante la Recepción para los héroes y las heroínas del Movimiento SUN en la reciente Reunión Mundial del Movimiento SUN 2019.

Dedicó su distinción a sus colegas en el Chad y recordó a los asistentes que los logros eran colectivos. El mensaje fue claro: la contribución de todas las partes interesadas cuenta. La entrevista de seguimiento del Secretariado de la UNN arroja más luz sobre su inspirador trabajo.



Mohamed Cheikh Levrac, facilitador internacional de UNN-REACH en el Chad, recibe un homenaje en la Reunión Mundial del Movimiento SUN, en noviembre de 2019.

Secretariado de la UNN/Sarah Cruz

Pregunta 1: Sus colegas en el Chad elogiaron su capacidad para hacer sentir cómodos a los actores de nutrición de los diferentes grupos de interés, crear un ambiente de trabajo agradable y ayudar a los actores a lograr un consenso. ¿Qué características le permiten hacerlo? ¿A qué herramientas y tácticas recurre?

Un facilitador de UNN-REACH debe tener ciertas habilidades y conocimientos técnicos, ser capaz de trabajar en equipo y tener liderazgo profesional. El facilitador debe tener tacto, permanecer neutral y flexible, contar con la aceptación y la confianza de sus colaboradores y socios, y lograr que las diferentes partes lleguen a un consenso (*win-win*). En el contexto del trabajo multisectorial, todo el mundo debe tener un papel que desempeñar. El facilitador debe reconocer ese papel y ponerlo de relieve, ya que esto motivará al actor o al sector en cuestión y le hará sentir que aporta una valiosa contribución al proceso.

El uso de pruebas científicas y de herramientas de UNN-REACH aumenta la concienciación de las partes interesadas con el problema y con la necesidad de una solución. El facilitador también debe actuar como punto de referencia/recurso, proporcionando información y apoyo de facilitación a todas las partes interesadas, según sea necesario.

Pregunta 2: *Dado su carácter multisectorial, la nutrición es asunto de todos, pero creemos que puede ser un desafío hacer que sea responsabilidad de todos. ¿Qué consejos les daría a otros miembros de la comunidad de la nutrición?*

Sí, la multisectorialidad nos incumbe a todos y no se puede conseguir ningún resultado o impacto sostenible sin la contribución de todo el mundo. Aunque actuemos a nivel sectorial, necesitamos pensar de forma multisectorial. Debemos recordar que perseguimos un objetivo noble que solo puede alcanzarse con la ayuda de todos, incluidos nosotros mismos. Por eso cada parte interesada debe sentirse responsable, implicada y como un actor clave en el proceso.

Pregunta 3: *Actualmente, las medidas multisectoriales en materia de nutrición y su coordinación a nivel subnacional es un tema de gran interés dentro de la comunidad del Movimiento SUN. Según su experiencia, ¿qué tres ingredientes para el éxito (y qué tres desafíos) deberían tener en cuenta los países que aspiran a conseguir este objetivo al embarcarse en esta tarea?*

Este enfoque es inevitable si se pretende obtener resultados y tener un impacto en los indicadores. Hay que tener en cuenta al menos tres elementos (1) *las capacidades de coordinación funcional*, (2) *la participación de las autoridades locales y las partes interesadas*, y (3) *la financiación*.

Las políticas, las estrategias y los planes de acción tienen como objetivo ampliar las intervenciones sobre el terreno, lo que requiere una buena coordinación a nivel subnacional (provincial), capacidades funcionales, asignaciones presupuestarias y una programación conjunta. Al combinar estos elementos, y muchos otros, podemos hacer avanzar la nutrición. No será fácil, porque estamos tratando de promover una nueva forma de trabajar: cambiar los hábitos y motivar a los sectores clave para que renuncien a su propia bandera en nombre de los esfuerzos conjuntos. Debe hacerse de forma participativa y, por tanto, con los propios actores. Hay que hacer un esfuerzo para que las partes interesadas lleguen a un consenso, y herramientas como la Perspectiva multisectorial en materia de nutrición, los tableros de seguimiento y el ejercicio de cartografía pueden ayudar a convencerlas y concienciarlas sobre el tema.

GRÁFICO 1.

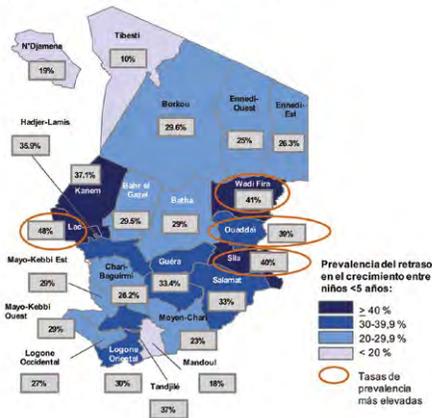
Extraído de la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición (2019) realizada a través de UNN-REACH

¿Cuántas provincias reciben cada medida?

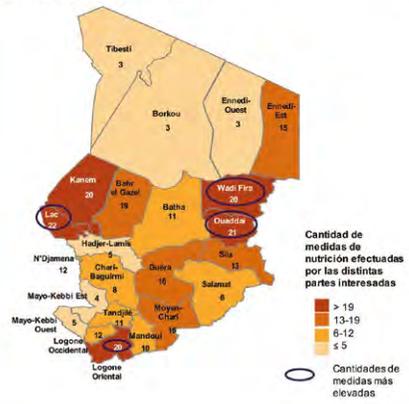
Las provincias de Lac, Logone Oriental, Ouaddai y Wadi Fira reciben la mayor cantidad de medidas, y dos de ellas también cuentan con las mayores tasas de prevalencia de retraso en el crecimiento



Prevalencia del retraso en el crecimiento



¿Los esfuerzos en materia de nutrición están concentrados en las zonas geográficas adecuadas?



Dicho esto, el enfoque multisectorial sigue siendo nuevo, especialmente en los niveles subnacionales. Algunos de los principales desafíos a los que nos enfrentamos, además de alcanzar un entendimiento común, son la sostenibilidad y el empoderamiento. En otras palabras, es una cuestión de saber quién tomará el relevo, ya que los resultados documentados hasta ahora se han obtenido en su mayoría mediante el apoyo y la experiencia externos, que con el tiempo desaparecerán. Es imprescindible que los mecanismos puestos en práctica se integren en estructuras nacionales con financiación y gestión independientes, y sean administrados por ellas, lo que permitirá un mayor desarrollo y sostenibilidad del enfoque.

Pregunta 4: ¿Qué estrategias/esfuerzos recomienda usted adoptar para tender un puente entre los flujos de trabajo centrales y descentralizados, a fin de garantizar la coherencia y maximizar el impacto?

Aunque los mecanismos de coordinación son necesarios a todos los niveles y la coordinación a nivel central es esencial, se debe establecer una plataforma en las regiones de Chad, ya que las actividades se implementan sobre el terreno. Por lo tanto, es necesario reforzar las capacidades a nivel regional, lo que incluye apoyar a las regiones para que formulen su propio plan de acción intersectorial y tengan autonomía en la planificación, la implementación y el seguimiento. El nivel central debe garantizar la supervisión y el apoyo continuos al nivel subnacional, centrándose en el desarrollo de capacidades, la comunicación y la formación sobre planificación descentralizada.



Pregunta 5: Sus colegas registraron una larga lista de logros en la Recepción para los héroes y las heroínas del Movimiento SUN. ¿De qué logro está más orgulloso y por qué?

Todos estos logros significan mucho para mí y han sido posibles gracias al compromiso de los colegas que usted ha mencionado. Lo que me gustaría destacar aquí es nuestra experiencia en la gobernanza de la nutrición a nivel provincial (subnacional).

Es un desafío que nos preocupa mucho y en el que llevamos tiempo trabajando. La idea surgió del enfoque de UNN-REACH aplicado en Níger, basado en la convergencia de actividades en zonas geográficas. Primero lanzamos un proyecto piloto que cubría cinco regiones [en Chad].

Al cabo de un año, lo ampliamos a once regiones y, en la actualidad, tenemos previsto crear otros cuatro comités provinciales en los próximos meses para llegar a un total de quince regiones. El enfoque de convergencia está empezando a cobrar impulso en el Chad, donde los actores en materia de nutrición asisten mensualmente a reuniones sobre plataformas multisectoriales bajo la autoridad de los gobernadores, y donde algunas provincias ya cuentan con un plan presupuestario intersectorial de nutrición. El trabajo conjunto está empezando a tener un impacto concreto sobre el terreno.





GENTE DE LA UNN

Construyendo un enfoque holístico en Costa Rica



CÓMO LA COORDINADORA RESIDENTE
ABORDA LA REFORMA DE LA ONU,
LA GOBERNANZA DE LA NUTRICIÓN
Y EL PATRIARCADO ARRAIGADO

Relato 2

El día que hablé con Alice Shackelford, la Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Costa Rica,³ la llegada del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos era inminente, al igual que la lluvia no estacional. A pesar de la creciente presión de ese día, Alice estaba completamente presente y era sincera, con una reconfortante sinceridad frente a los problemas. Conforme avanzaba la entrevista, esta atención tan centrada se hacía evidente en su acercamiento a un abanico de cuestiones que maneja como Coordinadora Residente, incluyendo los prejuicios sexistas que combate a diario.



Alice Shackelford, Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Costa Rica, visita la zona del programa en el norte, 2018.

Oficina de la Coordinadora Residente de la ONU, Costa Rica

En todo el mundo, el 55% de los Coordinadores Residentes de la ONU son mujeres y el 45% son hombres. La paridad de género no solo se ha conseguido, sino que se ha superado.⁴ Aun así, aceptar que una mujer ejerza el poder sigue siendo un asunto complejo que Alice Shackelford gestiona con el mismo valor y esperanza que aporta a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

Alcanzar estos objetivos en 2030 es un reto para Costa Rica, y uno de los denominadores comunes de los diecisiete objetivos es la nutrición. Costa Rica se enfrenta a una triple carga de malnutrición: carencia de micronutrientes, sobrepeso y obesidad, y retraso en el crecimiento; con una prevalencia actual del sobrepeso entre menores de 5 años del 8,1%, bastante por encima del 5,6% de menores de 5 años con retraso en el crecimiento. La anemia afecta a casi el 25% de las mujeres embarazadas, mientras casi un tercio de los adultos padece obesidad (el 31,5%).⁵

³ Desde entonces, Alice Shackelford ha asumido sus funciones como Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Honduras.

⁴ Naciones Unidas. *Página web de Estrategia sobre la Paridad de Género*. Disponible en <https://reform.un.org/es/content/estrategia-sobre-la-paridad-de-genero>.

⁵ Secretariado del Movimiento SUN. 2019. *Informe anual de progresos del Movimiento SUN 2019: perfil de país de Costa Rica*. Ginebra. Disponible en https://scalingupnutrition.org/wp-content/themes/elision/pdf/SUNPR-2019/SUN_Report_FR_2019_Country_Costa_Rica.pdf.

Las crecientes desigualdades tienen impacto sobre el desarrollo social, económico y medioambiental del país y exigen cambios y reformas estructurales. Asimismo, el cambio climático es otro factor que impedirá al país alcanzar los ODS. Junto con El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua y Panamá, Costa Rica forma parte del «corredor seco»,⁶ zona en la que los ecosistemas se caracterizan por la sequía, la lluvia excesiva y las graves inundaciones, que tienen un impacto negativo en la producción agrícola. Muchas de las observaciones de Shackelford aludían la idea de que la UNN es una plataforma útil para cultivar el espíritu colectivo de diversos organismos y transformarlo en medidas que apoyan las prioridades del país. Aunque se obtiene progreso en diferentes frentes, no se espera que Costa Rica alcance los objetivos globales de 2030 en cuanto a: anemia en mujeres en edad reproductiva, peso bajo en recién nacidos, obesidad en adultos (tampoco en hombres o mujeres) y enfermedades como la diabetes, que puede ser provocada por malos hábitos en la dieta.⁷ Mi conversación con Alice Shackelford muestra algunas impresiones sobre los posibles motivos, así como sus esperanzas para el país.

Pregunta 1: ¿Cuáles son las tres cuestiones más urgentes a las que se enfrenta Costa Rica actualmente?

Costa Rica es un país con una burocracia compleja. Cuenta con más de 300 instituciones públicas que hacen que gobernar sea complicado en cuanto a toma de decisiones y autoridad. En segundo lugar, la polarización política y social existente en la región implica que existe una fuerte presencia de grupos evangélicos y populistas en política, lo que crea una fuerte división en lo que se refiere a algunos problemas concretos de derechos humanos, como los relacionados con las personas lesbianas, gays, bisexuales, transgénero e intersexuales (colectivo

6 FAO 2015. *Programa de fortalecimiento de la resiliencia en el Corredor Seco Centroamericano*. Disponible en <http://www.fao.org/resilience/resources/recursos-detalle/es/c/330169>.

7 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Costa Rica country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/latin-america-and-caribbean/central-america/costa-rica/>.

LGTBI) y los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres. Por último, existe el problema del crecimiento económico o la baja productividad. [Tienen] grandes problemas fiscales, por lo que la mayoría del PIB se destina a pagar el interés de la deuda pública y existe un elevado índice de evasión fiscal. Esto tiene un impacto directo en la Agenda 2030 y en la capacidad de hacer cambios e inversiones fundamentales.

Pregunta 2: *Describe su función como coordinadora de la Agenda de nutrición.*

La Agenda 2030 argumenta firmemente a favor de la necesidad de coordinación entre los organismos, y la reforma del Sistema de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha contribuido incluso más a ello. Ahora se trata de una directiva clara y una excelente herramienta para los Coordinadores Residentes para promover la mejora. Al mismo tiempo, facilitar el análisis conjunto detallado del país y la alineación con los ODS es otro punto de entrada crucial donde los organismos comprometidos pueden ver la importancia de conectar los puntos. En Costa Rica, hemos creado un grupo de trabajo en materia de nutrición [que forma parte de la UNN] con un plan de trabajo conjunto que pueda apoyar al Gobierno más estratégicamente.

Las visitas de la Subsecretaria General para SUN y la Coordinadora Global de la UNN fueron extremadamente útiles para incentivar en mayor medida un enfoque holístico. Mi función ha sido desarrollar dichos incentivos. En este sentido, pude mejorar la coordinación con el Gobierno y abogar por una mayor concentración en la agenda de nutrición, y en [el Movimiento] SUN en particular. Ahora, el Movimiento SUN nacional es mucho más fuerte y está mejor situado para dirigir una política pública e intervenciones estratégicas, incluyendo varios ministerios además de actores no gubernamentales.

Pregunta 3: ¿Cómo ha trabajado con los diversos componentes de la nutrición para llevar a los organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas a desarrollar una respuesta común en apoyo al Gobierno?

No es fácil que los organismos no residentes se comprometan con este problema concreto. Por ejemplo, el WFP nunca se ha comprometido con nosotros en esto. Otro punto importante es alcanzar un acuerdo con el Gobierno, tras mucha resistencia, para incluir al sector privado en el mecanismo de coordinación.

Solo un enfoque realmente multisectorial puede favorecer una agenda de nutrición efectiva y orientada a resultados con un enfoque basado en los derechos humanos. A este respecto, el pacto nacional que Costa Rica firmó en la Agenda 2030 con todos los sectores (tres poderes estatales, la comisión electoral, la sociedad civil, organizaciones religiosas, municipios, el sector privado, sindicatos y otros) crea una plataforma para posicionar la agenda de nutrición con [un] efecto multiplicador.

Hace cuatro años, la agenda SUN no recibió atención ni dedicación hasta que la Oficina de la Coordinadora Residente volvió a comprometerse con ellos en aportar un apoyo técnico sólido, así como un impulso político. Encontramos un gran defensor con el que trabajar en el Ministerio de Salud, que ha facilitado el seguimiento. Esto también se vio reforzado por las dos visitas de Gerda Verburg [la Coordinadora del Movimiento SUN] y la visita de la Coordinadora de la UNN para (el Movimiento) SUN, así como el seguimiento realizado por los mismos organismos. El Secretariado de SUN es muy activo en su compromiso con Costa Rica, ya que proporciona donaciones, incentivos e información.

Costa Rica tiene indicadores muy altos de desarrollo humano y se ha posicionado como modelo en términos de protección social y desarrollo medioambiental.

Esto a menudo significa que no se lo considera un país donde los problemas de pobreza y nutrición estén en lo alto de la agenda, y la reducción de AOD [Asistencia Oficial para el Desarrollo] lo convierte en un reto mayor. Sin embargo, el uso estratégico de los datos para identificar el aumento en las tasas de obesidad y sobrepeso en adultos además de en niños, incluso en niños muy pequeños, ha [evidenciado su urgencia].

Pregunta 4: *¿Cómo aborda usted la función de Coordinadora Residente?*

Creo firmemente que la ONU tiene que coordinarse a nivel nacional. La ventaja comparativa de la ONU en el siglo XXI, en el que hay tantos actores, tiene que ser una unidad para apoyar un enfoque multidimensional para el desarrollo. También creo firmemente en la reforma, que ofrece una función más amplia del Coordinador Residente en este proceso. [Mi función es] facilitar, convocar, enunciar las conexiones entre organismos para animarlos a pensar más allá de su terreno habitual. Esto también se aplica a las cuestiones de nutrición. La cuestión de la coordinación es clave para el Coordinador Residente, relacionado con el nivel nacional y regional, y que crea alianzas con la sociedad civil. Esto requiere, naturalmente, un liderazgo fuerte por parte del Gobierno.

Pregunta 5: *¿Puede darme un ejemplo de alguna forma en que haya puesto este enfoque en práctica?*

Cuando llegué, el Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) estaba casi muerto. Al reactivarlo, designar a una persona focal en la Oficina de la Coordinadora Residente y comprometernos con actores clave y estimular a los organismos de la ONU, hemos fortalecido el Movimiento SUN, con el Gobierno al frente, centrado en los desafíos clave como la obesidad y el sobrepeso. Al principio, el Gobierno se cerraba a la idea de incluir a la sociedad civil, pero ahora hemos conseguido enfatizar la importancia de incluir a estos socios para una mayor coordinación.

Para la nutrición, consideramos lo que los tres principales organismos (UNICEF, la FAO y la OMS) ponen sobre la mesa, y nos aseguramos de que ocurra de una manera articulada y coordinada. Había una necesidad de reunir a los organismos alrededor de la mesa, dado que no había sucedido de antemano. También contamos con un grupo asesor de sociedad civil para fortalecer las alianzas en las áreas clave de promoción, y celebramos un encuentro regular de asociados para el desarrollo con este propósito. Naturalmente, estamos trabajando en involucrar a otros organismos como [el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas, el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Organización Internacional para las Migraciones], dado el enorme problema con los refugiados (solicitantes de asilo) y los migrantes (regulares e irregulares).

Pregunta 6: *¿Cómo la ha apoyado la UNN?*

Sobre todo, son de agradecer las visitas. En 2019 nos visitó Purnima (actual Directora de la UNN). [Estaba] colaborando con donantes y asociados para el desarrollo. Necesitamos un seguimiento regular para ayudar al equipo a fortalecer las relaciones. La financiación sigue siendo complicada dado el paso de nivel de Costa Rica a una renta media-alta. También nos proporcionan soporte técnico en procesos administrativos y presentación de informes, además de incentivos para mejorar las intervenciones de cartografía a través del Sistema de la ONU y crear colaboraciones innovadoras.

Pregunta 7: *¿A qué retos se enfrenta al crear coaliciones?*

En la ONU todavía existe un miedo a que trabajar juntos haga desaparecer la función individual y la posición del organismo. La resistencia dentro del Sistema de la ONU es evidente a escala nacional e internacional, y requiere una administración fuerte y un cambio institucional. Muchos de los organismos siguen sin recibir suficientes incentivos e instrucciones de la sede central para invertir en el trabajo entre organismos de las Naciones Unidas.

Pregunta 8: ¿Cuál es el modo de proceder?

- Reforzar la gobernanza de la nutrición de una forma más articulada, con un fuerte enfoque basado en los derechos humanos en torno a los grupos más excluidos y los patrones de desigualdad.
- Un claro liderazgo en el Gobierno sobre este asunto. No solo por parte del Ministerio de Salud, sino también de otras partes interesadas.
- Por último, fortalecer la gestión del conocimiento y compartirla con el Gobierno.

El año que viene convocaremos una reunión de SUN más inclusiva, incluyendo a la sociedad civil y al sector privado, para apoyar políticas públicas en materia de nutrición y darle una mayor coherencia interna. [Necesitamos] trabajar a nivel local en los municipios y las comunidades de los valles que rodean San José; ir de la costa hacia las zonas fronterizas, donde hay muchos desafíos.

Pregunta 9: ¿Cuál es su experiencia como mujer dirigente en Centroamérica?

Gracias por preguntar. La ONU ha hecho un gran esfuerzo para que las mujeres ocupen posiciones de liderazgo, pero ahora los hombres tienen que aceptar a las mujeres que ocupan estos cargos. Las actitudes machistas y patriarcales todavía están presentes en el Sistema de las Naciones Unidas. Es una realidad a la que las mujeres con poder todavía deben enfrentarse. Te tratan de forma diferente. Hablan sobre ti de manera diferente. Si tienes mucha energía, es que eres hiperactiva. Si te sientes comprometida con un asunto, es que eres emocional. Este tipo de actitudes tienen peso y están muy presentes. No siempre es fácil.

[En la ONU] integramos el género en todos los niveles. Tenemos un sólido grupo interinstitucional de género, el género está incluido en el MANUD⁸ y trabajamos mucho con organizaciones de mujeres. Damos seguimiento al plan para todo el sistema y a la ficha de evaluación del género. Los dirigentes se resisten a hacer más; no solo los hombres, también las mujeres.

[La lucha no es] solo por la igualdad de género, sino también por la diversidad, las personas con discapacidad, la comunidad LGTBI y las personas indígenas afrodescendientes. Todos estos grupos se incluyen en el marco de un enfoque basado en los derechos humanos.

Se trata de temas cruciales que afectan a la nutrición. Anteayer estuvimos en un centro de mujeres en una zona desfavorecida de San José, donde la incidencia de obesidad es muy alta. Cuanto más te adentras en las comunidades desfavorecidas, la cuestión de la dieta se vuelve crítica, al igual que el acceso a una dieta saludable. Las más afectadas son las mujeres y, por extensión, sus hijos.

8 MANUD se refiere al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo, recientemente sustituido por el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF, por sus siglas en inglés).



GENTE DE LA UNN

*Perspectivas de
dirigentes de la ONU
sobre cómo la nutrición
gana terreno en Lesotho
con apoyo de Su Majestad
el Rey Letsie III*



CUATRO PREGUNTAS/DOS VOCES

Relato 3



Salvator Niyonzima, Coordinador Residente de las Naciones Unidas para Lesotho, en plena acción, diciembre de 2019.

Casa de las Naciones Unidas/Thabiso Ntoanyane



Mary Njoroge, Directora del WFP en el país y anterior Presidenta de la UNN, de pie junto a una beneficiaria de un programa de transferencia de dinero en efectivo apoyado por el WFP, octubre de 2019.

WFP/Kathleen McCarthy

A pesar del constante avance hacia la reducción de los niveles de retraso en el crecimiento, la triple carga de la malnutrición —desnutrición, carencias de micronutrientes y sobrepeso/obesidad— sigue siendo persistente, lo que agrava una serie de desafíos sociales y económicos.⁹ Para obtener una imagen más completa del progreso en materia de nutrición en Lesotho, el Secretariado de la UNN ha buscado las perspectivas de dos destacadas figuras de la ONU.

Salvator Niyonzima, Coordinador Residente de las Naciones Unidas (UNRC, por sus siglas en inglés), y Mary Njoroge, Directora del Programa Mundial de Alimentos (WFP) en el país y anterior Presidenta de la Red de las Naciones Unidas (UNN), son defensores de primera línea de la integración intersectorial de la nutrición. Desde 2017, el papel de Salvator Niyonzima ha sido supervisar la coordinación de todos los organismos de las Naciones Unidas en el país. Mary Njoroge ha asumido dos funciones. En primer lugar, ha supervisado la alineación de siete organismos —la FAO, ONUSIDA, el UNFPA, UNICEF, el WFP, el Banco Mundial y la OMS— que han unido sus fuerzas en materia de nutrición a través de la plataforma UNN, aprovechando el apoyo activo del facilitador neutral de UNN-REACH. Esto, a su vez, orienta su función como Directora del WFP en el país, al trabajar más cerca del terreno. A continuación, se exponen los aspectos más destacados de las dos entrevistas.

⁹ Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Lesotho country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/africa/southern-africa/lesotho/#profile>.

Pregunta 1: ¿Cómo se han afianzado en Lesotho las medidas de nutrición dirigidas por el Gobierno en los últimos cinco años?

Salvator:

Hubo un esfuerzo de colaboración, que implicó a los organismos de la ONU, la sociedad civil, el mundo académico y la [comunidad] empresarial, basado en un análisis estratégico que reunió los últimos datos disponibles. Después, nos aseguramos de que todos los organismos se vieran reflejados en las prioridades que habíamos establecido. A continuación, el trabajo se dividió en función de nuestras ventajas comparativas.

En cuanto a la nutrición, se realizó un esfuerzo concertado basado en la intervención humanitaria de 2015-2017, [para hacer frente a la sequía causada por El Niño]. Bajo el liderazgo del WFP, y con el apoyo de UNN-REACH, desarrollamos en 2018 una Revisión Estratégica del «Hambre Cero» y una hoja de ruta [para registrar nuestro progreso]. La financiación del Gobierno irlandés en 2017 [para UNN-REACH] permitió a la ONU alcanzar una serie de hitos.

Uno de ellos es mejorar los datos y las pruebas. También llevamos a cabo una perspectiva multisectorial en materia de nutrición [utilizando la herramienta de la UNN] para ver lo que estaba ocurriendo en los distritos y en las comunidades. La UNN elaboró un inventario que nos mostró lo que están haciendo los distintos organismos de la ONU, como UNICEF, la FAO, el UNFPA, la OMS y el Banco Mundial. Esto nos permitió ver las áreas de duplicación y evitarlas. Al usar las herramientas de UNN-REACH, descubrimos, por ejemplo, que la financiación complementaria se duplicaba en varios organismos.

Mary:

Tradicionalmente, la nutrición se ha percibido como algo propio de las mujeres que solo afecta a personas vulnerables, niños, mujeres y ancianos. Su Majestad el Rey Letsie III, en sus funciones como Embajador de la Nutrición de la Unión Africana, Embajador de la Nutrición de la FAO y Promotor del Capital Humano del Banco Mundial, ha contribuido en gran medida a cambiar esta mentalidad y a elevar los debates sobre nutrición a las esferas más altas del Gobierno.

Además, el reconocimiento de la nutrición por parte de Su Majestad como uno de los elementos clave en el desarrollo socioeconómico de Lesotho y su inquebrantable pasión y concienciación han llevado a los hombres, en todos los niveles de la sociedad, a implicarse más en el discurso que rodea a la nutrición.

En 2019, esto incluyó eventos de alto nivel, como la inauguración oficial del Centro Regional de Excelencia contra el Hambre y la Malnutrición (CERFAM, por sus siglas en francés) en Abiyán, la sesión de la Junta Ejecutiva del WFP, celebrada en junio en Roma, y el Foro sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición en África, que tuvo lugar en Maseru. En cada uno de estos eventos, el rey Letsie III se comprometió a establecer firmemente la nutrición y la seguridad alimentaria en el programa continental y mundial, y promovió el aumento de las inversiones para garantizar que los problemas de malnutrición se aborden plenamente y se eliminen.

En el contexto nacional, la función de liderazgo de Su Majestad cuenta con el apoyo de su Gobierno. Tras el desarrollo de la estrategia alimentaria y nutricional y su plan de acción presupuestado, el Gobierno de Lesotho convocará un foro de partes interesadas de alto nivel a fin de debatir la aplicabilidad de la colaboración colectiva para acelerar la reducción de la malnutrición, especialmente el retraso en el crecimiento, y el logro de los objetivos de nutrición. UNN-REACH en Lesotho seguirá colaborando con Su Majestad el Rey Letsie III para garantizar una mejor gobernanza de la nutrición a través de la coordinación multisectorial y de múltiples partes interesadas en el país.

Pregunta 2: *¿Cómo intervienen en la ecuación las comunicaciones y el cambio de comportamiento?*

Salvator:

La desnutrición se debe a las malas prácticas nutricionales por falta de información. El alimento básico aquí es el maíz y la gente come gachas derivadas de él. Las familias creen que, si lo comen con verduras y carne, hay suficiente variedad en su dieta. A lo largo de los años, la producción de maíz ha fluctuado debido al cambio climático, lo que significa que, si no hay maíz, el alimento básico se destruye.

Queremos darles una mayor variedad de opciones [entre las que elegir]. Los bebés y las madres lactantes deben poder cultivar y cocinar otros alimentos. Plantar pequeños huertos [también ayuda en este sentido]. Actualmente se lleva a cabo una campaña de comunicación para cambiar el comportamiento. Estamos aplicando la financiación del CERF (Fondo Central de Respuesta a Emergencias), así como de la UE y de la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea (ECHO) para aumentar las prácticas de mejor nutrición.

Mary:

UNN-REACH, a través de la Oficina de País del WFP y la Oficina de Alimentación y Nutrición del Gobierno, se encuentra en la fase final de formulación de la Estrategia de Promoción, Comportamiento Social y Comunicación, que es clave para comunicar la interconexión de los desafíos y las soluciones en materia de nutrición. Además, UNN-REACH, en colaboración con el Gobierno, ha encargado un Programa de Intervención Máxima para reducir el retraso en el crecimiento al promover el empoderamiento de mujeres y hombres para que participen en un enfoque multisectorial de convergencia de intervenciones en los distritos más afectados. Lesotho también se está aventurando a establecer la situación actual de la inversión en nutrición y la movilización de recursos a través de un ejercicio de seguimiento de la financiación [con el apoyo de UNN-REACH y el Secretariado de la UNN], que en el futuro formará un sistema completo que identificará las brechas y establecerá el presupuesto nacional de nutrición y las líneas extrapresupuestarias con una frecuencia anual.

Pregunta 3: La coordinación es fundamental para las intervenciones multisectoriales. ¿Cómo se logra reunir a los distintos organismos?**Salvator:**

Hay un antes y un después. Antes de la reforma de la ONU en enero de 2019, no había suficiente imparcialidad por parte del Coordinador Residente, incluso con el «cortafuegos», un mecanismo puesto en marcha para evitar la confusión entre ambos cargos.

Había un conflicto de intereses, porque esta persona también dirigía el PNUD.¹⁰ La separación entre los dos cargos me dio tiempo para centrarme en la coordinación. En el «después», tengo una comprensión mucho más clara de lo que hace cada organismo, lo cual me permite ver las sinergias. Utilizamos un marco llamado MANUD¹¹ para trabajar con los países. En algunos casos he visto que el MANUD no siempre se utilizaba como documento guía, pero ahora mi función es llevar a todo el mundo por buen camino.

Mary:

Por lo tanto, las actividades de UNN-REACH tienen un efecto estimulante en el desarrollo sostenible más amplio, al incorporar componentes pertenecientes a la nutrición en programas adecuados para los que la nutrición no es un objetivo principal. Lesotho va camino de «eliminar el hambre y la malnutrición» al trabajar conjuntamente con todos los sectores y grupos de partes interesadas, desde el nivel nacional hasta el comunitario. UNN-REACH ha proporcionado al país una ventanilla única para la nutrición, lo que ha permitido a diferentes actores, incluidos el Gobierno, las Naciones Unidas, la sociedad civil y otros asociados para el desarrollo, aprovechar los datos y los resultados visuales generados a través de sus herramientas para comprender el alcance, la magnitud y la distribución de los desafíos nutricionales del país. Los logros específicos incluyen la promoción de la nutrición en el Plan Nacional de Desarrollo Estratégico NSDP-II [*National Strategic Development Plan, Lesotho, 2018/19–2022/23*], una clara articulación del enfoque de la ONU en materia de nutrición en el MANUD y la validación de la Estrategia de Alimentación y Nutrición y su plan de acción presupuestado. Esto incluye estudios basados en pruebas relacionados con el estado de la nutrición en Lesotho para fundamentar las políticas.

Además, la UNN-REACH en Lesotho ha logrado grandes avances en proporcionar soluciones localizadas para los desafíos en materia de nutrición. La Campaña Nacional de Concienciación Nutricional de 2019 fue dirigida y coordinada por equipos multisectoriales de distrito.

¹⁰ PNUD corresponde al Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

¹¹ MANUD se refiere al Marco de Desarrollo de las Naciones Unidas, recientemente sustituido por el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF, por sus siglas en inglés).

La campaña produjo con éxito soluciones específicas para cada contexto, entre ellas: el uso de la alimentación de lactantes y niños pequeños; la administración de suplementos de micronutrientes; el análisis de la cadena de valor alimentaria y de los sistemas alimentarios; un estudio llamado «Cerrando la brecha nutricional»; y el impacto del VIH/SIDA en la nutrición familiar y el agua, saneamiento e higiene (WASH).

Recientes conversaciones con otros colegas de la ONU arrojaron más luz sobre cómo el análisis «Cerrando la brecha nutricional» (FNG) fue una vía para el compromiso conjunto de la ONU, liderado por el WFP y con la participación de la FAO, el FIDA y UNICEF. Resulta que Salvator Niyonzima, en su calidad de Coordinador Residente, pronunció el discurso de apertura en la presentación del informe FNG, reafirmando la dinámica interinstitucional y su compromiso con la agenda nacional en materia de nutrición.

Pregunta 4: Por último, sabemos que la nutrición «crea y marca» el desarrollo sostenible. ¿Qué progresos está realizando Lesotho para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en 2030 y cómo se puede aprovechar la nutrición para acelerar las ganancias?

Salvator:

El progreso ha sido desigual. En lo relativo al ODS 4, Lesotho ha progresado en cuanto a la matriculación en primaria, alcanzando casi un nivel universal. En secundaria, desciende hasta el 43%, lo que significa que hay muchas pérdidas en el camino. Otra área de relativo progreso es la equidad de género [ODS 5]. La cantidad de mujeres que participan en los procesos políticos, como las diputadas, es de 25 de un total de 120. Sigue siendo bajo, pero muestra un progreso. La brecha de riqueza se ha ampliado. El coeficiente de Gini [ODS 10], que mide la desigualdad en una economía, es de 0,5,¹² lo cual es bastante elevado. En resumen, Lesotho ha hecho ciertos progresos relativos, mientras que otros ODS siguen quedándose atrás. [En comparación con] los indicadores universales, todavía estamos bastante por debajo.

¹² Bureau of Statistics. 2019. *Lesotho Multiple Indicator Cluster Survey 2018, Survey Findings Report*. Maseru. Disponible en https://mics-surveys-prod.s3.amazonaws.com/MICS6/Eastern%20and%20Southern%20Africa/Lesotho/2018/Survey%20findings/Lesotho%202018%20MICS%20Survey%20Findings%20Report_English.pdf.

Mary:

En la actualidad, el hambre y la malnutrición en Lesotho son totalmente incompatibles con la Agenda 2030 y la perspectiva 2020 de Lesotho. Alcanzar la seguridad alimentaria y nutricional acelera el progreso hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en particular el objetivo 2, y las aspiraciones de desarrollo de Lesotho. UNN-REACH reúne a los organismos de la ONU para planificar y acordar las áreas de apoyo a las iniciativas gubernamentales destinadas a reducir los efectos de la malnutrición en el país. Se ha establecido la estructura de coordinación nacional multinivel sobre desarrollo sostenible, siendo el nivel más alto el Comité Nacional de Supervisión, presidido por el honorable Primer Ministro.

Además, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas lidera el Equipo de País de la ONU en las consultas con el Gobierno para definir y acordar la respuesta estratégica de la ONU a las prioridades de desarrollo del Gobierno, con el fin de realizar un progreso sustancial hacia el logro de la agenda global de desarrollo 2030 y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible. Esta respuesta está recogida en el MANUD, que se preparó en colaboración con el Gobierno y otras partes interesadas, y se basó en el Análisis Común sobre el País, así como en iniciativas innovadoras como la previsión, la elaboración de hipótesis, la participación pública y otros procesos. Este marco, cuyo núcleo son los ODS, contribuye a la consecución de los objetivos del Plan de Desarrollo Estratégico Nacional II y apoya la aspiración del Gobierno de Lesotho de alcanzar los objetivos de la Agenda 2030.



GENTE DE LA UNN

Un día en la vida de una facilitadora de UNN-REACH



KOU BAAWO EN LIBERIA

Relato 4

El trabajo de un(a) facilitador(a) de UNN-REACH puede compararse con el de un habilidoso malabarista (que mantiene en equilibrio múltiples intereses de distintas partes y no deja que caiga ninguno), así como con el de un jefe de pista, alguien que sabe qué está pasando en diferentes lugares al mismo tiempo. Esto es lo que un facilitador gestiona en un «buen» día, cuando los obstáculos que pueden interferir con la orquestación de un enfoque multisectorial de nutrición son, en cierto modo, predecibles. Obstáculos como la falta de financiación, un socio que no colabora o una sequía inesperada pueden superarse con estrategias que han demostrado su eficacia con el paso del tiempo.

El 1 de mayo de 2020, hablamos (el Secretariado de la UNN) con Kou Baawo, la Facilitadora de UNN-REACH en Liberia desde diciembre de 2018. Nos contó cómo la pandemia de COVID-19 echó a un lado este tipo de obstáculos. Liberia estaba confinada, con 152 casos. En relación con otros países, se trata de una incidencia baja, pero el Gobierno tomó las precauciones necesarias, y el trabajo de Kou Baawo tal como lo conocía quedó en gran medida paralizado. No estaba claro por cuánto tiempo.

Todo ello la hizo reflexionar sobre qué significaría esta situación para la gobernanza de la nutrición y cómo tendría que adaptarse su función. ¿Qué medidas podría tomar para ayudar a asegurar que no se perdiera el impulso en torno a la nutrición frente a la COVID-19? ¿Cómo podría fomentarse el trabajo de UNN-REACH, incluyendo los análisis, e incorporarse en la respuesta a la COVID-19?



Kou Baawo, junto al Portavoz de la Cámara y otros miembros de la Cámara de Representantes en una reunión sobre la función de la 54ª Legislatura en la Agenda de Nutrición, en abril de 2019.

Secretariado de SUN en Liberia/Mameni L. Morlai

Cuando se entrevistó a Kou Baawo, la respuesta de UNN-REACH a la COVID-19 estaba en proceso. Desde ese momento, se ha aprobado el plan de trabajo específico para el país, que incluye la difusión de mensajes de nutrición y de COVID-19 en los condados y las instalaciones sanitarias, el apoyo a los mecanismos de coordinación nacionales en asociación con organismos de las Naciones Unidas (la FAO y el WFP), y la creación de una nueva Agencia Nacional de Ayuda a la Alimentación. El trabajo de Kou Baawo para reforzar la capacidad del Secretariado de SUN en Liberia ahora implica ayudar a este personal del Gobierno a acoger y gestionar con regularidad reuniones por Zoom o Skype. El plan de trabajo actualizado incluye también provisiones para apoyar la movilización de recursos para la nutrición y continuar los proyectos de UNN-REACH, como la Perspectiva de políticas y planes (PPO, por sus siglas en inglés) y la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición. Además, se han reestructurado otros procesos de UNN-REACH que engloban reuniones y viajes o misiones.

Este artículo se concibió originalmente para reflejar la infinidad de factores con los que lidia un(a) facilitador(a) de UNN-REACH en un día cualquiera, pero la pandemia ha cambiado la naturaleza de la entrevista, tal y como está cambiando la mayor parte del mundo. En lugar de una visión directa de sus retos diarios, Baawo nos proporcionó una imagen de su trabajo contextualizado; lo que era en aquel momento en comparación con lo que era antes de la pandemia. A continuación, en sus propias palabras, se muestra una imagen de sus obstáculos actuales, cómo contrastan con lo que ocurría antes de la COVID-19 y una hipótesis de lo que puede ocurrir el próximo año.

Pregunta 1: Háblenos del día de hoy

Las oficinas públicas y las escuelas están cerradas ahora mismo y estoy trabajando desde casa. Todas las actividades de REACH están en espera hasta que se haga una revisión para seguir adelante. Una conversación con el Secretariado de SUN para continuar con las actividades actuales a nivel multisectorial reveló que [la] mayoría de los miembros de la red tienen dificultades para adaptarse a la nueva manera de trabajar, dado que muchos de ellos no pueden acceder a internet desde

casa. Estas son cosas sobre las que reflexionamos conforme revisamos nuestros planes. Estamos pensando en mandar cuestionarios por email para recabar más información, en lugar de reuniones cara a cara.

En Liberia, la mayoría del personal de la PM¹³ del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) no tiene acceso a Internet o smartphones para Zoom o WhatsApp. Esto ha sido un desafío desde el confinamiento. No hemos podido reunirnos. No podemos analizar los mensajes sanitarios relacionados con la COVID-19 [enviados desde la sede central] que tenemos y queremos adaptar al contexto local. Mensajes como «¿Qué deberías hacer si eres madre lactante y estás contagiada o con sospecha de contagio?».

Nuestros homólogos del Gobierno no cuentan con la tecnología para continuar con las reuniones. Queremos apoyarlos para poder seguir adelante. La tecnología es el mayor obstáculo ahora mismo. Hay una plataforma de comunicación configurada para el contexto de la COVID-19. Cualquier comunicación que haya pasa por esta plataforma.

Pregunta 2: ¿Cómo avanzaba su agenda antes del confinamiento?

La presencia de REACH en Liberia ha dado atención al programa de nutrición y el impulso empezó a crecer con la presencia de REACH. REACH reactivó el Secretariado de SUN, empezando por involucrar a diferentes partes, y celebrando reuniones, y finalmente se convirtieron en [una] plataforma multisectorial con miembros de todos los sectores.

Otro éxito fue comprometerse con legisladores para conseguir su atención para la nutrición. Durante una visita de la Coordinadora Global de SUN [y Subsecretaria General], Gerda Verburg, entre el 7 y el 9 de marzo de 2019, esta se reunió con el Presidente.

13 PM son las siglas de Plataforma Multisectorial

Esto hizo saber al Presidente que la nutrición está en la agenda global y Liberia está incluido. El Gobierno ya ha puesto la nutrición como prioridad, al reducir el retraso en el crecimiento en particular, por lo que fue necesario centrarse y trabajar con el Ministerio de Salud y el Secretariado de SUN para conseguirlo. El Presidente designó algunos altos funcionarios con los que pudiéramos trabajar, y en mayo de 2019 contratamos a 33 legisladores.¹⁴ Actualmente, tenemos una persona de enlace activa en nutrición en la Cámara de Representantes. Además, hemos empezado a trabajar para desarrollar un plan estratégico multisectorial en materia de nutrición.

Liberia se divide en quince condados, vinculados a través de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y la alianza de sociedad civil de SUN, con representantes de sanidad, agua, saneamiento e higiene (WASH), educación y otros sectores. Pudimos visitar siete condados, donde las acciones de la sociedad civil en materia de nutrición han comenzado. El compromiso que iniciamos en los condados estaba ganando impulso rápidamente y [por desgracia también fue interrumpido]. En uno de los condados, el superintendente quedó tan impresionado con la reunión que tuvimos con ellos el pasado mes de enero, que pidió una reunión de seguimiento con el Secretariado de SUN antes de que la COVID-19 lo cerrara todo.



Suministro de material y equipos de oficina al Ministerio de Salud para el Secretariado de SUN en Liberia, agosto de 2019.

UNN-REACH/Kou Baawo

¹⁴ Para más información, visite <https://www.unnetworkforsun.org/news/un-nutrition-lobbying-starts-pay-liberia>.

Pregunta 3: Mirando hacia el futuro, ¿cómo se adaptará su plan a la pandemia?

Estamos planeando impulsar actividades que no pueden implementarse porque la COVID lo ha retrasado todo uno o dos pasos. Es una de las razones por las que estamos planeando hacer un estudio teórico, centrándonos en «el impacto de la COVID-19 en la nutrición de poblaciones vulnerables: mujeres y niños menores de cinco años, especialmente niños malnutridos, así como cuestiones de género.» Este estudio todavía está pendiente de aprobación por parte de la sede central.



Retrato de Kou Baawo, la Facilitadora de UNN-REACH en Liberia.

Fotógrafo anónimo

Algo en lo que nos centramos ahora es [mantener] un registro de programas existentes. [Como referencia], usamos el contexto del ébola y consideramos lo que se hizo durante esa crisis. Hubo una revisión rápida de políticas y estrategias para apoyar la respuesta y el desarrollo de un plan nacional que incluía a todos los sectores, la participación y la implicación en las comunidades, y que creaba un Equipo de Gestión de Incidencias con la intervención de las autoridades del condado. Implicar a todas las partes interesadas, los socios de desarrollo e implementación y los donantes fue una parte esencial de la respuesta.

Íbamos a comenzar la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición, pero actualmente esa actividad ha sido postpuesta. El retraso en el crecimiento es una cuestión de primera línea, pero antes de comprometernos con eso, queríamos una estrategia multisectorial que pudiéramos implementar juntos. Todos los sectores tienen diferentes estrategias y políticas; es necesario alinearse.

Estamos en proceso de trasladar al Punto Focal del Secretariado de SUN a la Oficina del Presidente, estábamos en proceso de conseguir que los legisladores (a través del punto focal) estuvieran de acuerdo con esto y apoyaran la iniciativa. Si paramos en este punto, puede que el progreso se paralice.

Ahora las cosas están en espera. Estas importantes medidas que empezamos tienen que impulsarse en el próximo año. No sabemos con seguridad cuánto durará la COVID-19.

Pregunta 4: A la luz de la situación actual, ¿cuáles son sus dos grandes peticiones para la nutrición?

Liberia ha estado recuperándose de una larga crisis civil y una economía destruida. La población ha vivido del socorro y las ayudas, seguido por la crisis global de COVID-19 en solo dos años bajo una nueva dirección de gobierno. Liberia todavía se está recuperando y, lo más importante, el principal apoyo a los programas de nutrición está dirigido en gran parte por donantes. Mis peticiones serían que el Gobierno siga adelante con la agenda nacional de desarrollo en la preparación para la sostenibilidad. Un plan de respuesta estratégico multisectorial para la nutrición con una agenda común para mantener los esfuerzos en curso podría marcar la diferencia. Finalmente, para reducir el retraso en el crecimiento, que es ahora una prioridad nacional, es importante implementar programas de nutrición desde una postura holística, emprendiendo medidas programáticas en todos los niveles de ministerios competentes, organismos y sectores.



Mientras la situación suponga un desafío y haya nuevas complicaciones, Kou Baawo continúa perseverando. Desde la entrevista, se completó la Perspectiva de políticas y planes¹⁵ apoyada por UNN-REACH, un indicador de que los procesos de nutrición están avanzando, a fin de cuentas. Los resultados destacan las expectativas para una mayor integración de la nutrición en planes y políticas sectoriales (por ejemplo, en sanidad, agricultura, agua, educación) al articular mejor las conexiones y añadir más detalles a los enfoques de implementación. Esto resume una buena hoja de ruta para el seguimiento, que sin duda se acelerará según disminuya la COVID-19.

¹⁵ Visite <https://bit.ly/3msDqiH> para consultar la Perspectiva de políticas y planes de Liberia.



GENTE DE LA UNN

Optimizando el progreso en Myanmar



APORTES DEL RETIRO DE SUN-UNN

Relato 5

Desde el 10-11 de febrero de 2020, se llevó a cabo en Yangón un retiro centrado en la nutrición organizado por los países de la UNN. Su objetivo era revisar los esfuerzos colectivos de la ONU en materia de nutrición en Myanmar durante los últimos tres años y consolidar un plan conjunto para ayudar al Gobierno a implementar el Plan de Acción Nacional Multisectorial en materia de Nutrición (*Multi-Sectoral National Plan of Action for Nutrition 2018-2022, MS-NPAN*). Aunque el encuentro estaba enmarcado como un retiro de la UNN, otros actores activos en el Movimiento SUN del país asistieron para asegurar el alineamiento y la complementariedad.



Foto de grupo de los participantes en el retiro de la UNN, febrero de 2020.

WFP Myanmar

Estuvieron presentes funcionarios de alto nivel del Gobierno, organizaciones de desarrollo y del mundo académico, incluyendo al Presidente de la UNN en el país, la Directora/Coordinadora Global de la UNN, Representantes/Directores de cada organismo miembro en el país, colaboradores técnicos, así como representantes del Centro Nacional de Nutrición,¹⁶ la Alianza de la Sociedad Civil (ASC) de SUN y la Red de Empresas SUN (SBN, por sus siglas en inglés). El taller fue fundado por UNICEF, el organismo principal de la UNN en Myanmar, cuya preparación fue dirigida por el Facilitador de UNN-REACH.

El primer día, los moderadores pusieron al día a los participantes sobre el progreso del Movimiento SUN, incluyendo la UNN, así como el de MS-NPAN. Se combinó el intercambio de experiencias con el aprendizaje de nuevos temas. A esto le siguió una sesión de lluvia de ideas sobre las prioridades de la UNN para 2020. La agenda del segundo día incluyó sesiones más interactivas, que cubrieron varios temas desde la planificación para la siguiente fase del MS-NPAN hasta la financiación pública, la preparación para acontecimientos de alto nivel y el aumento de esfuerzos para articular las prioridades de la UNN en el país para el año en curso.

Soe Nyi Nyi, el Facilitador de UNN-REACH en Myanmar, se alegró de la presencia de tantas partes interesadas. «Hace tres años desde el primer retiro, lo que es mucho tiempo. Necesitábamos debatir lo que la red está planeando y lo que pretendemos conseguir, y elegir prioridades para la implementación del MS-NPAN, que se desarrolla entre 2018 y 2023. [También nos dio una oportunidad] de debatir los retos que hemos afrontado y cómo reforzar la red con el Gobierno».



El Facilitador de UNN-REACH, Soe Nyi Nyi, facilita el trabajo de grupo durante el retiro, febrero de 2020. WFP en Myanmar

¹⁶ El Centro Nacional de Nutrición actualmente hace las funciones de Secretariado del Movimiento SUN en el país.

Una revisión del progreso desde 2015 hasta la actualidad

La historia del compromiso del Gobierno en la agenda de nutrición es fuerte, observó la Dra. Purnima Kashyap, Directora/Coordinadora Global de la UNN. Por ejemplo, la creación del MS-NPAN en 2017–2018 fue un proceso de dirección nacional. «En Myanmar se ha tomado la responsabilidad de tener al facilitador de REACH, y apoyan el asesoramiento de SUN. Continúan trabajando en una agenda colectiva. [La colaboración con el MS-NPAN] no fue dirigida por la ONU, sino por este grupo de partes interesadas que contribuían a un plan nacional».

La expansión resultante en programas de nutrición ha llevado a progresar en varios frentes. Según las cifras del Informe Global de Nutrición de 2020, Myanmar está camino de alcanzar los objetivos globales para el sobrepeso en menores de cinco años y la lactancia exclusiva.¹⁷ Aunque el retraso en el crecimiento ha caído desde más del 40% en 1990 hasta el 29% en 2016, quedan 1,4 millones de niños menores de cinco años a los que se considera con retraso en el crecimiento (EDS 2015–16). «Al mismo tiempo, la desnutrición aguda, o emaciación, continúa siendo alta y afecta al 7% de los niños de preescolar».¹⁸

Soe Nyi Nyi dirigió esta revisión durante el retiro para asegurarse de que los participantes se encontraban en la misma línea. El relato comenzó con el inicio de la UNN en 2015 entre cuatro organismos de la ONU, que se amplió a otros cuatro nuevos miembros en 2016. Soe Nyi Nyi describió cómo la UNN se movió rápidamente para apoyar al Gobierno con ejercicios de inventario de gran alcance sobre la nutrición (también conocido como análisis de la UNN), a través de su infraestructura de asistencia técnica, UNN-REACH. Esto ayudó al país a desarrollar un plan nacional de nutrición multisectorial/de partes interesadas para conseguir el Hambre Cero y permitir un mayor desarrollo. La creación de pruebas y la promoción prosiguió en 2017, así como el desarrollo de una Estrategia de

17 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report: Myanmar country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/asia/south-eastern-asia/myanmar/>.

18 Gobierno de Myanmar. 2018. *Multi-Sectoral National Plan of Action for Nutrition, 2018–2022*. Ministry of Health and Sports.

Nutrición Nacional. Para 2018, el MS-NPAN estaba completo y había planes en marcha para concebir planes de nutrición a nivel estatal y regional. Entonces, la UNN siguió apoyando al Gobierno en una coordinación de alto nivel que también incluye organismos de las Naciones Unidas, sociedad civil y donantes. En 2019, se iniciaron actividades conjuntas, como la actualización de las Directrices Dietéticas basadas en los Alimentos de Myanmar y la formación de SBN, para poner a los participantes al corriente de la situación actual.



Colaboradores de la ONU participan en un ejercicio interactivo para estimular el pensamiento colectivo en materia de nutrición, febrero de 2020.

WFP en Myanmar

El resultado - Simplificando la agenda de nutrición

Una de las necesidades que surgió del retiro de 2020 es simplificar varios puntos de acción. El *feedback* de los participantes indicó que el plan de trabajo actual, que reflejaba los requisitos de municipios individuales en lugar de una imagen más amplia, planteaba dificultades de implementación. Es necesario optimizar la agenda para cuestiones que realmente marcarán la diferencia. Uno de los resultados de la reunión fue un acuerdo para restringir la lista a medidas colectivas, en lugar de incluir aquellas dirigidas por organismos individuales.

Purnima Kashyap transmitió una mayor concentración en los resultados. «El Gobierno hizo hincapié en distribuir recursos, al identificar desafíos para los recursos y buscar financiación de fuentes externas, además de fijarse en una mayor rendición de cuentas». Esto ayudará a medir el impacto del MS-NPAN. Los participantes del retiro estuvieron de acuerdo en que debería redactarse con la incorporación de una mayor rendición de cuentas.



La Directora/Coordinadora Global de la UNN da una charla motivacional durante el taller, febrero de 2020. WFP en Myanmar

Desde Myanmar, Soe Nyi Nyi describió el seguimiento que estaba previsto desarrollarse en dos niveles. «El primero es el nivel técnico. El programa principal en el encuentro técnico era cómo continuar con el apoyo al MS-NPAN. Esto ha ocurrido semanalmente, a través de Zoom a causa de la pandemia [de COVID-19]. El segundo nivel es entre dirigentes de los organismos; no hemos podido organizarlo debido a la COVID-19. Las restricciones son más ajustadas. Ahora estamos trabajando virtualmente pero no nos hemos visto desde el retiro».

Igual que el resto del mundo, Myanmar se ha visto afectada por la pandemia. El primer caso de COVID-19 se registró en Myanmar el 23 de marzo de 2020, lo que interrumpió parte del impulso que la conferencia había creado. «La COVID-19 está creando una *nueva normalidad*», reflexionó Soe Nyi Nyi. «Ya estamos debatiendo cómo continuar. [El primer paso es afrontar] los desafíos con la tecnología a nivel subnacional para llevar a cabo una coordinación virtual con las regiones y los estados».

Después del retiro, Purnima Kashyap reflexionó sobre su impacto. «El compromiso colectivo de la ONU, el Gobierno, la Red de Empresas, el Banco Mundial, los donantes y la sociedad civil fue el principal aporte del encuentro. [Los funcionarios del Gobierno] estaban planeando el plan de trabajo anual en consonancia con la contribución que haría la ONU. No buscaban solo un compromiso nacional, sino también subnacional. Myanmar se ha trasladado a un nivel municipal de compromiso en materia de nutrición». Seguramente hará falta ajustarse a la *nueva normalidad*, pero con el fuerte compromiso del país con el Movimiento SUN y la determinación para tener éxito, Myanmar va camino de recuperar su estabilidad y seguir reduciendo la malnutrición en todas sus formas.





GENTE DE LA UNN

Los actores no
tradicionales ajustan
sus prioridades
de nutrición en
Papua Nueva Guinea



Relato 6

El perfil nutricional de Papua Nueva Guinea (PNG, de aquí en adelante), situada en la parte oriental de Nueva Guinea, en Melanesia, se caracteriza por una asociación poco habitual de factores. Con una población ampliamente rural de ocho millones de personas (solo el 18% vive en áreas urbanas),¹⁹ uno de cada dos niños menores de cinco años presenta un retraso en el crecimiento, es decir, aproximadamente el doble del 25% de media de los países en vías de desarrollo.²⁰ Entre las causas, derivadas de la pobreza, se encuentran los problemas medioambientales y el escaso acceso a los mercados, entre otros. Estas cifras proceden de la Encuesta de gastos e ingresos de los hogares de Papua Nueva Guinea (HIES, por sus siglas en inglés) que se realizó en 2009-2010. La ausencia de datos más actualizados pone de manifiesto dos áreas que necesitan atención urgente si se quiere mejorar la gobernanza de la nutrición: el desarrollo de capacidades y la asignación de presupuestos.

«En PNG, prácticamente no hay donantes. Si hablamos de nutrición, no hay competencia por el espacio. Nada de codearse por los mismos recursos. Tienes que generar tus propios recursos internos, por su condición de país de ingresos medio-altos», explica Hanifa Namusoke, especialista en nutrición de UNICEF, que trabajó en PNG desde 2015 hasta 2019.

Los tres principales sectores generadores de ingresos son: agricultura y ganadería, silvicultura, y minería y petróleo. El nivel de ingresos de PNG es un factor disuasorio para los donantes. Los que financian las intervenciones de nutrición en países con un estatus económico inferior no están activos en PNG. Sin embargo, del mismo modo que la pandemia de COVID-19 ha producido algunos beneficios inesperados, esto también fue indirectamente benéfico para PNG. Sin fondos de los donantes, los asociados para el desarrollo han tenido que unirse, con mayor urgencia de lo que lo habrían hecho en otro contexto, para alinear sus esfuerzos con los del Gobierno y tener efecto en la población local.

19 Tean, O., Nouwah, S., Apeng, D., & Basse, T. 2020. *Strengthening nutrition coordination and advocacy in Papua New Guinea: Role of the SUN Pooled Fund*. Emergency Nutrition Network. Nutrition Exchange, Issue 13:24–25. Disponible en <https://www.enonline.net/nex/13/png>.

20 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Papua New Guinea country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/oceania/melanesia/papua-new-guinea/>.

Esto ha llevado a que organismos menos «tradicionales» de la ONU participen en la UNN. Junto con los miembros previstos, como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se han involucrado activamente en el ámbito de la nutrición. Aunque los colegas de la ONU no se refieran al grupo como Red de las Naciones Unidas como tal, existe una considerable colaboración en materia de nutrición entre estos organismos, así como interesantes acuerdos institucionales para llevarla a cabo. Estos esfuerzos se vieron reforzados por el entonces Coordinador Residente de las Naciones Unidas, Roy Trivedy, cuyo papel fue fundamental para garantizar que el Gobierno de PNG aceptara el Plan de Acción Estratégico Nacional de Nutrición presupuestado para 2018–2022.



Dos órganos de coordinación: Gente y Prosperidad

Las coaliciones para la coordinación multisectorial se dividen en dos grupos, articulados por el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) 2018-2022: «Gente» y «Prosperidad». Este vínculo es importante para formalizar la arquitectura de la coordinación de las Naciones Unidas en materia de nutrición y conseguir la aceptación de los diferentes organismos. El grupo «Gente», al ser el más grande de los dos, abarca los siguientes sectores: salud, nutrición, VIH/SIDA, violencia de género y agua, saneamiento e higiene (WASH). En paralelo, el grupo «Prosperidad» analiza cuestiones similares desde un punto de vista económico. Estas coaliciones aclaran las prioridades que presentar a los dirigentes de la ONU y del Gobierno.

La coordinación se produce tanto dentro de cada grupo como entre ambos grupos. Trabajaron juntos para apoyar el desarrollo de la primera Política Nacional de Nutrición (2016-2026) de PNG, así como el de un Plan de Acción Estratégico que se completó en 2018, se revisó en 2019 y se lanzó en octubre del mismo año. En la actualidad, ambos grupos comparten el mismo enfoque en cuanto a la reducción de los alarmantes niveles de retraso en el crecimiento del país (50% a nivel nacional) mientras promueven una política de nutrición con el Gobierno local.



Un acuerdo de mando único incluye dos presidentes y dos copresidentes. UNICEF ejerce la presidencia y la OMS la copresidencia para el contingente «Gente», mientras que el FNUDC (presidencia) y la FAO (copresidencia) copresiden el grupo «Prosperidad».

La planificación conjunta se traduce en mandatos individuales para organizaciones como UNICEF o el PNUD. Además, PNG forma parte de la iniciativa «Unidos en la acción», que intensifica los esfuerzos para luchar contra el retraso en el crecimiento y la emaciación en el marco del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 (ODS 2), entre otros. UNICEF se centra en las intervenciones directas en materia de nutrición, como la alimentación de lactantes y niños pequeños, y la FAO complementa con su asistencia técnica en materia de agricultura que tiene en cuenta la nutrición. Un tercer socio, el Banco Mundial, proporcionó un préstamo para contribuir a financiar ambas vías.²¹

En 2011, el retraso en el crecimiento no formaba parte de los resultados de PNG en el MANUD (2012-2017), un descuido que tuvo consecuencias nefastas. En el MANUD más reciente (2018-2022), el retraso en el crecimiento se destaca como resultado directo del grupo «Gente». Un tercer ejemplo es el apoyo prestado por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y UNICEF en clínicas de salud de zonas rurales, donde los trabajadores sanitarios realizan sesiones informativas con las madres sobre autoasistencia, técnicas de crianza y nutrición.

Integración con el Gobierno local

En 2018-2019, la UNN colaboró con la Alianza de la Sociedad Civil (ASC) del Movimiento SUN para involucrar al Primer Ministro y al Ministro de Planificación y Cartografía Nacional como «embajadores de la nutrición». Además, la UNN proporcionó apoyo técnico a las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y al mundo académico para llevar a cabo investigaciones relacionadas con

21 World Bank Group. 2020. *World Bank Commits to Papua New Guinea's Fight Against COVID-19*. Comunicado de prensa. Disponible en <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2020/04/14/world-bank-commits-to-papua-new-guineas-fight-against-covid-19>.

la nutrición que favorecieron la labor de promoción. Juntos, estos esfuerzos han contribuido a que la nutrición ocupe un lugar más destacado en la agenda política, lo que ha llevado al Primer Ministro a hacer un llamamiento a la acción para luchar contra la malnutrición en cada uno de los hogares, uno a uno.²²

Desafíos

Incluso con la configuración de la presidencia interinstitucional y los esfuerzos del Coordinador Residente, que trató de proporcionar apoyo técnico a cada organismo para garantizar que los informes se completasen de manera eficiente, todavía quedan muchos obstáculos por resolver.

La agenda colectiva de nutrición se puso rara vez sobre la mesa en las reuniones del Equipo de País de las Naciones Unidas (UNCT, por sus siglas en inglés) durante el período de referencia 2018-19, lo que indica que se necesitan mayores esfuerzos para adoptar plenamente el espíritu conjunto de la UNN.²³

Como en muchos países, la respuesta a la COVID-19 ha abierto nuevas opciones para avanzar respecto al desafío mencionado. La nueva financiación del Secretario General establece la colaboración como condición para los distintos organismos que componen los grupos «Gente» y «Prosperidad». Para garantizar el máximo impacto en materia de nutrición, salud, WASH (agua, saneamiento e higiene) y otros sectores, los distintos actores están trabajando juntos para implementar actividades conjuntas con los nuevos fondos.

22 Tean, O., Nouwah, S., Apeng, D., & Basse, T. 2020. Strengthening nutrition coordination and advocacy in Papua New Guinea: Role of the SUN Pooled Fund. Emergency Nutrition Network. *Nutrition Exchange*, Issue 13:24–25. Disponible en <https://www.enonline.net/nex/13/png>.

23 Secretariado de la UNN. 2019. *UN Network Papua New Guinea country profile*. Disponible en <https://bit.ly/3a0c6ET>.



El Banco Mundial ha aprobado un proyecto de emergencia de 20 millones de dólares (aproximadamente 70 millones de coronas pakistanés) para PNG, con el fin de prestar un apoyo rápido a la respuesta del país ante la pandemia de COVID-19. El compromiso forma parte de un paquete más amplio de financiación del Banco Mundial para hacer frente a varios de los retos sanitarios más acuciantes del país.

Un continuo afán de mejora

Varios organismos de la ONU están coordinando sus programas. Por ejemplo, la FAO y varias OSC estudiarán los programas de UNICEF antes de iniciar los suyos, pero el ajuste de la financiación aún no forma parte de este proceso. Sigue habiendo redundancias en el proceso de presentación de informes, ya que cada organismo presenta su propio informe en lugar de centrarse en los proyectos como colectivo. «En general, la importancia de buenos comportamientos saludables entre las poblaciones locales no es solo el enfoque de un organismo, sino también un esfuerzo colectivo», afirma Marielle Sander, Representante Residente del UNFPA.

Hanifa Namusoke también compartió su punto de vista: «Lo que necesita PNG es alguien que ponga en marcha [una mejor coordinación]. En los próximos cinco años, necesitan a alguien que les obligue a cumplir con la agenda, a encajar la nutrición en la gobernanza del país». Otto Tean, el Punto Focal de SUN en el Gobierno, trabaja en el Departamento de Planificación Nacional y pidió sin rodeos un mayor apoyo por parte de las redes del Movimiento SUN, incluida la UNN. Disponer de más datos podría facilitar estos esfuerzos y orientar la toma de decisiones para reducir eficazmente el retraso en el crecimiento de los niños.





GENTE DE LA UNN



El liderazgo, la
coordinación y la promoción
son claves para reforzar
la acción conjunta para la
nutrición en Rwanda

ENTREVISTA CON EL COORDINADOR RESIDENTE

Relato 7

Rwanda se unió al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) en diciembre de 2011, siendo uno de los países pioneros. Entre 2012 y 2016, el país recibió el apoyo de UNN-REACH, lo que ayudó a alimentar planteamientos como la programación conjunta sobre nutrición.²⁴ La Red de las Naciones Unidas (UNN) se creó en 2016, tras la retirada gradual del compromiso de REACH en el país, y está formada por cinco organismos de las Naciones Unidas: el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Programa Mundial de Alimentos (WFP), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA).

Entrevistamos a Fodé Ndiaye, Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Rwanda desde julio de 2017, para conocer su opinión sobre la nutrición y la colaboración de la ONU en el país. Antes de su nombramiento en Rwanda, Ndiaye fue Coordinador Residente y Coordinador Humanitario en Níger durante cinco años. Los dirigentes de diferentes organismos de las Naciones Unidas en el país apoyaron los preparativos de esta entrevista, entre ellos Julianna Lindsey (UNICEF); Edith Heines (WFP); Gualbert Gbehounou (FAO); y el Dr. Kasonde Mwinga (OMS), así como la jefa de equipo de la Oficina del Coordinador Residente, Josephine Ulimwengu.



Fodé Ndiaye (izquierda), Coordinador Residente de las Naciones Unidas para Rwanda, visita el lugar de programación de la ONU en el Día Mundial de la Alimentación, octubre de 2019.

FAO/Teopista Mutesi

²⁴ La iniciativa UNN-REACH (Esfuerzos Renovados contra el Hambre y la desnutrición Infantil) se fundó en 2008 y ha seguido un enfoque multisectorial para desarrollar capacidades nacionales de gobernanza de la nutrición y fomentar las medidas contra la malnutrición.

Pregunta 1: ¿Cuál cree que es la función del Coordinador Residente en materia de nutrición?

La función se centra en el liderazgo, la coordinación y la promoción. Como Coordinador Residente, dirijo el trabajo del Equipo de País de las Naciones Unidas, que está formado por todos los dirigentes de los organismos de la ONU, y que es el máximo órgano de gobierno de la ONU en Rwanda. La nutrición es una parte importante de nuestro Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo 2018-2023 (PNUAD II, ahora conocido como Marco de Cooperación), que se ajusta y contribuye a la aplicación de la Estrategia Nacional para la Transformación [2017-2024], que a su vez se basa en la Agenda 2030 y la Agenda 2063 de África.²⁵ El PNUAD II tiene un resultado directamente vinculado con la nutrición; el resultado 3, según el cual «Para 2023, la población de Rwanda, en particular la más vulnerable, disfrutará de un acceso mayor y más equitativo a unos servicios de calidad en materia de educación, sanidad, nutrición y agua, saneamiento e higiene (WASH)». La nutrición también está integrada en los otros pilares del PNUAD II, la transformación económica y la gobernanza transformadora.

Un importante logro concreto de las Naciones Unidas en Rwanda en el ámbito de la nutrición fue el desarrollo del programa conjunto de los organismos de la ONU, Una lucha eficaz contra la malnutrición crónica en Rwanda (*Effectively Fighting Chronic Malnutrition in Rwanda*): Fase I (2013-2018) y Fase II (2018- 2023), que se apoya en los organismos que participan en el Movimiento SUN. Este programa de 6,5 millones de dólares estadounidenses cuenta con el apoyo de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación y de organismos de las Naciones Unidas, como la FAO, UNICEF, la OMS, el WFP y el FIDA, y con la colaboración de importantes ministerios, como el Ministerio de Administración Local, el Ministerio de Género y Promoción de la Familia, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Agricultura y, por supuesto, el Programa Nacional de Desarrollo de la Primera Infancia (*National Early Childhood Development Programme*, NECDP). El NECDP es un programa gubernamental cuya misión general consiste en coordinar todas las intervenciones que apoyan un

²⁵ La Agenda 2063 es el proyecto y el plan maestro para transformar a África en la potencia mundial del futuro. Disponible en <https://au.int/es/agenda2063>.

adecuado desarrollo de la primera infancia para niños desde la concepción hasta los seis años de edad, tal como se indica en la Política de Desarrollo de la Primera Infancia de Rwanda.²⁶ Nos aseguramos de hacer hincapié en estos vínculos multisectoriales, aún más en la Fase II del programa, para abordar el retraso en el crecimiento en Rwanda. El programa conjunto ha sido respaldado por las entidades gubernamentales participantes, así como por el Ministerio de Finanzas, y el Gobierno dirige la implantación de las actividades del programa y proporciona apoyo en especie.



26 El NECDP es el programa nacional encargado de coordinar la acción intersectorial para poner en práctica las intervenciones comunitarias en materia de nutrición, que incluyen seguimiento y promoción del crecimiento a nivel comunitario, demostraciones de cocina, micronutrientes en polvo para reducir la anemia en los niños pequeños y huertos para mejorar la diversidad de la alimentación.

Como Coordinador Residente, también represento a la ONU en diferentes mecanismos de coordinación; por ejemplo, al copresidir las reuniones trimestrales del Grupo de Coordinación de Asociados para el Desarrollo (*Development Partners Coordination Group*, DPCG) y el Retiro anual de Asociados para el Desarrollo, en el que el Gobierno y los asociados para el desarrollo se reúnen para debatir asuntos importantes relacionados con el desarrollo de Rwanda, entre ellos la nutrición. Aporto la perspectiva de las Naciones Unidas, pero también las perspectivas que surgen de los debates en el Grupo de Coordinación de Asociados para el Desarrollo a través de reuniones mensuales.

Pregunta 2: ¿Cómo ha contribuido el marco de los ODS y una comprensión más amplia de la nutrición a impulsar la acción colectiva de la ONU?

El Gobierno de Rwanda lleva tiempo considerando que la mejora de la nutrición es una prioridad absoluta. La nutrición también está relacionada con la creación de capital humano, que es clave para que el país alcance sus objetivos de desarrollo. El marco de los ODS, como he mencionado antes, ha subrayado la importancia de aplicar un enfoque multisectorial que abarque otros objetivos. Al menos doce de los diecisiete objetivos, incluido el ODS 2, contienen indicadores muy relevantes para la nutrición. En el país, tenemos varias políticas y estrategias sectoriales que están alineadas con los ODS y que constituyen un buen punto de entrada para la acción de la ONU en el fomento de la nutrición. La concienciación sobre la Agenda 2030 también está ayudando a promover el desarrollo sostenible de acuerdo con la Visión 2050 del Gobierno para mejorar el nivel de vida.

Los ODS promueven una agenda colectiva y no es posible ver a un solo organismo de la ONU como único custodio de un ODS, lo que contribuye al proceso conjunto de elaborar los documentos del programa en el país de los organismos y a crear un entorno propicio para el trabajo conjunto. La situación actual con la COVID-19 ha afectado lo que estamos haciendo, pero también ha supuesto una oportunidad para reforzar aún más los elementos colectivos que permiten apoyar las acciones pertinentes en los planes de desarrollo del Gobierno, donde la nutrición es uno de los aspectos.

Pregunta 3: ¿Puede explicarnos con más detalle cómo la COVID-19 está afectando a la acción conjunta de la ONU en materia de nutrición en Rwanda?

La ONU ha finalizado su Programa Conjunto contra la COVID-19, lo que ha supuesto una oportunidad para que las Naciones Unidas ayudaran a dar forma al plan de recuperación económica del Gobierno. El programa conjunto incluye un gran apartado sobre agricultura, seguridad alimentaria y nutrición, así como sobre protección social. Incluso dentro del Grupo de Asociados para el Desarrollo nos hemos asegurado de que la nutrición forme parte de los cuatro subgrupos que se han creado para apoyar la lucha contra la COVID-19, especialmente en el subgrupo para la protección social y las personas vulnerables, codirigido por UNICEF y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido [*Department for International Development*, DFID], así como en el subgrupo para la seguridad alimentaria, la agricultura y la nutrición, dirigido por la FAO, el WFP y la UE.

Estas nuevas plataformas y el trabajo conjunto que se realiza en ellas nos han ayudado a ampliar la red de partes involucradas. A través de la Evaluación Conjunta de la ONU sobre el impacto socioeconómico de la COVID-19, se ha compartido con el Gobierno y con las partes interesadas nacionales una serie de mensajes y recomendaciones políticas relativas a la seguridad alimentaria y la nutrición. La Red de las Naciones Unidas también ha apoyado la recopilación de datos de análisis rápido para ayudar a proporcionar al Gobierno los datos correctos con el fin de manejar mejor la distribución de alimentos durante la pandemia.

El Informe de Política del Secretariado de SUN sobre COVID-19 y nutrición²⁷ nos mostró algunas de las formas en que la COVID-19 ha ejercido un impacto negativo en Rwanda. Por ejemplo, el acceso a la alimentación escolar se ha visto afectado negativamente por el cierre de las escuelas y por el cierre de los centros de Desarrollo de la Primera Infancia [que forman parte del Programa Nacional de Desarrollo de la Primera Infancia], lugares donde los niños pequeños normalmente tienen acceso a la alimentación a nivel comunitario. Sin embargo, el enfoque comunitario de Rwanda en materia de nutrición está ayudando al país a luchar contra la malnutrición.

27 Secretariado del Movimiento SUN en colaboración con MQSUN+ y las redes globales SUN. 2019. La COVID-19 y la nutrición: Documento informativo para el Movimiento SUN. Disponible en https://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2020/04/SUN-COVID-19_InformationNote_ESP.pdf; Secretariado del Movimiento SUN. 2019. Ficha técnica de COVID-19 y Scaling Up Nutrition. Ginebra. Disponible en https://scalingupnutrition.org/wp-content/uploads/2021/01/COVID-19-factsheet_JAN21_SP.pdf

Pregunta 4: ¿El papel reforzado del Coordinador Residente le ha permitido fomentar la acción colectiva en materia de nutrición?

Los esfuerzos de coordinación están respaldados por una Oficina del Coordinador Residente más sólida, con recursos humanos adicionales en áreas clave, como planificación estratégica y gestión de equipos; economía; financiación del desarrollo y asociación; gestión de datos y presentación de informes; y comunicación y promoción. Hemos reunido a todos los organismos que se ocupan de diversos derechos, incluido el derecho a la alimentación; estamos coordinando no solo la programación, sino también la política y la promoción. Algunos de los programas conjuntos pueden no estar etiquetados como «nutrición», pero aun así apoyan la nutrición. Por ejemplo, el programa conjunto de agricultura sobre el empoderamiento económico de las mujeres rurales abarca actividades de comunicación social y para el cambio de comportamiento a fin de promover el consumo de alimentos nutritivos entre las pequeñas agricultoras, además del medio ambiente y la agricultura resiliente.

El retraso en el crecimiento y la anemia afectan más a los niños menores de cinco años y a las mujeres en edad reproductiva; por lo tanto, también hemos incorporado a organismos que trabajan con una perspectiva de género, como ONU Mujeres. En todo nuestro trabajo, estamos decididos a llegar a las personas más vulnerables — niños, mujeres, personas con discapacidad y otros— sin dejar a nadie atrás.

También estamos ampliando el trabajo para garantizar que los programas de la ONU trabajen en el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. Apoyamos tanto a los refugiados como a las comunidades de acogida, y apoyamos a los jóvenes empresarios para que desarrollen sus capacidades y pongan sobre la mesa alimentos más asequibles. También estamos iniciando un nuevo programa en colaboración con la ONU en la RDC [República Democrática del Congo] sobre comercio transfronterizo y cohesión social en Rwanda y la RDC. Un aspecto importante del programa es mejorar los medios de subsistencia de los habitantes de las zonas fronterizas.

Pregunta 5: ¿Cuál es la mejor manera de impulsar la nutrición dentro de las redes SUN existentes en Rwanda?

Solo si se aplica un enfoque multisectorial, que aborde tanto los factores inmediatos como los factores subyacentes que influyen en la nutrición, podremos mejorar la malnutrición en el país. Y la clave del éxito es la coordinación eficaz. En Rwanda existen varias redes de SUN activas, como la Alianza de la Sociedad Civil, la Red de Donantes y la Red Académica. El grupo de trabajo técnico para alimentación, nutrición y agua, saneamiento e higiene (WASH) también es una plataforma de coordinación. La UNN está apoyando el proceso de trabajar con el sector privado, pero todavía no se ha creado una red empresarial. También estamos debatiendo trabajar con el sector privado a través de otros mecanismos como el DPCG, no específicamente en materia de nutrición, sino como parte de la agenda de desarrollo, y para apoyar el progreso del capital humano en el país.



Pregunta 6: En su opinión, ¿cuáles son los éxitos recientes de la UNN?

Está el desarrollo de la nueva Política Nacional de Nutrición, que ha sido aprobada por el Grupo temático de Ministerios Sociales, pero aún debe recibir la aprobación final del Gabinete. Los organismos de la ONU han apoyado la publicación de las Guías alimentarias nacionales basadas en alimentos, la integración de la nutrición en el plan de estudios actualizado para los trabajadores sanitarios de la comunidad y el inicio de la atención nutricional para la prevención y el tratamiento de enfermedades no transmisibles (ENT) relacionadas con la dieta en los centros sanitarios.

Pregunta 7: ¿Podría describir algunos de los desafíos restantes para el compromiso de la ONU en materia de nutrición y cómo podrían superarse?

Sin duda, todavía tenemos desafíos. Los datos actuales muestran una reducción de los niveles de retraso en el crecimiento de los niños menores de cinco años, que han bajado del 44% en 2010 al 38,2% en 2015, pero la prevalencia sigue siendo alta, especialmente entre los hogares rurales y en la Provincia Occidental (*Western Province*) (45%). El nivel de emaciación se redujo del 5% al 2% entre 2010 y 2015.²⁸ Aún no conocemos el impacto total que tendrá la COVID-19 en la desnutrición.

Otros elementos que destacar son las enfermedades no transmisibles (ENT) que están aumentando en Rwanda, incluida la obesidad, que necesita atención en ciertos grupos de edad.²⁹ Esta doble carga de la malnutrición se está abordando a través de las Guías alimentarias nacionales basadas en alimentos, y también a través de la

²⁸ National Institute of Statistics of Rwanda. *Demographic and Health Survey (DHS)*. Disponible en <https://www.statistics.gov.rw/datasource/demographic-and-health-survey-dhs>.

²⁹ En 2015, la prevalencia nacional de sobrepeso en menores de cinco años es del 7,9%, lo que supone un ligero aumento con respecto al 6,9% de 2010. Asimismo, el 9,3% de las mujeres y el 1,9% de los hombres padecen obesidad (Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Rwanda country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/africa/eastern-africa/rwanda/#profile>).

calidad de las intervenciones centradas específicamente en la nutrición a través del sector de la salud y la ampliación de las intervenciones sensibles a la nutrición, como la agricultura, el agua, saneamiento e higiene (WASH), y la protección social. La ONU está desempeñando un papel fundamental en este sentido.

El Gobierno también debe poner en marcha estrategias a largo plazo para garantizar la adquisición de productos de nutrición esenciales, como los alimentos terapéuticos listos para el consumo (ATLC) y los micronutrientes en polvo. También es necesario reforzar el uso de los datos para fundamentar la programación. Rwanda es un país rico en datos con sólidos sistemas de seguimiento rutinario, pero tenemos que utilizarlos mejor para el debate político, con el fin de garantizar un uso equitativo de los recursos. Contamos con una sólida asociación con el Instituto Nacional de Estadística de Rwanda (*National Institute of Statistics of Rwanda*, NISR). En mi opinión, debemos abordar realmente las cuestiones de sostenibilidad y asignación presupuestaria, porque Rwanda depende en gran medida de la financiación externa a través del Banco Mundial y otros asociados para el desarrollo, por ejemplo, en cuestiones como atajar el retraso en el crecimiento.

Es muy importante que centremos nuestros esfuerzos en la financiación. Gracias en parte a nuestra promoción, Rwanda ha sido incluida como uno de los quince países que participan en el Marco Nacional Integrado de Financiación [INFF, por sus siglas en inglés], una iniciativa de la agenda de acción de Addis Abeba para la financiación de los ODS, que se centra en los recursos nacionales. El INFF fue lanzado por el Primer Ministro [Édouard Ngirente] como parte de la conmemoración del 75° aniversario de la ONU el 21 de septiembre de 2020. El Gobierno de Rwanda tiene ahora una mejor comprensión de lo que costará alcanzar los ODS, incluido el fin del hambre y la pobreza, y de los flujos financieros que el país puede aprovechar, tanto su categoría como sus cantidades.

Pregunta 8: En su opinión, ¿qué lecciones se han aprendido con estas experiencias?

Al principio, los organismos de la ONU trabajaban en silos con un enfoque fragmentado, pero Rwanda ha sido uno de los países piloto de la iniciativa «Unidos en la acción». Cuando nos dispusimos a establecer la UNN, esto nos permitió trabajar juntos con un enfoque más coordinado y combinar recursos, aumentar las sinergias y evitar solapamientos y duplicaciones.

Ya no contamos con programas específicos de nutrición impartidos por organismos individuales de la ONU, sino con el programa conjunto derivado del PUNAD II. Esto también ha originado recursos por parte de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, para formar la base del programa conjunto sobre el retraso en el crecimiento.

Otra de las lecciones ha sido ver las ventajas de combinar esfuerzos. Como Coordinador Residente, apoyé tres enfoques que eran relevantes para la nutrición y que fueron aceptados por el Equipo de País de las Naciones Unidas. Se trata de: (1) un enfoque temático: la nutrición fue un tema en el que podíamos centrar nuestros esfuerzos conjuntos, (2) un enfoque geográfico: comenzamos el programa conjunto en dos distritos y esto dio algunos resultados positivos para reducir el retraso en el crecimiento, en los que pudimos basarnos para los siguientes pasos, y (3) un enfoque más amplio: fuimos más allá de los actores de la ONU e incorporamos más organismos e instituciones, pero a través de otras perspectivas, como el género, la juventud, la gobernanza, etc.



Pregunta 9: ¿Cuáles son las próximas etapas para la nutrición en Rwanda?

La ONU está ahora a la espera de la aprobación ministerial de la nueva Política Nacional de Nutrición, que se elaboró recientemente. Una vez aprobada, la ONU apoyará su difusión entre las partes interesadas y su implementación. También se está elaborando una tabla nacional de composición de alimentos, que será una buena referencia para los profesionales y los responsables de las políticas alimentarias. Un próximo paso importante para la Red de las Naciones Unidas consiste en garantizar la sostenibilidad de la nutrición: Rwanda obtuvo la puntuación más baja en la movilización de recursos en el SUN MEAL (el 65%), y tenemos que reforzar la movilización de recursos nacionales.³⁰

Como dicen en el país de las mil colinas, *turi kumwe*: estamos trabajando juntos para superar esta pandemia [de COVID-19], para reconstruir mejor y para apoyar firmemente nuestra agenda de nutrición. Siguen siendo fundamentales la coordinación, la asociación, los datos y el análisis, la financiación y la sostenibilidad.



30 Secretariado del Movimiento SUN (SMS). Rwanda. Disponible en <https://scalingupnutrition.org/es/paises-sun/ruanda/>



GENTE DE LA UNN

La UNN impulsa intercambios vivos sobre cómo combatir la paradoja de la desnutrición y la sobrenutrición desde Kenia hasta Filipinas



LO MÁS DESTACADO DE LA REUNIÓN MUNDIAL DEL MOVIMIENTO SUN EN 2019

Relato 8

Una gran cantidad de actores en materia de nutrición de todos los rincones del mundo se reunieron en Nepal entre el 4 y el 7 de noviembre de 2019 para compartir historias, intercambiar consejos y reorganizarse para lo que depara el futuro. En nueve años del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), este se encuentra en una encrucijada en una era en la que los problemas en materia de nutrición son más complejos y están más interconectados que nunca. ¿Hacerse universal? ¿Formalizar su presencia local? ¿Reunir a las secretarías que constituyen su red global bajo un mismo techo? Estas son solo algunas de las preguntas que afronta el Movimiento SUN, mientras la cantidad de personas desnutridas y con sobrepeso aumenta y los datos sugieren que ambos fenómenos son dos caras de la misma moneda. Los países y la comunidad dedicada a la nutrición están dilucidando cómo acabar con lo que se conoce como la «triple carga» (desnutrición, carencia de micronutrientes, y sobrepeso y obesidad), sin olvidar que es necesario recalibrar las políticas y los paradigmas y que se involucren nuevas partes interesadas. La mayoría está de acuerdo en que la colaboración y la participación son esenciales en esta ambiciosa tarea, y aprovecharon la Reunión Mundial del Movimiento SUN de 2019 como un espacio para centrarse en el «cómo».

El Secretariado de la Red de las Naciones Unidas para la nutrición (UNN) profundizó dignamente en el tema de la triple carga, al organizar el segundo día un taller en el que dio la palabra a portavoces de los Gobiernos de África, Asia y América Latina, junto a expertos internacionales. Con la atención de más de 100 participantes, la sesión fue una excelente oportunidad para presentar un Informe del Banco Mundial recientemente publicado sobre la obesidad, que destaca las consecuencias sanitarias y económicas de un desafío mundial latente. (*Obesity: Health and Economic Consequences of an Impending Global Challenge*) El representante del Banco Mundial también habló de la necesidad de construir una base documentada como parte del fortalecimiento de los esfuerzos que abordan el sobrepeso y la obesidad, como la creación de una política de obesidad a nivel nacional.



Los participantes escuchan a un comité multinacional para ampliar conocimientos sobre las medidas que se están tomando a nivel nacional para luchar contra el sobrepeso y la obesidad, noviembre de 2019.

Secretariado de la UNN/Sarah Cruz

Victor Aguayo, Jefe Mundial del Programa de Nutrición de UNICEF, promovió una enriquecedora sesión de debate sobre el camino que se ha tomado en tres países. La ponente principal, la Hble. Dra. Azucena Dayanghirang, Directora Ejecutiva del Consejo Nacional de Nutrición en Filipinas, habló con orgullo del impuesto sobre las bebidas azucaradas recaudado el 19 de diciembre de 2017 mediante una importante reforma fiscal. El impuesto, formulado con la asistencia técnica de organismos de las Naciones Unidas como la OMS, ha dado lugar a una notable disminución en las ventas de estas bebidas, hasta un 18% para los tés en polvo entre enero de 2018 y febrero de 2019. Continuó explicando que, en paralelo, la industria de las bebidas hizo cambios positivos, como tomar medidas para reformular productos con azúcar común (autóctono de la nación) en lugar de jarabe de maíz con alto contenido en fructosa, reducir el tamaño de las porciones, así como realizar campañas de concienciación sobre una dieta saludable. Para ella, «la UNN es necesaria como proveedor de asistencia técnica de valor para los Puntos Focales de SUN y los mecanismos de coordinación en materia de nutrición, ya que los empodera para movilizar a varios actores de desarrollo hacia los objetivos y resultados de nutrición globales».



El Punto Focal de SUN en el Gobierno de Filipinas, la Hble. Dra. Azucena Dayanghirang, habla sobre cómo la política fiscal puede usarse para frenar los niveles de sobrepeso y obesidad, noviembre de 2019.

Secretariado de la UNN/Sarah Cruz



Un debate dinámico se desarrolla a medida que surgen los comentarios, noviembre de 2019.

Secretariado de la UNN/Sarah Cruz

Cecilia Gamboa, Coordinadora de la Política Nacional de Alimentación y Nutrición en el Ministerio de Sanidad de Costa Rica y Punto Focal de SUN en el país, indicó que fue una combinación de buenas políticas, programas eficientes (por ejemplo, el enriquecimiento de alimentos básicos) y centros comunitarios de educación lo que prácticamente les permitió eliminar los niveles de desnutrición en Costa Rica, incluyendo la anemia. Al mismo tiempo, advirtió de que los niveles de sobrepeso y obesidad están aumentando, y que era urgente actuar en ese ámbito. Percibe la «necesidad de reconsiderar las políticas y estructuras nacionales, posicionar la obesidad en la agenda política, articular sectores y ministerios, cambiar los menús de las escuelas, etc.» como pasos concretos para seguir adelante.

Gladys Mugambi, Jefa de la Unidad de Nutrición y Dietética del Ministerio de Sanidad de Kenia y Punto Focal de SUN en el Gobierno, repitió que las intervenciones necesitan el respaldo de una labor política sólida, directrices y marcos de trabajo reglamentarios y de seguimiento y evaluación, todos ellos elementos de gobernanza en materia de nutrición. Tomando el ejemplo del enriquecimiento de alimentos, una estrategia aplicada en el contexto keniano fue crear una alianza para formular estándares y directrices que permitiesen integrar a todos los productores. La «necesidad de entender lo que la gente come realmente» también es de una importancia crucial, asegura Patrizia Fracassi, Oficial Superior de Nutrición y Sistemas Alimentarios de FAO, quien subrayó que «los sistemas de alimentación no consisten solo en ganaderos y consumidores, sino todo lo que hay entre medias».

Los participantes se adentraron aún más en el tema durante un trabajo de grupo interactivo, moderado por facilitadores de UNN-REACH, que aclararon temas recurrentes y obstáculos. En algunos países, el acento se pone en los esfuerzos para abordar la desnutrición a pesar de los niveles considerables de sobrepeso y obesidad. Los tabús sobre acciones de doble función, como la lactancia materna, fueron mencionados como barreras que deben superarse, especialmente el hecho de que se perciba con un trasfondo sexual. Desde Sierra Leona se compartieron experiencias prometedoras sobre cómo aprovechar a los líderes tradicionales y religiosos para cambiar comportamientos nutricionales y prácticas alimenticias. Asimismo, hablaron sobre cómo los hombres se comprometen a atajar la idea errónea de que «los niños gordos están sanos y los adultos gordos son adinerados». Otros hablaron sobre los desafíos emergentes y constantes, como el fraude en el etiquetado de alimentos, las limitaciones de capacidad en laboratorios de alimentos para el control de calidad y las lagunas existentes en la educación nutricional.

Aunque existen denominadores comunes, los debates mostraron claramente que no hay dos situaciones iguales. No hay una solución mágica. Los participantes estuvieron de acuerdo en la necesidad de basar la acción en sólidos análisis de la situación y de adoptar soluciones específicas a cada contexto, incluyendo diferentes enfoques para zonas rurales y urbanas. Así que la magia vendrá probablemente de enfoques multidimensionales hechos a medida para cada contexto. Los participantes también reconocieron el potencial de las estrategias de comunicación en materia de nutrición, la legislación y las regulaciones alimentarias, y el SyE.



Las sesiones de grupo interactivas son una forma de intercambiar más experiencias entre los participantes, noviembre de 2019.

Secretariado de la UNN/Sarah Cruz



Según se va haciendo más clara la relación directa entre el retraso en el crecimiento en niños y el desarrollo del sobrepeso más adelante, los países cambian el rumbo hacia este nuevo terreno de la nutrición, que es de todo menos sencillo. Todo afecta a la ecuación: la imagen que se tiene del estatus socioeconómico, las barreras de género, la cultura alimentaria y los incentivos fiscales. Al reflexionar sobre el taller, Laurent Michiels, del Secretariado de la UNN, reconoce «que la forma de tener éxito no está muy clara para la mayoría de los países». Por esta razón, los talleres de este tipo son necesarios para ayudar a los países y a la gran comunidad de nutrición a aprender unos de otros y a reducir la posibilidad de que se repitan errores. Cada momento cuenta en el período previo a la última década de la Agenda 2030.

Para saber más, consulte las presentaciones de los talleres.

- Presentación de Costa Rica por Cecilia Gamboa, Coordinadora de Política Nacional de Alimentación y Nutrición en el Ministerio de Sanidad de Costa Rica y Punto Focal de SUN en el país. Disponible en <https://bit.ly/3qL5eRP>.
- Presentación de Kenia por Gladys Mugambi, Jefa de la Unidad de Nutrición y Dietética en el Ministerio de Sanidad de Kenia, Punto Focal de SUN en el Gobierno y miembro del Comité Ejecutivo de SUN. Disponible en <https://bit.ly/37RHlzy>.
- Presentación de FAO por la Dra. Patrizia Fracassi, Oficial Superior de Nutrición y Sistemas Alimentarios. Disponible en <https://bit.ly/379C7zZ>.



REFUERZO DE CAPACIDADES DE LA UNN



Los organismos de las Naciones Unidas apoyan la Agenda sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición en Afganistán

Relato 9

CON VISTAS A UNA NUEVA ERA

Este artículo es una colaboración entre una serie de actores clave en materia de nutrición en Afganistán, incluidos: **Said Shamsul Islam Shams**, Coordinador de la Secretaría Técnica de la Agenda sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición de Afganistán (AFSeN-A, por sus siglas en inglés); **Maureen L. Gallagher**, hasta hace poco Jefa de Nutrición para UNICEF Afganistán y **Zakia Maroof**, especialista en nutrición que trabaja con UNICEF; **Muhebullah Latifi**, Coordinador Nacional de Nutrición en FAO; y **Muhammad Akbar**, Oficial de Políticas relativas a los Programas con el WFP y **Martin Ahimbisibwe**, Jefe del equipo de nutrición del WFP en Afganistán.

Afganistán tiene el potencial de progresar significativamente en la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, por su riqueza en recursos naturales y su población joven. Sin embargo, el país también se enfrenta a desafíos considerables en lo que respecta a los conflictos complejos y prolongados, el cambio climático, las desigualdades de género y la pobreza generalizada. Se han hecho algunos progresos para acabar con la malnutrición, pero los niveles de retraso en el crecimiento y de emaciación en niños menores de cinco años continúan siendo altos con casi un 41% y un 10%, respectivamente.³¹

El país se unió al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) en septiembre de 2017 y lanzó la Agenda sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición de Afganistán (AFSeN-A, por sus siglas en inglés). Tres organismos de las Naciones Unidas —la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa Mundial de Alimentos (WFP)— han contribuido activamente a la respuesta multisectorial de Afganistán en materia de nutrición y se han comprometido a proporcionar apoyo financiero a la Secretaría Técnica de la AFSeN-A durante al menos dos años. La Red de las Naciones Unidas para la nutrición (UNN) cuenta con asociados donantes en Afganistán conocidos como Foro de Asociados para el Desarrollo de las Naciones Unidas.

31 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Afghanistan country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/asia/southern-asia/afghanistan/>.

Pregunta 1: ¿Qué papel ha desempeñado la UNN en apoyar el desarrollo de la respuesta multisectorial de Afganistán en materia de nutrición?

Ha habido tres fases principales en el apoyo de la ONU a la nutrición en Afganistán: antes, durante y después de establecer la Agenda sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición de Afganistán (AFSeN-A). En la primera fase, el apoyo incluyó tanto actividades nutricionales específicas como actividades agrícolas a través de varias plataformas. A esto le siguió una segunda fase en la que tres organismos de las Naciones Unidas (la FAO, UNICEF y el WFP) aportaron recursos técnicos y financieros para establecer, posibilitar y hacer operativa la Secretaría Técnica Nacional del Comité Directivo de Seguridad Alimentaria y Nutrición (la plataforma de múltiples partes interesadas, como se detalló en la AFSeN-A). Esta secretaría estuvo albergada en la Oficina del Director Ejecutivo desde octubre de 2017 hasta abril de 2020, lo que permitió una implicación multisectorial y de alto nivel con el Gobierno de Afganistán.

Durante este período, los tres organismos de las Naciones Unidas (establecidos como el Foro de Asociados para el Desarrollo de la ONU) se centraron en la defensa y el apoyo técnico para fomentar el diálogo multisectorial y la coordinación de la seguridad alimentaria y la nutrición y en preparar una hoja de ruta para la AFSeN-A, incluyendo un plan estratégico multisectorial que ya se ha desarrollado y se está dando a conocer.

El Foro de Asociados para el Desarrollo de la ONU también ha desempeñado un papel crucial a la hora de reforzar la capacidad actual de la secretaría de AFSeN, en particular con la coordinación del fomento de la nutrición a nivel provincial, aunque todavía se encuentra en una primera etapa. Los tres organismos de la ONU han respaldado al punto focal de AFSeN en todas las provincias en las que está presente uno de los organismos o todos ellos, dando lugar a comités provinciales más fuertes y funcionales en varios lugares.



Pregunta 2: ¿Cuáles son las ventajas comparativas de trabajar con la UNN que no ofrecen otras redes?

Tener a los tres organismos de las Naciones Unidas reunidos como una red ha facilitado una optimización de los enfoques para que las organizaciones no tuvieran conversaciones paralelas con el mismo órgano. Esto ha ayudado a reducir la duplicación de esfuerzos y la doble financiación, y ha fomentado una relación fuerte y dinámica entre los diferentes organismos, por ejemplo, proporcionando apoyo técnico conjunto para el plan estratégico de seguridad alimentaria y nutrición de Afganistán.

«La UNN comparte objetivos comunes y es capaz de alinear sus planes operacionales para complementar la Agenda sobre seguridad alimentaria y nutrición de Afganistán. Esto, a su vez, está respaldado por el compromiso de los organismos de las Naciones Unidas con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y su enfoque multisectorial», señaló Said Shamsul Islam Shams, coordinador de la Secretaría Técnica de la AFSeN-A.

Pregunta 3: ¿Cómo se organizaron las Naciones Unidas para examinar la cuestión de la nutrición en Afganistán?

Los respectivos organismos sintieron una necesidad crucial de trabajar juntos para reforzar la capacidad nacional de afrontar desafíos en materia de nutrición utilizando un enfoque multisectorial, y garantizando que la secretaría de AFSeN ofreciera una plataforma apropiada para ello. Se estableció una agenda común para orientar las medidas prioritarias nacionales y de la ONU.

Por ello, los organismos de las Naciones Unidas se organizaron con estructuras ya existentes, por ejemplo, el Foro de Asociados para el Desarrollo, codirigido de forma rotatoria por UNICEF y el WFP junto a Canadá (Asuntos Globales de Canadá); la iniciativa «Una ONU» para la Seguridad Alimentaria, la Nutrición y los Medios de Subsistencia; y la iniciativa «Una ONU» para la Nutrición (subgrupo de trabajo). Cada organismo también codirige uno de los tres grupos de trabajo formados por el Comité Ejecutivo de Nutrición de Afganistán, supervisado por el vice primer ministro. Entre ellos se encuentran: el grupo de trabajo de seguridad alimentaria (FAO); el grupo de trabajo de nutrición (UNICEF); y el grupo de trabajo de promoción y concienciación pública (WFP). También se debate sobre nutrición en el Módulo de acción agrupada de nutrición, el Módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, y diferentes grupos de trabajo técnicos.



Pregunta 4: ¿Ha sido efectivo el Foro de Asociados para el Desarrollo de la AFSeN-A? Si es así, ¿en qué sentido?

El Foro ha conseguido una serie de hitos, en particular: ayudar a desarrollar el plan estratégico de AFSeN (2019–2023) que fue ratificado por el Gobierno de Afganistán, crear una autoridad nacional para controlar la calidad de los alimentos.³² e incluir la nutrición dentro de la legislación. Por ejemplo, el enriquecimiento obligatorio de la harina y el aceite para consumo se ratificó en 2018/19 gracias a AFSeN. Sin embargo, no existen datos sobre la efectividad general del Foro. Celebrar reuniones con más frecuencia y medir resultados tangibles podría ayudar a dar más visibilidad a la agenda de nutrición. Ha sido difícil captar financiación para la nutrición en el país, a pesar de los encuentros de alto nivel.

Pregunta 5: ¿Cómo colabora el Foro de Asociados para el Desarrollo con otras redes de trabajo de SUN?

Hay colaboración entre redes tanto dentro del país como a nivel global. Dentro del país, los organismos miembros de las Naciones Unidas han proporcionado diversas formas de asistencia técnica a la Alianza de la Sociedad Civil de Afganistán. Se realizan esfuerzos para que el Foro apoye el refuerzo de la Red de Empresas SUN como una forma de defender y reforzar los sistemas alimentarios favorables a la nutrición y las políticas relacionadas. Aun así, podría haber mejoras en el compromiso bilateral entre las partes interesadas, que están involucradas en reuniones de la plataforma multisectorial (actualmente interrumpida por la COVID-19). La Secretaría Técnica ha estado presionando para obtener resultados tangibles, en particular por parte de la sociedad civil.

³² La responsabilidad y la financiación se repartieron anteriormente entre el Ministerio de Salud Pública y el de Agricultura.

Pregunta 6: ¿Cómo deben adaptarse las redes de SUN, como el Foro de Asociados para el Desarrollo de la ONU, al contexto de fragilidad y pandemia de COVID-19?

Los estados frágiles como Afganistán, con una alta proporción de población vulnerable, han estado expuestos a los efectos de la COVID-19 en términos de prestación de servicios sanitarios y sociales, reducción de los ingresos de los hogares, falta de sustento y acceso a dietas de calidad. Sin embargo, la pandemia también ha acercado entre sí a diversas partes interesadas para crear formas de mejorar los servicios prestados a la población vulnerable, en concurrencia con las prioridades gubernamentales. Las redes de SUN pueden aprovechar las plataformas reforzadas de múltiples partes interesadas y el diálogo sobre innovaciones para establecer enfoques más completos y una prestación de servicios mejorada dentro de la respuesta a la COVID-19.

«Durante el cierre de las escuelas, UNICEF y el WFP han estado colaborando en programas comunitarios para realizar intervenciones de desparasitación. Ahora el Gobierno quiere centrarse en un mayor cuidado basado en el hogar; la COVID-19 podría ser un punto de inflexión para aumentar la ejecución comunitaria de intervenciones en materia de nutrición en Afganistán», asegura Maureen L. Gallagher, anterior Jefa de Nutrición para UNICEF Afganistán.

La respuesta frente a la COVID-19 en materia nutrición está siendo coordinada por las Naciones Unidas a través del Módulo de acción agrupada de nutrición. Esto ha incluido la orientación proporcionada para programar diversas intervenciones en materia de nutrición en el contexto de la COVID-19 y su adaptación al contexto local, la movilización conjunta de recursos para la respuesta de emergencia, la promoción conjunta para el fomento del tratamiento y los servicios preventivos de nutrición, y la promoción conjunta para restaurar la secretaría de coordinación multisectorial de seguridad alimentaria y nutrición (AFSeN).

Pregunta 7: ¿Cuáles son los desafíos en materia de nutrición con la nueva administración política del país? ¿Cómo están trabajando los organismos de las Naciones Unidas de forma colectiva para ayudar al Gobierno a superar estos desafíos?

Al anuncio de los resultados de las elecciones presidenciales en marzo de 2020 le siguió una transición política que acarreó varios cambios en las estructuras gubernamentales. Más o menos al mismo tiempo, llegó la pandemia de COVID-19. Como ambas cuestiones persisten en medio de otros asuntos anteriores (por ejemplo, la paz, la seguridad, la educación, y la prestación de servicios sanitarios y sociales), el país se enfrenta a una serie de prioridades contrapuestas. Esto, en general, ha ralentizado el ritmo de las iniciativas de nutrición lideradas por el Gobierno, así como la capacidad del Foro de Asociados para el Desarrollo de la ONU para comprometerse con el Gobierno y apoyarlo.

La UNN está trabajando estrechamente con la secretaría de AFSeN para asegurarse de que se restablece. Este esfuerzo prevé que la secretaría de AFSeN sea sostenible financiera y operacionalmente al integrarla en la estructura formal del Gobierno (Tashkeel). Los organismos de las Naciones Unidas también han estado proporcionando apoyo técnico a la respuesta operativa del país frente a la COVID-19, y el Coordinador Residente de las Naciones Unidas es miembro del comité nacional para la COVID-19.





Pregunta 8: ¿Puede contarnos más sobre las nuevas estructuras de gobernanza para la nutrición existentes en Afganistán?

Se ha recibido una carta oficial en la que se confirma que la Oficina Administrativa del Presidente (*Administrative Office of the President*) albergará la Secretaría Técnica, con una petición de apoyo financiero por parte de los organismos de las Naciones Unidas. Este apoyo para la plataforma multisectorial (AFSeN-A) se proporcionará durante un período de transición, hasta que el Gobierno determine una estrategia sostenible.

El traslado a la Oficina Administrativa del Presidente brinda otra oportunidad a la secretaría de AFSeN para reanudar el trabajo y conservar su función de coordinación multisectorial. Situarla en este alto nivel permite un liderazgo y cierta influencia sobre otros sectores y ministerios relevantes. También ofrece una oportunidad de transición hacia una unidad o autoridad completamente desarrollada y financiada por el Gobierno.

Pregunta 9: ¿Qué más podría hacerse en el futuro para mejorar el compromiso colectivo de la ONU en materia de nutrición para apoyar al Gobierno? ¿Y cómo?

El enfoque «Una ONU» lo ha impuesto el Gobierno a las Naciones Unidas, pero es debatible en qué medida los organismos están preparados para trabajar como uno solo. A nivel estratégico y político, el mandato de las Naciones Unidas en un país debería detallar claramente un enfoque multisectorial en materia de nutrición. ¿Está escrito en su estrategia³³ y son responsables de ello? A nivel operativo, la UNN podría beneficiarse de incluir a más miembros. Por ejemplo, ONU Mujeres y PNUD no forman parte de la UNN.

«En el pasado, el apoyo a nivel nacional se ha basado en el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). La UNN también necesita tener un plan de acción nacional común que esté alineado con la Agenda de AFSeN. Esto tiene el potencial para que los planes de acción conjuntos de las Naciones Unidas garanticen la sinergia en cuanto a planificación, implementación y cofinanciación, con una duplicación mínima y un mayor enfoque en las prioridades nacionales», explica Zakia Maroof, especialista en nutrición que trabaja con UNICEF.

33 El Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, anteriormente denominado MANUD.



REFUERZO DE CAPACIDADES DE LA UNN

Un espíritu de colaboración en Nepal



LA INICIATIVA UNN-REACH DA UN IMPULSO

Relato 10

Desde sus inicios, la alianza entre Nepal y el mecanismo de apoyo de la UNN en el país, REACH,³⁴ fue simbiótica. El Gobierno nepalés ha registrado un progreso constante en materia de nutrición desde 1970, cuando se crearon el Comité Nacional de Coordinación de Políticas de Nutrición y la institución del Programa de Apoyo Conjunto a la Nutrición (*Joint Nutrition Support Program, JNSP*).³⁵ Esta trayectoria, junto con la voluntad de desarrollar una gobernanza de la nutrición más estructurada, prepararía el terreno para que la intervención de UNN-REACH diera sus frutos.



Taller de formación de formadores
NNFSS/Sagar Shrestha

Nepal ha logrado un avance significativo en la reducción del retraso en el crecimiento infantil entre 2001 y 2011, ya que se redujo unos 15 puntos porcentuales.³⁶ Pese a ello, las cifras de 2011 seguían siendo desalentadoras, aproximadamente un año antes de que ingresara UNN-REACH en el país. De acuerdo con la encuesta demográfica y de salud de 2011, el 41% de los niños menores de cinco años de edad presentaban retraso en el crecimiento y, el 11%, emaciación. En 2016, cuando concluyó la intervención de UNN-REACH en el país, el 36% de los niños menores de cinco años presentaban retraso en el crecimiento y el 10% sufrían emaciación,³⁷ es decir, valores que aún superaban los umbrales que indican un problema de salud pública.

34 REACH se refiere a la iniciativa interinstitucional Esfuerzos Renovados contra el Hambre y la desnutrición Infantil, establecida en 2008.

35 Pomeroy-Stevens, A., Shrestha, M.B., Biradavolu, M., Hachhethu, K., Houston, R., Sharma, I., and Wun, J. 2016. Prioritizing and Funding Nepal's Multisector Nutrition Plan. *Food and Nutrition Bulletin*, Volume 37(4) Supplement: S151-S169. Disponible en <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/0379572116674555>.

36 Ministry of Health and Population (Nepal), New ERA & ICF International Inc. 2012. *Nepal Demographic and Health Survey 2011*. Kathmandu & Calverton. Disponible en <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR257/FR257%5B13April2012%5D.pdf>.

37 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Nepal country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/asia/southern-asia/nepal/>.

Las cifras anteriores no reflejan de manera uniforme el impacto en ambos indicadores, aunque la reducción del retraso en el crecimiento sea alentadora. Además, el tipo de cambio institucional que impulsa UNN-REACH generalmente tarda en producir efectos perceptibles. El retraso en el crecimiento es un indicador a más largo plazo, que no solo refleja los logros en materia de nutrición, sino también el desarrollo en general. Resulta aún más difícil medir de qué manera las diferentes estructuras que se idearon y pusieron en marcha permiten que el Gobierno continúe vigilando y trazando su progreso en este sentido, además de reunir a un amplio abanico de agentes que contribuyen con la mejora continua.

Primeros pasos

La iniciativa UNN-REACH fue establecida en 2008 por la FAO, UNICEF, el WFP y la OMS, y en 2015 se posicionó bajo la Red de las Naciones Unidas para SUN. Tal como sucedió en Nepal en 2012, la iniciativa sigue siendo un mecanismo de apoyo para mejorar la gobernanza de la nutrición y trabaja en estrecha colaboración con las redes SUN, incluida la UNN.

La iniciativa UNN-REACH, junto con la Comisión Nacional de Planificación, dirigió la evaluación conjunta anual del Movimiento SUN en Nepal, movilizando a las redes que engloban a la Alianza de la Sociedad Civil, el mundo académico y los asociados para el desarrollo, entre otros. En 2014, organizaron una reunión sobre la cartografía de recursos y el cálculo de costos con la participación de todos los actores involucrados a nivel nacional.

«El facilitador de REACH desempeñó un papel importante a la hora de reunir a los altos funcionarios gubernamentales de los ministerios pertinentes con la finalidad de planificar e implementar las actividades de nutrición en Nepal», aclaró el Dr. Geeta Bhakta Joshi, quien, como miembro de la Comisión Nacional de Planificación de Nepal, es reconocido por sus logros destacados en la promoción de la nutrición en el país.



El Dr. Geeta Bhakta Joshi participa en un taller regional sobre la elaboración de presupuestos de nutrición en el marco de los esfuerzos realizados para mejorar la gobernanza de la nutrición en su país, abril de 2016. NNFSS/Sagar Shrestha

El objetivo del Secretariado Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (*National Nutrition and Food Security Secretariat*, NNFSS) fue respaldar la elaboración de políticas y mejorar la seguridad alimentaria y el estado nutricional del pueblo nepalés. Según Ingo Neu, facilitador de UNN-REACH y profesional internacional del NNFSS, el Gobierno ejerció un papel tan proactivo en la planificación multisectorial porque un miembro del Secretariado que era «embajador de la nutrición» se encargó de impulsar la agenda de nutrición de este organismo y coordinar a los cinco ministerios desde una plataforma común.

Según manifestó Savita Malla, experta en nutrición de Nepal que trabajó en la estrategia de comunicación durante este periodo y ahora se desempeña como especialista en políticas en el Secretariado del Movimiento SUN mundial: «la contribución más importante de REACH fue ayudar al Gobierno de Nepal a establecer las plataformas multisectoriales y multiactor. Participamos en la implementación del Plan multisectorial de nutrición de Nepal MSNP-I (*Multisectoral nutrition plan-I, 2013-2017*) y en la elaboración del MSNP-II (*Multisectoral nutrition plan-II, 2018-2022*), que estaban presupuestados. Sin la presencia de REACH, no se habría desarrollado tan rápido ni de manera tan organizada».



El poder de la acción colectiva

Las herramientas de REACH de primera generación³⁸ estaban menos estandarizadas y automatizadas que las versiones actuales. Como resultado, en el ejercicio de cartografía multisectorial no se recogieron los datos sobre la cobertura de los beneficiarios ni la geografía, como lo hicieron otros países. Sin embargo, el proceso de colaboración fue tan participativo que produjo esta acción colectiva, a pesar de no contar con datos sofisticados. De hecho, Nepal fue un escenario ideal para el desarrollo de una herramienta de la UNN para la evaluación de las capacidades de nutrición.³⁹



La integración satisfactoria del programa fue producto, en gran medida, de la apropiación local de las herramientas, que se utilizaron como medio para desarrollar las capacidades del gobierno en la gobernanza de la nutrición. De acuerdo con Ingo Neu, lo que más importó no fue la coordinación de las Naciones Unidas desde las distintas oficinas, sino la magnitud de la colaboración con el gobierno local. Ingo Neu precisó: «En Nepal, el Gobierno quería que REACH estableciera un NNFSS en el Gobierno. Habían decidido que debería contar con ocho personas en total, quienes se encargarían de coordinar a todos los agentes y actores involucrados. Participaron cinco ministerios, junto con los proyectos, los organismos no gubernamentales y toda la sociedad, incluidos el mundo académico y la sociedad civil».

38 A petición popular, las herramientas analíticas que se crearon inicialmente para REACH se han rebautizado como servicios de la UNN abiertos a todos los países. Para aprender más, consulte la [web de la UNN](#).

39 Si desea más información, consulte: <https://www.unnetworkforsun.org/tools/nutrition-capacity-assessment>.

El andamiaje de la arquitectura local de gobernanza de la nutrición

En lo que respecta a cómo se organizaban las reuniones, Ingo Neu explicó: «es imposible reunir a todos juntos —el Gobierno, las organizaciones no gubernamentales y el mundo académico—, ya que sería una pérdida de tiempo. Nos centrábamos en la estructura, los objetivos, los resultados, los productos y un plan de trabajo. Los grupos se organizaban de acuerdo con las áreas técnicas y contaban con los correspondientes términos de referencia».

Con la finalidad de respaldar la implementación del Plan multisectorial de nutrición, se crearon comités de alto nivel además de los grupos multisectoriales técnicos que se centraban en el desarrollo de capacidades, en la supervisión y evaluación, así como en la promoción y la comunicación. La participación del mundo académico, el sector privado y los donantes fue una parte integral del proceso. «La arquitectura multisectorial produjo un cambio masivo en la manera de avanzar con la gobernanza de la nutrición», añadió Ingo Neu. Se celebraban reuniones mensuales que sirvieron de foro habitual con tres grupos de trabajo. «Se creó un plan principal de desarrollo de capacidades que se empleó en la implementación de algunas partes de la estrategia de promoción. Por primera vez, los socios contaban con un documento que les sirviera de orientación en este cometido», recuerda Ingo Neu.

La iniciativa UNN-REACH siempre adapta las herramientas al contexto local, pero en Nepal se redoblaron los esfuerzos en este sentido. Cuando se realizó el ejercicio de cartografía en 2013, se vincularon los puntos de datos con otras políticas y estrategias del Gobierno, que no solo versaban sobre la nutrición. Además, el Resumen de políticas de Nepal⁴⁰ incluía corrientes adicionales, entre ellas una que analizó exclusivamente el compromiso y la financiación del Gobierno. Aquellas se añadieron a petición del NNFSS.

40 Resultados disponibles en <https://bit.ly/37QyDkX>.

GRÁFICO 2.

Extraído del Resumen de políticas de Nepal (2014) realizado a través de la iniciativa UNN-REACH

La visión general de las políticas de UNN-REACH determina el grado de cobertura de la nutrición en los marcos de políticas y estrategias (Nepal)

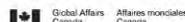


Documento	Periodo cubierto	Siguiente revisión	Organismo responsable	Socios	Nutrición	Observaciones
Visión Estratégica del NARC para la Investigación Agrícola	2011-2030	Por definir	Consejo de Investigación Agrícola de Nepal	FAO		<ul style="list-style-type: none"> Es necesario reformar y reforzar el sistema de investigación agrícola para superar la inseguridad alimentaria y nutricional. Las nuevas variedades/cultivos híbridos y las razas mejoradas de animales y peces tienen el potencial de proporcionar más nutrientes.
Política de Biodiversidad Agrícola	2007	Por definir	Ministerio de Desarrollo Agrícola de Nepal	FAO, WFP		<ul style="list-style-type: none"> Solo 1 referencia directa a la nutrición. La agrobiodiversidad es la base para el desarrollo sostenible de la agricultura, la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza.
Política de Agricultura Nacional	2004	Por definir	Ministerio de Desarrollo Agrícola de Nepal	FAO, WFP		<ul style="list-style-type: none"> Solo 2 referencias directas a la nutrición. Se recomienda que la nutrición sea un componente de los servicios de extensión prestados a los grupos de agricultores para apoyar la producción y la productividad agrícolas.
Estrategia de Biodiversidad de Nepal	2002	Por definir	Ministerio de Bosques y Conservación del Suelo de Nepal	Global Environment Facility, UNDP		<ul style="list-style-type: none"> La diversidad biológica de Nepal afecta a la salud y la nutrición humanas. Nepal es rica en productos forestales no madereros, y esta diversidad puede proporcionar a los agricultores marginados un valioso recurso nutricional.
Estrategia Nacional sobre Desnutrición Materna	2013-2017	Por definir	Ministerio de Salud y Población de Nepal	UNICEF, OMS		<ul style="list-style-type: none"> Los IMC bajos son más habituales entre las adolescentes (25,8 %) que entre las mujeres en edad reproductiva (18,2 %). La mayoría de las mujeres de Nepal padece anemia y otras carencias de micronutrientes.

Los resultados indican oportunidades para integrar mejor la nutrición en las políticas y estrategias agrícolas

La nutrición materno-infantil recibe una atención significativa

La nutrición materno-infantil recibe una atención significativa



La iniciativa UNN-REACH en primera línea tras el terremoto de Gorkha

El alcance del valor de UNN-REACH se puso de manifiesto cuando se produjo el terremoto de Gorkha en abril de 2015, y el gobierno pidió a Ingo Neu, el facilitador internacional, que desempeñara el papel de coordinador entre los módulos de acción integrada. Aprovechando las relaciones que había forjado con las Naciones Unidas, la sociedad civil, los donantes, los ministerios y demás partes interesadas, Ingo Neu supervisó los grupos de nutrición, salud, protección y seguridad alimentaria, entre otros. Su nombramiento fue un voto de confianza que no solo demuestra el valor del facilitador de UNN-REACH, sino también cómo UNN-REACH ayudó a fortalecer el nexo entre acción humanitaria y desarrollo. «Como éramos el órgano neutral que trabajaba dentro del Gobierno, teníamos cierta “influencia” que nos ayudaba a organizar a otros organismos para el esfuerzo de socorro», comentó Savita Malla. «El personal de REACH estuvo presente sobre el terreno inmediatamente después de la catástrofe. También ayudamos al Gobierno a elaborar su informe de evaluación nacional de catástrofes».

Una nueva forma de compartir información

Uno de los resultados más significativos de la intervención de UNN-REACH fue la creación de un portal en internet que todos los interesados podían utilizar como referencia: el Portal de nutrición y seguridad alimentaria de Nepal (*Nepal Nutrition and Food Security Portal*, NNFSP). Esto incluía la actualización de datos de contacto, informes, cartografía y otros resultados de las herramientas analíticas. Cada organización que trabajase en el ámbito de la nutrición introducía información sobre sus proyectos, incluidos los grupos a los que se dirigía y los tipos de intervenciones que ofrecía. A partir de ahí, toda la información subida se cartografió para poder visualizar los datos. El portal era fácil de usar, por lo que los interesados podían cargar su información en menos de 45 minutos.

Echando la vista atrás, Savita Malla reflexionó sobre algunos de los retos a los que se enfrentó el grupo. «Al principio, el portal fue difícil de desarrollar, porque las diferentes organizaciones estaban ocupadas con sus propias páginas web, pero una vez que estuvo en funcionamiento, la ONU y las ONG se dieron cuenta de que era una plataforma en la que todos los recursos estaban disponibles, como iniciativa gubernamental. A veces, cuando los documentos no estaban disponibles, la gente se ponía en contacto con nosotros y nos los pedía». Este portal fue clave para respaldar el intercambio de conocimientos entre una amplia gama de actores y fomentar un clima de confianza y transparencia.

Etapas clave

Como intermediario del conocimiento — una persona u organización que facilita el acceso, la interpretación, la adaptación y la utilización de la información para satisfacer las necesidades de los ejecutores o responsables políticos/legisladores⁴¹ — Ingo Neu logró establecer fuertes lazos con el Gobierno desde el principio, y acelerar el desarrollo de capacidades para obtener resultados concretos.

Estos son algunos de ellos, repartidos en diferentes sectores:

- En el ámbito de la **comunicación**, se desarrollaron canciones publicitarias, un logotipo de nutrición, programas de entrevistas y mucho más. Se formaron periodistas en veintiún distritos y se creó una red de medios de comunicación. Se aprobó y lanzó la Estrategia Nacional de Promoción y Comunicación.
- El marco de **seguimiento y evaluación** de la nutrición se actualizó y se implementó con la participación de todos los ministerios pertinentes.
- Para mejorar la **capacidad**, se desplegó un grupo de formadores de diversas instituciones públicas para que difundieran sus nuevos conocimientos. Se respaldó a seis distritos en la elaboración de planes multisectoriales anuales presupuestados, con una asignación adicional de fondos.

41 Secretariado de la UNN. 2019. *UNN-REACH Facilitator as Knowledge Broker: Summary of a 2018 Study by the Society for Implementation Science in Nutrition*. Rome. Disponible en <https://bit.ly/39Ms5Xl>.

Joyce Njoro, anterior Oficial Superior de Programas en el Secretariado de la UNN, que supervisó la iniciativa UNN-REACH en Nepal, comentó: «Lo que era único en Nepal era que el Secretariado estaba dirigido por Ingo Neu, mientras que, en muchos otros países, el Secretariado estaba dirigido por personal local. La mayor preocupación era ¿cómo seguir adelante con esta situación?».

Cuatro años después, el NNFSS sigue estando operativo e incluso es un modelo del que otros países pueden aprender e inspirarse. La sostenibilidad de la «arquitectura de gobernanza», como el NNFSS y el portal, es otro testimonio de la creación de confianza, la facilitación y el desarrollo gradual de las capacidades que la iniciativa UNN-REACH ha llevado a cabo desde que está presente en el país.





REFUERZO DE CAPACIDADES DE LA UNN



UNN-REACH
apoya la significativa
Feria Nacional de Nutrición
de Sierra Leona

Relato 11

La Feria Nacional de Nutrición de Sierra Leona de este año [2020], celebrada entre el 5 y el 7 de febrero en Freetown, contó con mesas redondas y stands de organizaciones internacionales y locales, que mostraron sus proyectos de nutrición. Se realizaron representaciones teatrales a cargo de *Children's Advocacy Forum*, una organización local sin ánimo de lucro, y también se dio la oportunidad de realizar exámenes del estado nutricional a los niños. Entre los participantes también había niños en edad escolar y trabajadores sanitarios.



Un puesto de exposición en la Feria Nacional de Nutrición subraya el papel de las dietas saludables en la buena alimentación, febrero de 2020.

WFP/Evelyn Fey

Un cartel expuesto, elaborado por UNN-REACH, preguntaba «¿Los niños reciben las medidas de nutrición que necesitan?». La respuesta se presentaba en dos formatos. Por un lado, un gráfico mostraba diversas intervenciones que reciben los niños, como tabletas antiparasitarias, vitamina A y prácticas óptimas de lactancia materna, entre otras. Por otro lado, un mapa de Sierra Leona desglosaba las intervenciones nutricionales por distrito y revelaba la cantidad de medidas que llegan al menos al 30% de la población meta.

Las mesas redondas se centraron en los problemas subyacentes que conducen a la malnutrición, como la inseguridad alimentaria en los hogares, unos servicios inadecuados de atención primaria de salud, un entorno familiar insalubre (incluido el acceso limitado a agua potable e instalaciones de saneamiento) y la insuficiencia de atención y apoyo. Esta última es la causa principal de muerte entre niños menores de cinco años en Sierra Leona. No obstante, el país ha hecho ciertos progresos en la reducción de la malnutrición aguda entre 2010 y 2019, ya que pasó del 6,9%⁴² al 5,4%.⁴³

42 2010 Encuesta SMART.

43 Statistics Sierra Leone and ICF. 2019. *Sierra Leone Demographic and Health Survey 2019: Key Indicators*. Freetown and Rockville. Disponible en <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/PR122/PR122.pdf>.

La prevalencia nacional del retraso en el crecimiento entre menores de cinco años es del 29,5%,⁴⁴ superior a la media de los países en vías de desarrollo, que es del 25%⁴⁵ y a la media regional de África Occidental, que es del 27,7%; todo ello se encuentra dentro del rango «alto» de importancia para la salud pública.

Tanto en el puesto del Movimiento SUN como en el de las Naciones Unidas se expusieron recursos como el libro de *Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición*. Este libro presenta las principales conclusiones de un amplio ejercicio de cartografía realizado en 2019, que incluye los lugares donde la cobertura de las intervenciones es reducida. La cartografía se llevó a cabo mediante la herramienta de la Red de las Naciones Unidas (UNN), con el apoyo del Secretariado de la UNN bajo los auspicios del compromiso de la UNN-REACH en el país. El libro proporcionó a los participantes un punto de referencia sobre el progreso del perfil nutricional del país, junto con la primera entrega de *Tales Be Told*,⁴⁶ para promover el aprendizaje más allá de las fronteras.

El Facilitador de UNN-REACH trabajó con varios organismos de las Naciones Unidas para garantizar que se llevaba a cabo una representación de alto nivel del Gobierno y una adecuada movilización de recursos de los organismos y de otros asociados para el desarrollo del país. Además, se utilizaron recursos de UNN-REACH para apoyar la participación de enfermeros y nutricionistas de los distritos, así como de representantes de grupos de apoyo a las madres.



El Sr. Sheriff, Punto Focal de SUN, y la Sra. Nenebah Jalloh, Coordinadora Nacional de SUN, junto a otros participantes, febrero de 2020.

WFP/Evelyn Fey

44 *Ibid.*

45 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Sierra Leone country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/africa/western-africa/sierra-leone/>

46 Secretariado de la UNN. 2019. *Tales Be Told. Series 1*. Roma. Disponible en <https://bit.ly/36BUNGr>.

Lo que hizo que el evento de este año fuera un éxito, especialmente en comparación con el anterior celebrado en 2017, fue la participación de funcionarios de alto nivel, como el Vicepresidente, el Ministro de Salud, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas, jefes de organismos de las Naciones Unidas, incluida la Presidenta de la UNN y otras organizaciones no gubernamentales que participaron.

La Sra. Gerda Verburg, Subsecretaria General de las Naciones Unidas, que también es la Coordinadora del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), contribuyó a dar impulso a la Feria durante su visita a Sierra Leona del 2 al 5 de febrero de 2020. Para las personas aficionadas al fútbol, Gerda Verburg también habló de la posibilidad de ganar la Copa del Mundo en algún momento de las próximas dos décadas. Tanto los Juegos Olímpicos como la Copa del Mundo son objetivos que toda la población puede respaldar. El llamamiento de Verburg no solo se centra en las pasiones nacionales, también aborda un problema de obesidad creciente, con niveles estimados en el 13,3% para las mujeres y el 3,8% para los hombres en 2016.⁴⁷

Durante su visita, Verburg también se reunió con la Primera Dama, la Sra. Fatima Maada Bio, que no solo es defensora de una mejor nutrición, sino que además preside una campaña regional llamada *Hands off our Girls* (Las manos fuera de nuestras niñas). Tanto el Facilitador de UNN-REACH en aquel momento, Sulaiman Sowe, como el anterior Facilitador, el Dr. Philip Kanu, estuvieron representados durante la reunión con la Primera Dama. El Dr. Kanu es el copresidente de la campaña, que trabaja para reducir los embarazos de adolescentes y proteger a las niñas. Las pruebas empíricas sugieren que existen vínculos entre los embarazos en la adolescencia, el bajo peso al nacer (menos de 2,5 kg), el retraso en el crecimiento y el sobrepeso y la obesidad.

Se hicieron promesas, incluso por parte de un comité organizado por la Vicepresidencia que incluiría a los ministerios competentes y a la sociedad civil, para asumir compromisos de cara a la Cumbre de Nutrición para el Crecimiento (N4G, por sus siglas en inglés) que tendrá lugar en Tokio. Por último, el Presidente Julius Maada Bio, que asistía al mismo tiempo a una cumbre de la Unión Africana en Addis Abeba, se ofreció a convertirse en el «embajador de la nutrición» del país, en coordinación con la campaña de la Primera Dama.

47 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019.



PROGRAMACIÓN/ASOCIACIONES DE LA UNN

Oro blanco

CONSTRUYENDO UNA CADENA DE VALOR
DE LA LECHE EN BURUNDI



Relato 12

Desde 2015, en la parte oeste de Burundi, se ha desarrollado una red de participación comunitaria.⁴⁸ Comienza con el obsequio de una vaca preñada, que se entrega a uno de los 3000 granjeros rurales, que después entregará el ternero a otro granjero. Este sencillo y efectivo sistema fue el comienzo de una extensa cadena de valor de la leche, que se ha extendido a diferentes facetas de la vida y aporta distintos beneficios: desde una alimentación más nutritiva en las escuelas pasando por un apoyo para la planificación familiar, hasta un aumento de las oportunidades comerciales. Lo que ocurrió en Burundi fue el resultado de reunir esfuerzos de varios organismos de las Naciones Unidas —el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el Programa Mundial de Alimentos (WFP)—, así como de colaboradores públicos y privados. Esto no es solo una historia de personas que trabajan unidas en diferentes sectores y grupos de partes interesadas, sino también una historia de ingenio humano que encontró una manera de prosperar a pesar de las grandes limitaciones.

Una crisis olvidada»

En 2015, Burundi hizo frente a una cantidad abrumadora de desafíos nutricionales, medioambientales, económicos y políticos. Los medios han denominado a esta situación «una crisis olvidada», por los altos niveles de inseguridad alimentaria, factores del cambio climático y abusos de los derechos humanos.⁴⁹ Burundi se encuentra en el puesto 185 de 189 países en el índice de desarrollo humano de 2018,⁵⁰ y su tasa de pobreza es extremadamente alta, por encima del 70%.⁵¹

48 FIDA (IFAD). 2015. *Adaptation for Smallholder Agriculture Programme (ASAP) Burundi Fact Sheet*. Rome. Disponible en <https://www.ifad.org/en/web/knowledge/publication/asset/39572144>.

49 Nantulya, P. 2019. *Burundi, the Forgotten Crisis, Still Burns*. Africa Center for Strategic Studies. Washington D.C. Disponible en <https://africacenter.org/spotlight/burundi-the-forgotten-crisis-still-burns/>.

50 PNUD (UNDP). 2018. *Human Development Indices and Indicators: 2018 Statistical Update*. New York. Disponible en http://hdr.undp.org/sites/default/files/2018_human_development_statistical_update.pdf.

51 World Bank Group. 2018. *Republic of Burundi: Addressing fragility and demographic challenges to reduce poverty and boost sustainable growth systematic country diagnostic*. Disponible en <http://documents1.worldbank.org/curated/en/655671529960055982/pdf/Burundi-SCD-final-06212018.pdf>.

Burundi se enfrenta a factores adicionales como la limitada producción agrícola, las excesivas precipitaciones, las inundaciones y la sequía. El conflicto siempre ha reinado en el país, salvo en el período entre 2005 y 2015. Cuando la Unión Europea retiró el 50-60% de su financiación en 2015, el sector privado, alarmado por la inestabilidad política, hizo lo propio.⁵² Esto ocurrió el mismo año en que comenzó el éxodo, con más de 400 000 refugiados y solicitantes de asilo que huyeron a Tanzania, la República Democrática del Congo (RDC) y Uganda.⁵³

Desde el punto de vista nutricional, la prevalencia de retraso en el crecimiento infantil en Burundi es la segunda más alta de todos los países incluidos en el índice global del hambre 2019.⁵⁴ Más del 5% de los niños en Burundi sufre emaciación y el 6,1% muere antes de los cinco años de edad. Virginia Villar Arribas, Directora del WFP en el país, comenzó a ejercer su cargo en 2015. Señaló varios «niveles», o factores circunstanciales, que explican los altos índices de retraso en el crecimiento. La producción alimentaria es baja. Si se divide la cantidad de alimento disponible en Burundi entre la cantidad de personas, solo hay entre 55 y 100 días de alimento por persona al año. La posibilidad de obtenerlo es otro problema, dado que el 67% de la población no puede permitirse comprar alimentos nutritivos.⁵⁵

«Estos problemas de larga duración desafían al desarrollo del país», reflexiona Villar Arribas. La cadena de valor de la leche fue diseñada para centrarse en cada una de estas áreas, al aumentar la concienciación sobre la importancia de una mejor nutrición e incrementar el aporte alimentario simultáneamente con los ingresos, para que las familias tengan más poder adquisitivo.

52 Entrevista con Virginia Villar Arribas, Directora del WFP en el país. 4 de junio de 2020.

53 UN News Center. 2018. *Without urgent funding, Burundi risks becoming a 'forgotten crisis' - UN refugee agency*. Disponible en <https://refugeesmigrants.un.org/without-urgent-funding-burundi-risks-becoming-%E2%80%98forgotten-crisis%E2%80%99-%E2%80%93-un-refugee-agency>.

54 Concern & Welthungerhilfe. 2019. *Global Hunger Index 2019: Burundi*. Disponible en <https://www.globalhungerindex.org/pdf/en/2019/Burundi.pdf>.

55 Entrevista a Virginia Villar Arribas, Directora del WFP en el país. 4 de junio de 2020.



Primeros pasos

La cadena de valor de la leche comienza con pienso animal enriquecido para mejorar la calidad y la cantidad de la leche de vaca. Proporcionado por la FAO, el pienso fue desarrollado en respuesta a las necesidades de los miembros de la comunidad. El segundo eslabón de la «cadena de solidaridad comunitaria» es la vaca, normalmente preñada, que se entrega a un granjero rural que cumple los requisitos del programa. La leche que produce la vaca se lleva a un centro local de recogida de leche, una cooperativa, cuya creación respaldó el FIDA. En el año 2016, doce cooperativas recogían leche en Gitega.⁵⁶

⁵⁶ Kanova, L., Pronesti, N., Blankman, J. & Sebushahu, T. 2018. *Mission Report: Joint RBA visit to Burundi, 5–9 November 2018*. FAO, FIDA y WFP. Roma.

Desde ahí, la leche se transporta hasta The Modern Dairy, la única planta del país que esteriliza la leche a altas temperaturas (UHT). La leche de larga duración se almacena en Tetra Paks, recipientes de papel impermeable que no necesitan refrigeración. La financiación de los Países Bajos se centró en la propia fábrica, mientras que el WFP aportó capacitación, desde la formación de los granjeros que ordeñaban a las vacas, pasando por el personal de la cooperativa que recogía la leche y la llevaba a la fábrica, hasta los trabajadores que realizaban los pasos finales de control y envasado.

La siguiente cuestión aludía al mercado. Los consumidores tenían un poder adquisitivo limitado, escasos frigoríficos y no existía cadena de frío para transportar la leche. En vez de ordeñarlas, algunos granjeros mataban a sus vacas para obtener carne, un resultado que amenazaba con detener en seco el potencial económico del programa.

Alimentación escolar

Una vez que la producción de leche aumentó, la demanda debía seguir el ritmo. El WFP compró y proporcionó 420 000 litros de leche a casi 37 000 niños en edad escolar en 2017 y 2018. Uno de cada cuatro niños de Burundi se alimenta en la escuela: un total de 631 000 niños. En las zonas rurales, no ha habido una gran disponibilidad de leche. Una sensibilización sobre sus beneficios nutricionales, como la proteína, el calcio, la vitamina B, el potasio y la vitamina D, tuvo lugar en las escuelas, con la participación de profesores y padres.

Liliane Bigayimpunzi supervisó el programa de alimentación escolar para el WFP desde 2007 hasta 2018. Los niños de más de 400 escuelas recibieron leche tres días a la semana, como complemento al maíz, las judías y las verduras que se les da a los niños para el almuerzo. Un aspecto importante fueron los huertos escolares, apoyados conjuntamente por el Ministerio de Medioambiente, Agricultura y Ganadería junto al WFP, donde los niños ayudaron a sembrar cultivos como zanahorias, coles y cebollas; también se les dio semillas para llevar a casa y plantarlas, otra medida apoyada por la FAO.

Aunque la leche en las escuelas no aborda directamente el retraso en el crecimiento, dado que se suministra a niños mayores de dos años, sí ayuda a crear hábitos de alimentación que se extenderán a la vida en familia y a la comunidad en general. «Los niños que beben leche en la escuela van a casa y se la piden a sus padres, quienes entonces se la darán a todos los hermanos», explica Virginia Villar Arribas. En este sentido, «los niños pueden cambiar la espiral descendente de malnutrición y redirigirla hacia arriba».



Intervenciones centradas específicamente en la nutrición y que tienen en cuenta la nutrición

La cadena de valor de la leche está específicamente relacionada con la nutrición porque trata las causas inmediatas de la malnutrición, como la ingesta de nutrientes y las enfermedades nutricionales. Como se ha señalado antes, el programa ha mejorado la seguridad alimentaria y la diversidad de la alimentación; ha reforzado la cadena de valor alimentaria a través de la colaboración; y ha impulsado un cambio positivo en el comportamiento nutricional de la comunidad. La producción de leche ha aumentado desde los 840 000 litros en 2016 hasta los 1,2 millones de litros en 2018.

La cadena de valor de la leche tiene en cuenta la nutrición puesto que aborda los factores determinantes subyacentes de la malnutrición, como la inseguridad alimentaria, el acceso limitado a los servicios sanitarios y un entorno poco higiénico, así como cuestiones básicas, como la pobreza, las desigualdades de género, un rendimiento escolar reducido y algunas más. Las evaluaciones de impacto llevadas a cabo por el WFP muestran que, entre 2014 y 2016, se crearon 3000 nuevos puestos de trabajo en las zonas rurales designadas. El beneficio de unos mercados más fuertes supuso que los ingresos de los granjeros aumentarían de 400\$ a 650\$ por año. Además, el proyecto ayudó a desarrollar el sector privado y redujo la importación de leche desde otros países, mitigando la pérdida de divisa fuerte.

La planificación familiar es otra pieza del puzzle. El WFP y el UNFPA están colaborando con las escuelas y los centros de salud para educar a chicas adolescentes y mujeres sobre posponer el embarazo por razones tanto nutricionales como económicas. Aunque el UNFPA no forma parte oficialmente del proyecto, su compromiso en el panorama nutricional de Burundi se ha intensificado tras su decisión de unirse a la UNN en 2018 en busca de objetivos comunes.

Sostenibilidad y expansión

La cadena de valor de la leche continúa beneficiando a granjeros, familias, comerciantes, vendedores, conductores y personal que dirige las cooperativas donde se recoge la leche. Con la aportación de 630 434 vacas desde su inicio, el proyecto ya está integrado en la economía y lo apoyan ministerios del Gobierno como Medioambiente, Agricultura y Ganadería, Salud Pública, Finanzas, Comercio y Buen Gobierno.

Actualmente, la financiación para el programa de alimentación escolar la aporta el propio Gobierno. Aunque el WFP compró casi 300 000 litros de leche en 2017 y 2018, su contribución solo representa actualmente el 12% de las ventas anuales de la fábrica, frente al 80% de años anteriores. También hay otros indicios de crecimiento. Las doce cooperativas lácteas o centros de recogida originales han aumentado hasta llegar a 54. El Gobierno dirige una asociación ciudadana llamada *fin-lait* para negociar el precio de la leche. A medida que ha ido mejorando la calidad de la leche, se han presentado nuevas oportunidades. Burundi ahora exporta leche a Tanzania, su país vecino.

En esta cadena, el sector privado es más que un colaborador; es un actor fundamental. Estos son algunos de los negocios y puestos de trabajo creados como resultado de este proyecto: compañías de transporte, productores de Tetra Pak, vendedores, conductores de camiones y trabajadores agrícolas. La fábrica The Modern Dairy, de Burundi, está retribuyendo a la comunidad y ha señalado futuras actividades que fortalecerán la colaboración en curso, como campañas con más de 4000 mujeres con el fin de aumentar la concienciación sobre el valor nutricional de la leche.

En el futuro, varios organismos de las Naciones Unidas están estudiando cómo ampliar la colaboración con el sector privado. Algunas posibilidades son la apertura de más fábricas de procesamiento de leche (sigue habiendo una sola en el país) y la diversificación de la gama de productos, como incluir la producción de yogur.

También se está hablando sobre una colaboración con la empresa Kerry Dairy, de Irlanda. Además, un empresario local usa las bolsas UHT de leche desechadas para plantar árboles. Países Bajos está buscando la manera de trasladar el éxito de la cadena de valor de la leche a otros cultivos (por ejemplo, plátanos, arroz, judías y maíz). Igual que la pandemia de COVID-19 ha hecho surgir nuevas formas de superarse y conectar, la cadena de valor en Burundi muestra que las situaciones extremas pueden llevar a la innovación. Este patrón se hace evidente cuando examinamos lo que ha ocurrido en Burundi en los últimos cinco años: cómo la mejora de opciones nutricionales para la población ha beneficiado a tantos otros aspectos de la comunidad.





PROGRAMACIÓN/ASOCIACIONES DE LA UNN

Programación conjunta efectiva en Gambia



DIRIGIÉNDOSE A LAS MISMAS COMUNIDADES
AL MISMO TIEMPO PARA REDUCIR
LA MALNUTRICIÓN

Relato 13

La desnutrición es un problema principal de salud pública en Gambia, especialmente entre las mujeres en edad reproductiva y los niños pequeños. La malnutrición crónica se ha estancado en la última década: la prevalencia de retraso en el crecimiento entre niños menores de cinco años es del 24,5%, y la emaciación entre menores de cinco años se sitúa en el 11% (2013).⁵⁷ Para lograr un mayor impacto, Gambia se unió al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) en 2011 y se ha centrado en un enfoque multisectorial y de múltiples partes interesadas para reducir la malnutrición en estos grupos vulnerables.

Conociendo a los miembros

La Red de las Naciones Unidas para la nutrición (UNN) en el país está compuesta por cinco organismos principales: la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Programa Mundial de Alimentos (WFP), la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), que preside la plataforma. Mientras los organismos de las Naciones Unidas presentes en Gambia han entendido que la programación de la nutrición es más efectiva cuando aborda tanto las causas inmediatas como las causas subyacentes de la malnutrición, el enfoque multisectorial recibió un fuerte impulso gracias a un programa multistitucional: «Respuesta posterior a la crisis» (RPC). La RPC reunió a tres miembros de la UNN — la FAO, UNICEF y el WFP — y fue diseñada para ayudar a las regiones más afectadas a recuperarse de un pico de crisis de inseguridad alimentaria y nutricional en 2015. El programa se caracteriza por un amplio abanico de actividades, ejecutadas en el marco de un acuerdo de codelegación, en consonancia con una programación conjunta y una mejor coordinación.

57 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Gambia country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/africa/western-africa/gambia>.



Luchar contra la desnutrición en las comunidades rurales

La RPC es una intervención financiada por la UE con 11,4 millones de euros que tuvo lugar entre enero de 2017 y diciembre de 2019. El programa fue diseñado para ayudar a las comunidades a «recuperarse» de un efecto acumulativo de perturbaciones, tanto agrícolas como no agrícolas, que estaban teniendo un impacto negativo en la seguridad alimentaria y nutricional. El objetivo general de la RPC era contribuir a la reducción del retraso en el crecimiento y de la emaciación entre los niños de 0 a 24 meses de edad de hogares con inseguridad alimentaria que residen en las siguientes cuatro regiones: Orilla Norte (*North Bank*), Cuenca Baja (*Lower River*), Cuenca Central (*Central River*) y Cuenca Alta (*Upper River*).

GRÁFICO 3.

Mapa de convergencia geográfica en la programación



Fomentar la complementariedad

La «RCP se diseñó para ofrecer un programa multisectorial holístico para abordar la seguridad alimentaria y la nutrición y [hacerlo] de forma sostenible», señaló Wanja Kaaria, Directora del WFP en Gambia. «Aquello implicó tener en cuenta todos los aspectos, desde la participación en la comunidad y el apoyo a los pequeños agricultores hasta el apoyo a la red de seguridad dirigida a los más vulnerables». Cada organismo era responsable de un aspecto diferente de la programación, y la FAO coordinaba y facilitaba la implementación del proyecto. También dirigió las intervenciones destinadas a mejorar la seguridad alimentaria en los hogares mediante programas de efectivo por trabajo y apoyo a la producción agrícola. UNICEF era responsable de la programación relacionada con la salud para promover prácticas óptimas de nutrición y cuidado, con un enfoque en los primeros 1000 días (entre el embarazo de una mujer y el segundo cumpleaños de su bebé). El WFP proporcionó apoyo preventivo para la malnutrición aguda moderada (MAM).

Entre los asociados en la ejecución se encontraban el Ministerio de Salud, el Ministerio de Agricultura, la Agencia Nacional de Nutrición, la Sociedad de la Cruz Roja de Gambia y organizaciones no gubernamentales. Además, se fomentaron los conocimientos y las habilidades de una empresa privada, Gambia Horticultural Enterprise, mediante la formación en Análisis de Peligros y Puntos Críticos de Control (APPCC), y se le proporcionaron otros equipos esenciales para apoyar la producción local de una mezcla de cereales fortificada.

Catalizador de una colaboración más estrecha

Los tres organismos de las Naciones Unidas firmaron un contrato oficial y un memorando de entendimiento que especificaba claramente los fondos asignados a cada uno de ellos junto con sus respectivas responsabilidades y actividades. Todos los organismos consignaron los gastos financieros durante este periodo y contribuyeron a completar el informe final para los donantes. Wanja Kaaria confirmó que «el primer motor de colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas fue la financiación conjunta, pero la plataforma UNN del Movimiento SUN ya existía y la aprovechamos». Prosiguió explicando que la plataforma UNN permitió a los colegas de las Naciones Unidas reforzar ese enfoque conjunto dentro del programa.

Según los organismos participantes, el enfoque de implementación conjunta dio lugar a un programa eficaz basado en un conjunto de actividades que se refuerzan mutuamente y a un uso más eficiente de los recursos disponibles. Por ejemplo, UNICEF y el WFP realizaron exámenes conjuntos de detección de la malnutrición aguda moderada (MAM) y de la malnutrición aguda grave (MAG). Los niños que presentaban MAM o MAG sin complicaciones fueron derivados a trabajadores sanitarios e inscritos en el programa de gestión comunitaria de la malnutrición aguda (CMAM, por sus siglas en inglés). Los niños que presentaban MAG con complicaciones fueron derivados a centros de tratamiento especializado, mientras que los niños a los que se diagnosticó MAM recibieron complementos alimenticios.

Como parte de los esfuerzos de integración de las intervenciones para lograr el máximo impacto, la FAO apoyó a los hogares con niños que sufrían malnutrición proporcionándoles semillas de hortalizas y fertilizante. Estas familias cultivaban y producían hortalizas para su consumo propio, y vendían el exceso de producción para generar ingresos y cubrir otras necesidades familiares. Se brindó educación nutricional conjunta a los trabajadores sanitarios y los grupos de apoyo de las aldeas en las comunidades rurales con el fin de concienciar sobre las mejores prácticas de Alimentación del Lactante y del Niño Pequeño (ALNP), utilizando productos alimenticios disponibles a nivel local. UNICEF y el WFP cubrieron conjuntamente un paquete completo de comunicación para el cambio social y de comportamiento (CCSC). En esta iniciativa se utilizaron las herramientas nacionales relativas a la ALNP en sesiones de educación sobre atención nutricional e higiene impartidas a través de los centros de salud, así como en sesiones de educación y asesoramiento sobre nutrición impartidas a nivel comunitario.



Mecanismos de coordinación

La buena coordinación y la comunicación regular entre los colaboradores de la ONU resultaron esenciales, sobre todo porque cada organismo tenía diferentes estructuras organizativas y procedimientos de toma de decisiones. La UNN sirvió de punto de convergencia. Se celebraron reuniones interinstitucionales mensuales en forma de grupos de trabajo técnico (GTT) y se completaron con reuniones periódicas con los asociados gubernamentales. Las actividades conjuntas de las Naciones Unidas incluyeron la elaboración de planes de trabajo a través de los GTT, la selección de los beneficiarios a través de un examen conjunto del estado nutricional, la implementación conjunta, así como la supervisión y el seguimiento conjuntos de las intervenciones. Un comité directivo del proyecto, presidido por el Ministerio de Salud o su delegado a nivel ministerial, se encargaba de la supervisión, la dirección y el apoyo al programa. Las reuniones trimestrales del GTT sobre la gestión integrada de la malnutrición aguda (IMAM, por sus siglas en inglés), con el apoyo de UNICEF, garantizaron una coordinación eficaz y el intercambio de conocimientos. También ofrecieron la oportunidad de debatir los avances y los desafíos en cuanto al tratamiento de la malnutrición aguda.

La Agencia Nacional de Nutrición de Gambia (*National Nutrition Agency, NaNA*), que depende de la Oficina del Vicepresidente, coordina la implementación de todos los programas de nutrición en el país. Como parte de sus esfuerzos, la NaNA lidera y coordina la elaboración y aprobación de materiales de educación nutricional y proporciona asesoramiento técnico para formar a los profesionales sanitarios sobre la gestión de la MAG. Tanto la NaNA como el Ministerio de Salud colaboraron estrechamente con UNICEF y el WFP para elaborar recursos relativos a la ALNP, incluyendo la participación de la comunidad en la comunicación para el cambio social y de comportamiento (CCSC), en un proceso que refleja una fuerte apropiación nacional.

El Departamento de Agricultura se encargó de poner en práctica las actividades relacionadas con la agricultura en el programa, incluida la distribución de insumos y la formación técnica para las escuelas de campo para agricultores. Los trabajadores de extensión de primera línea se beneficiaron de la formación y ahora son capaces de llevar a cabo servicios de extensión agrícola con paquetes tecnológicos mejorados. El proyecto también contó con la participación de organizaciones no gubernamentales (ONG), en particular Catholic Relief Services, Action Aid International in The Gambia (AAITG) y United Purpose, en el funcionamiento y la gestión de las iniciativas comunitarias de ahorro y crédito interno. La Sociedad de la Cruz Roja de Gambia participó en el programa de alimentación suplementaria general durante la temporada de escasez para prevenir el retraso en el crecimiento. Para conseguir un abastecimiento sostenible de alimentos ricos en micronutrientes, Gambia Horticultural Enterprise se asoció con el WFP para la producción local de una mezcla de cereales fortificada.



Resultados del programa

Como se mencionó anteriormente, UNICEF y el WFP llevaron a cabo ejercicios de evaluación como un esfuerzo conjunto, en colaboración con la NaNA, el Ministerio de Salud y la Sociedad de la Cruz Roja de Gambia. Las campañas activas de evaluación nutricional fueron una actividad clave dentro del componente de nutrición del programa de RCP, llegando a unos 67 329 niños (de entre 6 y 59 meses). Esto permitió la detección precoz de los casos de MAM y MAG y la adopción rápida de medidas de respuesta. La evaluación se llevó a cabo al inicio de cada mes de la temporada de escasez (de marzo a mayo), basándose en el sistema de registro y seguimiento de beneficiarios del WFP en todas las regiones, que incluye aproximadamente 1516 aldeas. Los datos de seguimiento muestran un descenso constante de la cantidad de niños diagnosticados con MAM y MAG a medida que se extendía la implementación del programa.

Tras la formación de UNICEF dirigida a las madres sobre la medición del perímetro braquial (MUAC, por sus siglas en inglés), también se llevaron a cabo reconocimientos comunitarios mensuales. Cuando era necesario, se derivaba a los niños a la enfermera de salud de la comunidad para una evaluación adicional, la administración de suplementos y/o un tratamiento. También se orientó a las madres/los cuidadores en materia de ALNP y dietas saludables. Además, a través del programa RCP se inició la formación comunitaria sobre la medición del perímetro braquial (MUAC), que ahora se está incorporando a las actuales intervenciones de nutrición. Este es uno de los elementos fundamentales de la sostenibilidad y del fomento de la resiliencia en las comunidades para soportar futuras crisis nutricionales.

TABLA 1.**Mapa de convergencia geográfica en la programación**

Intervención	Resultados de la implementación
Alimentación suplementaria general	34 259 niños (de 6 a 23 meses de edad) se beneficiaron del apoyo proporcionado durante la temporada de escasez para prevenir la malnutrición aguda; 3571 niños (de 6 a 59 meses de edad) que sufrían MAM fueron tratados con suplementos. La alimentación suplementaria se dirigió a las mujeres embarazadas y madres lactantes (MEL) en 2017 y 2019 y la alimentación general en 2018, llegando a más de 19 400 MEL.
Tratamiento de la MAG (incluyendo la adquisición de suministros nutricionales, suplementos antibióticos y antiparasitarios)	12 249 niños (2996 pacientes hospitalizados y 9224 pacientes ambulatorios) con malnutrición aguda grave (MAG) recibieron un tratamiento que les salvó la vida.
Detección de casos de malnutrición aguda y programa de Gestión Integrada de la Malnutrición Aguda (IMAM)	Las rondas nutricionales activas anuales llegaron a 67 329 niños de 6 a 59 meses de edad en su punto máximo. Todos los casos de MAM entre niños de 6 a 23 meses fueron derivados para que recibieran alimentación suplementaria.
Apoyo en la prestación de servicios de nutrición	Más de 60 728 personas recibieron educación nutricional, asesoramiento y promoción de prácticas de cuidado en los lugares de distribución (4 regiones). Se extendió la CCSC para incluir visitas domiciliarias y sesiones presenciales en aldeas sin atención sanitaria primaria.
Apoyo técnico en materia de nutrición	Se movilizaron 206 trabajadores de salud y de apoyo en cuatro hospitales de todo el país para la protección y promoción de la lactancia materna. Se apoyó al Ministerio de Salud y la NaNA en su participación en la comunidad para la promoción de mejores prácticas de ALNP. Se orientaron 147 enfermeras sanitarias de la comunidad y 540 grupos de apoyo de las aldeas, que posteriormente proporcionaron apoyo de asesoramiento a 30 000 madres/cuidadores.
Formación de trabajadores de extensión agrícola de primera línea	Formación sobre buenas prácticas agrícolas y agricultura climáticamente inteligente y suministro de motocicletas para mejorar el alcance de las comunidades agrícolas
Dinero en efectivo por trabajo, distribución de semillas e insumos, enfoque de las escuelas de campo para agricultores y distribución de más equipos de producción y procesamiento agrícola	Un mayor acceso a los ingresos y un refuerzo de los conocimientos y las aptitudes en materia de agricultura y horticultura climáticamente inteligentes, lo que contribuyó a mejorar tanto la producción como el acceso a los alimentos (también para los hogares cuyos niños presentaban MAG o MAM, que se incluyeron en la distribución de semillas e insumos)
Suministro de instalaciones de agua a nivel comunitario	Construcción de un nuevo sistema de agua de pozo en 3 centros de salud, rehabilitación de las infraestructuras de agua en 3 centros de salud y 1 centro de rehabilitación nutricional. Suministro de paneles solares, sistema de bombeo de agua conectado a un tanque de agua de reserva de 2000 litros y máquina de perforación. Sensibilización en materia de agua, saneamiento e higiene (WASH) para 10 200 personas con el fin de concienciar sobre las buenas prácticas higiénicas y sanitarias, asociada a la preparación y la higiene de alimentos complementarios para evitar la diarrea entre los niños pequeños.

En general, la malnutrición ha disminuido considerablemente a lo largo del programa. Se redujo la prevalencia del retraso en el crecimiento y de la emaciación, pasando del 23% y el 10% en 2015⁵⁸ al 19% y el 6% en 2018.⁵⁹ Aunque dichas reducciones no puedan atribuirse directamente a la RCP, el programa puede haber contribuido a estos logros. Durante el periodo del proyecto, la NaNA y el Ministerio de Agricultura llevaron a cabo otras intervenciones en materia de nutrición, mejorando así la sinergia y la complementariedad. También cabe señalar que, debido al escaso margen de tiempo del proyecto, sería difícil lograr un impacto sobre el retraso en el crecimiento.

Como destacó Sandra Lattouf, representante de UNICEF en Gambia, uno de los principales éxitos de la RCP fue su enfoque en una estrategia de salida para permitir la apropiación del programa por parte del Gobierno, la resiliencia comunitaria y la sostenibilidad de las intervenciones. «Algunas de las opciones innovadoras y sostenibles fueron la introducción de formaciones comunitarias sobre MUAC para examinar a los niños, y la incorporación de un módulo en el plan de estudios de enfermería que se centra en el protocolo de tratamiento IMAM también fue un gran éxito», explicó Sandra Lattouf. Más adelante, esto reducirá el coste de la formación continua e iniciará a muchos trabajadores sanitarios en la evaluación comunitaria para diagnosticar los casos de MAG y MAM.

58 National Nutrition Agency. 2015. *National Nutrition Survey; The Gambia 2015*. Disponible en <https://www.unicef.org/gambia/sites/unicef.org.gambia/files/2018-11/The%20Gambia%20National%20Nutrition%20Survey%202015.pdf>.

59 The Gambia Bureau of Statistics. 2019. *The Gambia Multiple Indicator Cluster Survey 2018, Survey Findings Report*. Banjul. Disponible en <https://www.unicef.org/gambia/sites/unicef.org.gambia/files/2019-12/Gambia%202018%20MICS.pdf>.

Los desafíos del trabajo conjunto

A pesar del amplio alcance del programa (véase tabla 1), los organismos de las Naciones Unidas señalaron que la eficacia del programa RCP era variable. El comité directivo del proyecto no se reunió trimestralmente como estaba previsto debido a los frecuentes cambios en la alta dirección del Ministerio de Salud, la presidencia del comité y las apretadas agendas de los miembros. Las estructuras de gestión entre los tres organismos de las Naciones Unidas eran pertinentes y eficaces, pero los mecanismos de coordinación multisectorial y multistitucional no siempre funcionaban adecuadamente. Tras un comienzo lento (la RCP tardó un año en empezar a ponerse en práctica), la eficiencia mejoró gracias a unas actividades más integradas y conjuntas. Sin embargo, se produjeron algunas interrupciones en la cadena de suministro de los productos de nutrición, por lo que los materiales de CCSC se distribuyeron más tarde de lo previsto. Sin embargo, el desembolso presupuestario global que se registró a finales de noviembre de 2019 fue superior al 90% para los tres organismos.

Enseñanzas extraídas y próximos pasos

Wanja Kaaria confirmó que la programación conjunta de las Naciones Unidas puede suponer un reto, ya que resulta difícil alinear los recursos al mismo tiempo y coordinar los ciclos de los proyectos entre los diferentes organismos. «Sin embargo, la RCP demostró realmente lo que podemos lograr cuando los organismos toman medidas concertadas en la misma región, dirigidas a las mismas comunidades al mismo tiempo, y con un compromiso multisectorial. Contribuyó realmente a reducir la malnutrición». Además, las partes interesadas consideran que el acuerdo de colaboración creó sinergias entre los tres organismos gracias a la eficaz colaboración y comunicación diaria sobre las actividades del programa.

El programa de RCP en Gambia logró reunir a los organismos de las Naciones Unidas, con conocimientos técnicos y mandatos complementarios, alrededor del programa de seguridad alimentaria y nutricional, junto con los ministerios gubernamentales pertinentes. El legado de esta estrategia conjunta es un compromiso renovado en favor de la cooperación, incluso en la gestión de nuevos desafíos. El equipo de la UNN se reúne trimestralmente para debatir la implementación de los programas en sus distintos organismos y también se une a la NaNA en las reuniones del Movimiento SUN para proporcionar asesoramiento técnico. Gracias en parte a la estrecha colaboración establecida por la RCP, la UNN y el Gobierno de Gambia publicaron una declaración conjunta sobre la COVID-19 y la seguridad alimentaria y nutricional, en la que se esbozan las medidas fundamentales que se deben coordinar para prevenir y mitigar el impacto de la pandemia en los grupos de población más vulnerables del país.





PROGRAMACIÓN/ASOCIACIONES DE LA UNN

Estableciendo una Red de las Naciones Unidas en Honduras



DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES
EN LA ERA DE LA COVID-19

Relato 14

Introducción

En 2019, Honduras se convirtió en el sexagésimo primer país —y el cuarto de América Central— en incorporarse al Movimiento para el fomento de la nutrición (Movimiento SUN). Esta decisión constituyó una de las últimas señales del compromiso del Gobierno con la nutrición, junto con una agenda que comprendió la actualización de su Política y Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PyENSAN2030, Honduras),⁶⁰ junto con el correspondiente Plan de Acción (2019-2023).

«El Gobierno ha dado un gran paso al frente al incorporarse al Movimiento SUN», afirma David Nataren, Oficial de Programas y Políticas del Programa Mundial de Alimentos (WFP⁶¹) «Parte de la motivación radica en el intercambio de conocimientos, en conocer lo que están haciendo otros países en condiciones similares y en cómo trabajan para dar prioridad a sus planes de seguridad alimentaria y nutrición, incluso cuando deben afrontar decisiones de gastos difíciles. En Honduras, tenemos una escasez de recursos y muchas prioridades contrapuestas».

Un alto porcentaje de la población del país vive en la pobreza (el 64%), del cual el 40% sufre pobreza extrema. Más de dos tercios de la población en situación de pobreza extrema residen en zonas rurales.⁶² Las estimaciones indican que el 23% de los niños menores de cinco años presentan retraso en el crecimiento. La prevalencia de este flagelo alcanza el 50% en el «Corredor Seco», una región donde habitan pequeños agricultores y que es especialmente propensa a sufrir sequías irregulares y duraderas, que han empeorado a causa del cambio climático.⁶³

60 Gobierno de la República de Honduras. Secretaría de Coordinación General de Gobierno & UTSAN. 2018. *Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional de Largo Plazo y Estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional: PyENSAN 2030*. Tegucigalpa. Disponible en <https://bit.ly/3oH55wX>.

61 El WFP preside la UNN en Honduras.

62 Instituto Nacional de Estadísticas. 2017. *Encuesta Permanente de Hogares de Propósitos Múltiples en Honduras*.

63 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Honduras country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/latin-america-and-caribbean/central-america/honduras/>.



Sistema de almacenamiento de agua de riego apoyado por la FAO en el Corredor Seco para aumentar la resiliencia de los hogares y las comunidades.

FAO

La Coordinadora Residente aboga por un enfoque multidimensional

Los crecientes esfuerzos destinados a conseguir un enfoque multidimensional de la nutrición reciben apoyo por parte de la recién nombrada Coordinadora Residente de las Naciones Unidas, Alice Shackelford, y su Oficina. «Esto es fundamental en un país como Honduras, donde los problemas estructurales de nutrición están vinculados con un nivel de pobreza superior al 60%, una informalidad del 75% [en el mercado laboral] y la ausencia de mecanismos de protección y medidas de seguridad social», señala Shackelford.

También considera fundamental fortalecer el nexo entre las intervenciones humanitarias y de desarrollo. «La agenda 2030 y la respuesta a la COVID-19 proporciona una enorme oportunidad para plantear un enfoque integrado para el desarrollo sostenible y la respuesta humanitaria».

Además, destacó la «necesidad de mantener un enfoque a mediano y a largo plazo e integrar estos esfuerzos en la estrategia para la erradicación de la pobreza extrema y la reducción de las desigualdades, lo que es esencial para cumplir con la Agenda 2030 sin que nadie se quede atrás. Esto guarda una relación directa con la capacidad

de la población de ejercer una participación activa y fortalecer la democracia y el estado de derecho. Las Naciones Unidas deben estar a la altura y poder funcionar como un sistema, y ya no como mandatos y organismos individuales», añade con vehemencia.

Miembros de la red

La Red de las Naciones Unidas (UNN) es una de las redes SUN en Honduras, junto con la Red de la Sociedad Civil y la Red Académica. David Nataren afirma que en las primeras etapas ha sido más fácil convocar a los organismos que tienen una sinergia más notable, como el WFP, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Panamericana de la Salud (OPS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), y que las organizaciones ya estaban trabajando en equipo en las propuestas conjuntas. Asimismo, la UNN ha mantenido debates exploratorios con el Banco Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), para analizar la manera en que cada organismo se integra en el Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional, puesto que reconoce que este es el camino a seguir, en vez de que cada organismo trabaje por su lado.

Se invitó a los organismos a que participaran en la red en el marco de la reunión del Equipo de País de las Naciones Unidas, que se celebró en septiembre de 2019 y en la que participaron ocho organismos. Las partes interesadas de las Naciones Unidas señalaron que el acuerdo del enfoque multisectorial de la nutrición se encontraba en sus primeras etapas en Honduras. Es de especial prioridad que la UNN se cerciore de que el Banco Mundial forma parte de la red. «Necesitamos la experiencia técnica y las inversiones del Banco Mundial si queremos adoptar un enfoque integral, tal como aboga el Movimiento SUN», sostiene Nataren.

Deficiencias de los datos de nutrición

Una prioridad esencial de los organismos de las Naciones Unidas es recopilar datos clave para integrar la nutrición en el marco de las políticas públicas, con todos los actores trabajando en distintos sectores. La falta de capacidad en la recopilación de datos se puso de relieve el año pasado durante la visita al país de Gerda Verburg [Subsecretaria General de las Naciones Unidas y Coordinadora del Movimiento SUN].

«Necesitamos efectuar una lectura más rápida y sencilla de la situación de la nutrición en el país, a partir de la evidencia que se ha recogido de forma conjunta a nivel nacional», señala David Nataren. «En este momento, el Gobierno debe recurrir a las Naciones Unidas para realizar un estudio específico; se ganará más eficiencia si trabajamos juntos en el desarrollo de las capacidades. Cuando dispongamos de los valores, también podremos dirigirnos al sector privado acerca de las inversiones en materia de nutrición».



De acuerdo con José Ramírez Arita, Oficial de Desarrollo en la Primera Infancia para UNICEF Honduras, la pandemia de COVID-19 le ha demostrado al Gobierno que es posible manejar la información de manera virtual. «Creo que la red debe ayudar al Gobierno con la gestión de la información. Nuestro país aún no tiene un sistema digital en línea donde se registre la cantidad de niños que padecen malnutrición, [como] anemia, etc. Esta información solo se conoce a través de encuestas, que no se realizan con demasiada frecuencia».

Evelyne Ancion Degraff, Asesora de Familia, Promoción de la Salud y Curso de Vida de la OPS/OMS, coincide en que la falta de datos de nutrición es un problema importante en Honduras. En 2019, la OPS coordinó un taller en el que participaron UNICEF y el WFP, a fin de generar la capacidad nacional para la implementación de un Sistema Nacional de Vigilancia Nutricional. «Entre los participantes se encontraban el Representante del Movimiento SUN en el país y la UNN, así como los representantes de 19 distritos de salud. Desde entonces, las autoridades sanitarias nacionales han expresado su compromiso de desarrollar el sistema de vigilancia».

En este momento, la UNN está trabajando con el Gobierno y el mundo académico para crear un Observatorio de Nutrición y Seguridad Alimentaria con bases de datos y sistemas de información unificados y así aumentar la accesibilidad a información actualizada. Para ello, la FAO y el WFP están colaborando con la Unidad Técnica de Seguridad Alimentaria y Nutricional del Gobierno de Honduras (conocida como UTSAN) para reforzar el Sistema de Información de Seguimiento y Evaluación de la Seguridad Alimentaria y Nutricional de Honduras (SISESAN). La crisis por COVID-19 ha otorgado mayor dinamismo a este trabajo.

La COVID-19 expone nuevas vulnerabilidades

La pandemia actual ha revelado más lagunas en los datos relacionados con la vulnerabilidad alimentaria y nutricional del país, en particular la elevada informalidad del mercado laboral. Cuando el Gobierno anunció el confinamiento el 10 de marzo, millones de personas de las zonas urbanas no estaban incluidas en ningún censo ni tenían derecho a la protección social. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) se movilizó para llevar a cabo una rápida evaluación, y estimó que el 72% de los trabajadores pobres de Honduras están empleados en el sector informal y ahora necesitaban ayuda al no poder trabajar. Según el estudio, alrededor de 200 000 hogares de las diez principales ciudades del país han perdido sus ingresos debido a la pandemia, lo que sitúa a las personas vulnerables en un alto riesgo de malnutrición.⁶⁴

64 ILO & WFP. *Forthcoming. Microeconomic and Livelihood Recovery Study.*

El Gobierno ha distribuido raciones de alimentos a 800 000 familias vulnerables (alrededor de 3,2 millones de personas) en respuesta a la crisis, pero son muchas más las que lo necesitan. La selección de personas beneficiarias del programa se ha basado en la información de antes de la crisis y, por tanto, se están distribuyendo alimentos y dinero en efectivo a personas que ya eran vulnerables. Gran parte de la programación nutricional anterior a la COVID-19 se centraba en el «Corredor Seco», pero por primera vez en siete años se han producido lluvias y no se espera que haya escasez de alimentos en esta región. Además, las zonas urbanas se han visto más afectadas por la COVID-19 que las poblaciones rurales, ya que los pequeños agricultores pueden producir sus propios alimentos. Al inicio del confinamiento, cerca del 78% de los mercados de todo el país sufrió algún tipo de escasez de alimentos, y los precios de los mismos aumentaron en general.



Personal de la ONU apoyando la entrega de suministros alimentarios y de higiene para las personas necesitadas durante la pandemia de COVID-19, 2020.

ACNUR Honduras

La COVID-19 ha vuelto a poner de manifiesto la falta de datos en Honduras, problema que el nuevo observatorio público pretende solucionar. «La pandemia va a crear una crisis multipolar para la seguridad alimentaria y la nutrición en el país. Debemos estar atentos a lo que ocurre en el Corredor Seco, ya que prevemos que la recuperación sea solo a corto plazo, y, al mismo tiempo, lidiar con el enorme aumento de cantidad [de familias vulnerables] en las zonas urbanas», confirma David Nataren.

Nuevas oportunidades de trabajar juntos

La Coordinadora Residente afirma que «solo juntos podemos hacer frente a la crisis producida por la pandemia, y la ONU en el país está muy comprometida en este sentido, tanto a través de la respuesta humanitaria como de la respuesta al impacto socioeconómico».

La COVID-19 ha puesto de manifiesto los desafíos y también ha creado oportunidades para que la ONU trabaje en equipo. Los organismos de las Naciones Unidas colaboran cada vez más en ámbitos como la investigación, la recopilación de datos, la promoción y la programación conjunta. «Nos ha ayudado a buscar sinergias reales, no solo conversar; ha servido de puente para pasar al otro lado y hacer que las cosas sucedan», afirma Nataren.

Tras la declaración de emergencia humanitaria en el país por parte del Gobierno, el Módulo de acción agrupada de Seguridad Alimentaria y Nutrición se activó bajo la dirección del WFP y preparó un plan de respuesta a emergencias, trabajando estrechamente con otros sectores, incluida la protección social, y con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (UNOCHA). El objetivo inicial ha sido respaldar las necesidades inmediatas, como aumentar la capacidad de los hospitales y alimentar a las personas que pasan hambre.

En estrecha colaboración, el WFP y UNICEF prestan apoyo técnico a la Unidad de Primera Infancia del país para un programa que distribuye alimentos complementarios a los niños menores de dos años en seis departamentos del país. «La idea no es sustituir los alimentos del hogar. Junto con el cereal [Super Cereal Plus], se sigue alimentando al niño con la comida que tiene la comunidad de origen», asegura José Ramírez Arita, de UNICEF. «Es interesante, porque esta intervención, que pensamos ampliar, es la primera liderada [por el] Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social [donde está albergada la Unidad de Primera Infancia] en lugar de por el Ministerio de Salud».



Los organismos de las Naciones Unidas también han trabajado en una respuesta socioeconómica al impacto de la COVID-19 y han apoyado al Gobierno en medidas específicas de recuperación. Por ejemplo, el WFP, en alianza con la OIT, ha trabajado en un estudio de microeconomía, adoptando un enfoque de medios de subsistencia para identificar a las poblaciones vulnerables que quedan fuera del actual sistema de protección social. El estudio también explora cómo la COVID-19 ha afectado a la seguridad alimentaria y la nutrición de las mujeres de forma diferente a la de los hombres. Además, se han mantenido conversaciones con el Banco Mundial para abogar conjuntamente por una ampliación de las medidas de protección social.



La FAO y el WFP están supervisando la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición en todo el país para orientar las actividades de respuesta. El WFP se esfuerza por generar pruebas sobre el impacto de la COVID-19 en los hábitos alimentarios con respecto a los alimentos procesados y las bebidas azucaradas, teniendo en cuenta los problemas de sobrepeso y obesidad del país. Los estudios forman parte de los esfuerzos para abordar la falta de pruebas y fundamentar mejor la política y la programación en el país. Del mismo modo, la FAO está llevando a cabo evaluaciones rápidas con el Instituto Nacional de Estadística sobre el impacto de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y la nutrición.

Según Wendy Carranza Ríos, Oficial Nacional de Política de Seguridad Alimentaria y Nutricional en la FAO, la atención a los grupos prioritarios debe ser coordinada, efectiva y pertinente a las necesidades de la población. «La FAO ha trabajado para reforzar la gestión descentralizada de la seguridad alimentaria y la nutrición en los territorios, específicamente en el proceso de formar a voluntarios comunitarios para implementar la estrategia de Atención Integral para los Niños de la Comunidad y promover la alimentación adecuada».

Desafíos y enseñanzas extraídas

Desde la perspectiva de la Coordinadora Residente, Honduras afronta dos desafíos: «uno externo, en lo que respecta a una débil arquitectura (y eficiencia) institucional, y uno interno, en lo que respecta a los limitados incentivos para que los organismos, fondos y programas rompan su enfoque institucional tradicional». Según Evelyne Degraff, aún existe una necesidad de definir los mecanismos de coordinación de las Naciones Unidas y elaborar un plan de la UNN. «Aunque la COVID-19 ha sido una oportunidad para que la OPS trabaje con organismos de la ONU en ciertos temas, sobre todo los relacionados con la respuesta a la pandemia y con la salud sexual y reproductiva, es necesario reforzar la colaboración en materia de nutrición», afirma Evelyne Degraff. Wendy Carranza Ríos, de la FAO, añade que en Honduras es necesario establecer una Autoridad Nacional de Nutrición que lidere y coordine la promoción, la prevención y la atención nutricional para hacer frente a la malnutrición en todas sus formas.

Próximos pasos

David Nataren, del WFP, afirma que «la nutrición es un tema muy reciente en este país; tenemos que seguir presionando para que se financie toda la estrategia de seguridad alimentaria y nutrición y los planes nacionales». La COVID-19 ha interrumpido parte del impulso que tenían los actores de la ONU en cuanto a la participación de los embajadores de la nutrición.

La Red mantenía conversaciones con la Oficina de la Primera Dama, sacándole partido a su interés por la política social. También estaba a pocos días de presentar un estudio sobre el coste de la doble carga en Honduras antes de que tuviera lugar el confinamiento. No obstante, el Gobierno cada vez es más consciente de la necesidad de involucrar a todos los sectores en la lucha contra la malnutrición y del coste de la inacción en la economía, particularmente durante la era post-Covid-19.

«El papel de las Naciones Unidas se centra en reforzar la capacidad de las instituciones para dar respuesta y prestar servicios, así como en fortalecer los mecanismos internos de las Naciones Unidas en materia de coordinación y programación conjunta», resume Alice Shackelford. «Esto formará parte del nuevo Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2022-2026), en el que se está trabajando ahora mismo». La UNN tiene un papel decisivo en estos próximos pasos y puede ayudar a los actores de los países a atar cabos para fortalecer los esfuerzos en curso.





PROGRAMACIÓN/ASOCACIONES DE LA UNN

Revisando los planes de respuesta a la COVID-19



EL TRABAJO DE UNN-REACH
EN LESOTHO Y SIERRA LEONA

Relato 15

Introducción

La pandemia de COVID-19 ha alterado varios programas y actividades en materia de nutrición, forzando a los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones a reconsiderar prioridades y hacer ajustes para la «nueva normalidad». Países como Lesotho y Sierra Leona se benefician de la presencia de un facilitador de UNN-REACH⁶⁵ que ayude a guiar este proceso.

El Secretariado de la UNN entrevistó a Maseqobela Williams, Facilitadora de UNN-REACH en Lesotho, y a Marian Bangura, Facilitadora de UNN-REACH en Sierra Leona, sobre cómo han respondido al desafío de la COVID-19 en sus respectivos países y sobre sus planes para su posterior recuperación.



Taller de nutrición y COVID-19 en Freetown, Sierra Leona, octubre de 2020.
UNN-REACH/SUN Sierra Leona

⁶⁵ UNN-REACH es un mecanismo de apoyo nacional para mejorar la gobernanza en materia de nutrición, que trabaja en estrecha colaboración con estructuras de coordinación en materia de nutrición y redes SUN, incluyendo la UNN.

Parte 1: Cambiando los planes en Lesotho

En pocas palabras «la COVID-19 ha implicado que las partes interesadas no han podido abordar los «negocios con normalidad», asegura Maseqobela Williams, que ha trabajado como facilitadora en el país desde 2017.

«El país se vio afectado lentamente [por la COVID-19], así que pudimos tomar precauciones pronto y cerrar nuestras fronteras para controlar la propagación de la infección. También pudimos revisar los problemas existentes de seguridad alimentaria y malnutrición que ya se encontraban ahí, y prepararnos para ello», explica Williams. Las medidas de confinamiento en Lesotho llevaron tanto al sector público como al privado a cerrar todos sus servicios, con graves repercusiones para la seguridad alimentaria y nutricional. A nivel comunitario, se vieron especialmente afectados el acceso a los alimentos y su disponibilidad. Según el informe del Comité de Evaluación de la Vulnerabilidad en Lesotho (2020), el país se enfrenta a una dificultad socioeconómica acrecentada, por lo que se prevé un aumento de la población que sufre inseguridad alimentaria, de 380 000 personas a 582 000 en marzo de 2021.

Una de las primeras medidas de la UNN fue contactar con todos los organismos miembros y partes interesadas del Gobierno para debatir qué medidas podían emprender con rapidez. A comienzos de marzo, se preparó un Plan de Respuesta ante la COVID-19 integrado a nivel nacional, pero la nutrición no era una prioridad clara. En su lugar, se puso el foco en la agricultura y la producción alimentaria. «Esto fue una gran laguna en el plan», afirma Williams. Como resultado, la respuesta actual de UNN-REACH se ha centrado en cubrir esta laguna al destacar medidas en sectores específicos (por ejemplo, salud, agua, educación y desarrollo social) por estar relacionadas con la nutrición.

Los análisis de la UNN ayudan a reajustar los planes de trabajo



Para responder a la nueva situación, el plan de trabajo de UNN-REACH se ajustó para alinearse tanto con la respuesta nacional a la COVID-19 como con el eje «Nutrición en situaciones de emergencia» perteneciente a la Estrategia de Alimentación y Nutrición y su Plan de Acción presupuestado (2019–2023). UNN-REACH tuvo que reprogramar sus fondos restantes (50 000 USD) para responder a la pandemia.

Los análisis de la UNN resultaron útiles como guía para la planificación y las actividades de priorización. Por ejemplo, la Perspectiva multisectorial en materia de nutrición⁶⁶ (2018) y la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición en Lesoto⁶⁷ (2019) se usaron como base para identificar distritos que necesitaban atención inmediata, incluso antes de la aparición de la COVID-19, y han aportado información sobre el tipo de intervenciones que pueden tener un impacto inmediato. Estos análisis también han conformado un enfoque estratégico para obtener una programación conjunta por parte de los organismos de las Naciones Unidas (la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura [FAO], el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia [UNICEF] y el Programa Mundial de Alimentos [WFP]), haciendo uso de sus correspondientes áreas de competencia y mandatos.

⁶⁶ Consulte <https://bit.ly/39TgJk0> para más información.

⁶⁷ Consulte <https://bit.ly/3lUTV5V> para más información.

El Programa de Máxima Intervención (MID)

Las partes interesadas se dieron cuenta de lo siguiente: «tuvimos que ocuparnos de una forma estratégica de los distritos que ya estaban afectados por la malnutrición», confirma Maseqobela Williams. «Elegimos cuatro distritos meta con la prevalencia más alta de retraso en el crecimiento entre niños menores de cinco años: Mokhotlong, Thaba-Tseka, Butha-Buthe y Mohale's Hoek.⁶⁸ Era una emergencia; quisimos centrarnos en diversificar la alimentación en las zonas de difícil acceso y entre las poblaciones más vulnerables, a través de la promoción comunitaria de la productividad de alimentos más nutritivos». A partir de las conclusiones de los análisis de la UNN, el distrito de Mohale's Hoek fue sustituido por Quthing (que tenía una prevalencia de retraso en el crecimiento más baja), dado que ya estaba en marcha una gran cantidad de intervenciones en Mohale's Hoek.



68 Ministry of Health [Lesotho] y ICF International. 2016. *Lesotho Demographic and Health Survey 2014*. Maseru. Disponible en <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR309/FR309.pdf>; Bureau of Statistics. 2019. *Lesotho Multiple Indicator Cluster Survey 2018. Survey Findings Report*. Maseru. Disponible en <https://bit.ly/343lr9Y>.

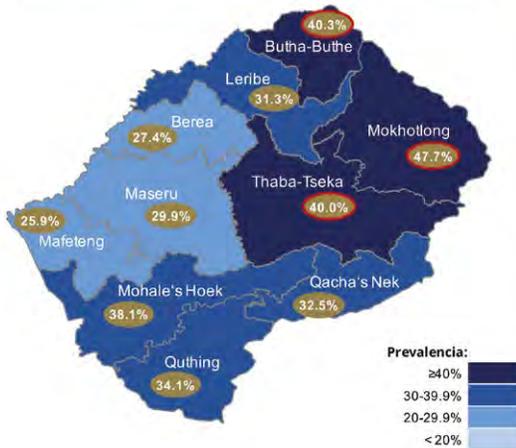
GRÁFICO 4.

Extracto de la Perspectiva multisectorial en materia de nutrición (2019), que muestra los cuatro distritos meta

Todos los distritos tienen altos niveles de malnutrición crónica, especialmente tres distritos del noreste situados en las montañas



Prevalencia de la malnutrición crónica



- La prevalencia de retraso en el crecimiento en Butha-Butha, Mokhotlong y Thaba-Tsekais, distritos del noreste, superan el umbral crítico del 40 % en malnutrición crónica fijado por la OMS.
- En 4 de los 10 distritos, la prevalencia está justo por debajo del umbral crítico más alto (entre el 30 % y el 40 %).
- Los distritos occidentales de Maseru, Berea y Mafeteng tienen la prevalencia más baja de malnutrición crónica. Sin embargo, todavía se encuentran por encima del umbral alto del 20 % de malnutrición crónica.

Fuente: Encuesta de demografía y salud (DHS) 2014



El programa reconoce vínculos intersectoriales al acceder al Sistema Nacional de Información para la Asistencia Social, puesto a disposición por el Ministerio de Desarrollo Social. Esto permitió que los hogares que reúnen las condiciones (pobres y muy pobres) con niños menores de cinco años fueran identificados y más tarde verificados por los registros del distrito o la aldea.

En estos distritos se distribuyen cestas de alimentos. Además, la Facilitadora de UNN-REACH y otras partes interesadas se dieron cuenta de que la nutrición podía ser la protagonista mediante dos adaptaciones: (1) la promoción de una producción sencilla de hortalizas; y (2) la sensibilización sobre las prácticas recomendadas de alimentación de lactantes y niños pequeños (ALNP), al distribuir materiales impresos de información, educación y comunicación (IEC) de todos los organismos relevantes de las Naciones Unidas.

Centrarse en diversificar la alimentación

La FAO ya tenía un plan para la distribución de semillas de hortalizas en los cuatro distritos meta, pero todavía no se había implementado. UNN y REACH acordaron de manera colectiva utilizar la experiencia de la FAO en la obtención de semillas, y producir un manual de formación en inglés y sesoto para guiar a los beneficiarios en estas prácticas de cultivo y explicar la importancia de consumir hortalizas para llevar una alimentación saludable. En total, 500 hogares con niños menores de dos años de cada distrito recibirán diez variedades de semillas con infografías sobre la producción de hortalizas.

La distribución de las cestas de alimentos más completos se retrasó debido a las duras condiciones invernales y el cumplimiento de las medidas de reducción de la COVID-19. Finalmente, el programa de máxima intervención (MIP, por sus siglas en inglés) se lanzó en noviembre de 2020 y le seguirán demostraciones de plantación.



Fomentando una concienciación sobre la lactancia y una orientación ante la COVID-19

La otra parte del nuevo programa es promover una mayor demanda y un mayor acceso a alimentos nutritivos mediante el conocimiento y la concienciación de los consumidores, incluyendo prácticas óptimas de alimentación para niños pequeños. Esto se quiere conseguir mediante colaboraciones conjuntas entre el Gobierno y otras partes interesadas.

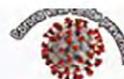
«Nos dimos cuenta de que era una oportunidad para aumentar la concienciación en materia de nutrición y COVID-19, y aprovechar las respectivas áreas de competencia entre los organismos de la ONU. El WFP ya estaba distribuyendo cestas de alimentos; por qué no añadir algo más al paquete, como ALNP y una guía para la COVID-19, con el foco puesto en la lactancia continuada», asegura Maseqobela Williams.

En consecuencia, la financiación de UNN-REACH se ha usado para desarrollar materiales de IEC [información, educación, comunicación] basados en mensajes de promoción y en comunicaciones para el cambio social y de comportamiento (CCSC) desde diferentes organismos de las Naciones Unidas, entre ellos: las directrices globales de UNICEF sobre ALNP y lactancia materna, las directrices de FAO sobre producción de hortalizas, y la cesta de alimentos y los mensajes sobre nutrición del WFP. La orientación está disponible tanto en inglés como en sesoto. También es necesaria una estrategia para garantizar que los mensajes lleguen a personas con diferentes niveles de alfabetización.

Los planes prevén compartir la orientación sobre ALNP entre los grupos de nutrición de las aldeas, con el apoyo de oficiales de nutrición en los distritos y con la aplicación de medidas para la reducción de la COVID-19. Además, UNICEF apoyará la supervisión de usuario final de los hogares que reúnen las condiciones para orientar las medidas correctivas.

GRÁFICO 5.

Extracto del manual de Lesotho



Me llamo Maloney Mamohau y vivo en Lithabaneng, en Maseru. Soy madre lactante. El coronavirus no me ha impedido acudir a consulta en la clínica y practicar una buena higiene en todo momento. En esta época de coronavirus, me lavo a menudo las manos con jabón y agua corriente durante al menos veinte segundos, incluso antes y después de dar el pecho a mi hija.



También me aseguro de continuar con su calendario de vacunación para que siga sana en esta época.



Planto suficientes hortalizas para la familia y evito ir al mercado, que está lleno de gente.



Si no me encuentro bien, sigo las medidas higiénicas con mi hija y me extraigo la leche del pecho para dársela de forma segura.



Reforzando una respuesta de asociados múltiples y multisectorial en materia de nutrición

En Lesoto, la Facilitadora de UNN-REACH tiene la suerte de trabajar en la Oficina del Primer Ministro, donde proporciona apoyo técnico a la Oficina de Coordinación de la Alimentación y la Nutrición de Lesoto (*Food and Nutrition Coordination Office*, FNCO). Esto le ha otorgado un punto de vista privilegiado para reforzar la participación de múltiples partes interesadas mediante reuniones frecuentes con el Gobierno y una mayor capacitación del equipo de la FNCO. Desde que el país entró en confinamiento, Maseqobela Williams ha estado en contacto por teléfono y reuniones virtuales tanto con el Gobierno como con los colegas de la ONU.

Según reconoce Williams: «Tenemos mucha suerte de tener una cultura colectiva fomentada por la UNN y su dirección, y actividades como las herramientas de cartografía de REACH y la UNN han ayudado a conformar la estrategia en materia de nutrición y documentos clave de la ONU como el PNUAD [Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo]».

La COVID-19 también ha demostrado ser un catalizador para la expansión de la red de los organismos de las Naciones Unidas y otros socios involucrados en la nutrición en Lesoto, incluyendo planes para trabajar estrechamente con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en una iniciativa de producción alimentaria, así como promover el agua, saneamiento e higiene (WASH), tanto en el Ministerio de Salud como en el programa de alimentación escolar del país.

Antes de la COVID-19 y ahora: ¿Qué ha cambiado para UNN-REACH?

No se trata necesariamente de que estemos haciendo algo nuevo», asegura Maseqobela Williams. «Estratégicamente, decidimos continuar con nuestro plan [el plan de trabajo de UNN-REACH 2020-2021] pero llevarlo a cabo de manera más firme, con una mayor implicación de las partes interesadas».

UNN-REACH ha creado un entorno sólido propicio para la nutrición, especialmente a nivel nacional. Como resultado de la COVID-19, se está prestando ahora incluso más atención a facilitar medidas en los distritos y en las comunidades. «Estamos tratando de reforzar el enfoque del Programa de Máxima Intervención para reducir los efectos de la COVID-19, y estamos haciendo las cosas de manera más cooperativa», afirma Williams.



Parte 2: El impacto de la COVID-19 en la programación de la salud y la nutrición en Sierra Leona

Sierra Leona registró su primer caso de COVID-19 el 30 de marzo de 2020, dos meses después de que la Organización Mundial de la Salud (OMS) declarase una pandemia mundial. En un principio, se suspendieron varios programas en materia de nutrición debido a las medidas instauradas por el Gobierno para detener la propagación del virus. Según Marian Bangura, la Facilitadora de UNN-REACH en el país, la mayoría de los organismos de las Naciones Unidas y asociados para el desarrollo han desviado parte de sus fondos de proyecto para responder a la COVID-19, como el suministro de materiales de control para la prevención de infecciones (por ejemplo, equipos de protección personal y jabón), la asistencia alimentaria relacionada y la promoción de mensajes relevantes de salud pública.

Por desgracia, medidas preventivas como las restricciones a la movilidad, la distancia interpersonal y una política de «cero contacto» han afectado el acceso, el uso y la distribución de servicios vitales de salud y de nutrición del país. Por ejemplo, ha habido una gran disminución de la cantidad de mujeres embarazadas con acceso a servicios prenatales y una reducción de las inmunizaciones en bebés de 0 a 11 meses.⁶⁹ Además, el 63% de los hogares sufren ahora inseguridad alimentaria (en comparación con el 48% del trimestre anterior), y nueve de los dieciséis distritos tienen una prevalencia más alta de niños con malnutrición aguda grave (MAG) que antes de la aparición de la COVID-19.⁷⁰

⁶⁹ Ministry of Health and Sanitation. 2020. *Health Information Bulletin*. Freetown.

⁷⁰ Ministry of Agriculture and Forestry, Statistics Sierra Leone, FAO & WFP. 2020. *Emergency Food Security Monitoring system: Measuring the impact of COVID-19 on food security and vulnerability in Sierra Leone*. Freetown. Disponible en <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000120232/download/?ga=2.94461403.619863859.1605784568-1926261681.1605633275>.

Incorporando la nutrición en la respuesta a la COVID-19

La pandemia de COVID-19 en Sierra Leona ha desencadenado la creación de un pilar para la Ayuda Alimentaria y Nutrición (AAN). Según la Facilitadora de UNN-REACH, esta es la primera emergencia de este tipo de entre todas a las que el país se ha enfrentado durante años, incluyendo la guerra civil, el brote de ébola y el deslizamiento de lodo que se cobró miles de vidas. El pilar consiste en dos módulos de acción agrupada [clústeres]: (1) el Módulo de acción agrupada de Nutrición, presidido por la Dirección General de Alimentación y Nutrición del Ministerio de Salud y Saneamiento y copresidido por UNICEF; y (2) el Módulo de acción agrupada de Seguridad Alimentaria, presidido por el Ministerio de Agricultura y copresidido por el WFP.

La base AAN, fuertemente respaldada por el vicepresidente,⁷¹ colaboró con otros socios de nutrición y seguridad alimentaria para contribuir al Plan de Emergencia Nacional de COVID-19. El plan proporciona supervisión técnica y coordina toda la asistencia alimentaria y el apoyo en materia de nutrición. Se garantiza un enfoque coordinado entre los actores al compartir funciones y responsabilidades, reuniones e informes semanales de módulos de acción agrupada y el seguimiento de la implementación para evitar la duplicación o el solapamiento.

Mediante los esfuerzos coordinados de diferentes grupos de trabajo, el pilar ha creado un procedimiento operativo estándar específico a cada contexto para la respuesta en materia de nutrición a la COVID-19, y ha diseñado un lote de alimentos dirigido a familias y personas vulnerables para distribuirla en centros de tratamiento y hogares en cuarentena por todo el país. A medida que la infección se propagaba por los distritos, se descentralizó la estructura de coordinación a nivel nacional. Cada distrito instauró su propio mecanismo para coordinar las actividades de respuesta a la COVID-19, dirigido por el coordinador de distrito.

71 Tanto UNN-REACH como SUN están albergadas en la oficina del Vicepresidente.

El apoyo de UNN-REACH al desarrollo de la comunicación sobre COVID-19

Una de las áreas identificadas como de atención urgente era la provisión de materiales de comunicación para la orientación sobre COVID-19. «Celebramos una reunión de socios en el Módulo de acción agrupada de Nutrición para proponer ideas sobre actividades en las que el módulo de acción agrupada debería embarcarse para la respuesta a la COVID-19. Todo el mundo concordó en que el desarrollo de comunicaciones —para aumentar la concienciación sobre cuestiones de nutrición— era la máxima prioridad», cuenta Marian Bangura.

Se estaba desarrollando un nuevo plan de trabajo para UNN-REACH (2020–2021) a la vez que se tomaba la decisión de asignar fondos para apoyar la respuesta, centrándose en difundir la información sobre nutrición. UNN-REACH y el Secretariado del Movimiento SUN en Sierra Leona aportaron asistencia técnica, especialmente durante la evaluación de las comunicaciones existentes, y adaptaron directrices globales al contexto local. Los esfuerzos de colaboración para desarrollar nuevos materiales dieron lugar a nuevos productos de gestión de conocimientos que «pertenecen» al personal técnico del Gobierno en materia de nutrición, a los organismos de las Naciones Unidas y a otros asociados.

La ayuda financiera aportada (10 000 USD) se destinó a producir mensajes sobre nutrición por distintos medios, incluyendo tres vídeos sobre lactancia por parte de madres infectadas por COVID-19, y consejos para mujeres embarazadas y lactantes sobre el uso de instalaciones sanitarias para acceder a servicios vitales. Además, se crearon dos mensajes de radio sobre alimentación saludable para estimular el sistema inmunitario, especialmente durante el confinamiento. Otros materiales incluyen notas orientativas sobre *Nutrición maternal, del lactante y del niño pequeño en el contexto de COVID-19* para trabajadores sanitarios en Sierra Leona, y *Preguntas y respuestas sobre ALNP en el contexto de la COVID -19*, todos ellos distribuidos a través de la Dirección General de Alimentación y Nutrición. Se han organizado formaciones por iniciativa de diferentes partes interesadas, como jefes, líderes religiosos y oficiales de divulgación de información sobre COVID-19 en cada distrito.

Próximos pasos: diseñar un Programa conjunto de la ONU para la nutrición

Incluso antes de la pandemia, se discutía sobre la necesidad de un Programa conjunto de la ONU para reducir el retraso en el crecimiento entre los niños menores de dos años, ya que el progreso hacia los objetivos globales de nutrición en el país ha sido muy lento. «La pandemia solo arrojó más luz sobre esta necesidad, ya que ofrece oportunidades, no solo de integración y sinergias para mejorar la programación, sino que también puede alentar a los donantes si es posible realizar un mayor impacto para reducir la carga de la malnutrición», dice Marian Bangura.

Hasta ahora, el personal técnico de cinco organizaciones de las Naciones Unidas (la FAO, el FIDA, UNICEF, el WFP y la OMS), apoyado por UNN-REACH, ha esbozado una nota conceptual que se completará durante un encuentro conjunto de la ONU antes de finalizar 2020. También se verá conformada por un Inventario de Nutrición de la ONU, puesto en marcha con apoyo del Secretariado de la UNN, para identificar lagunas en las medidas nutricionales de la ONU con el fin de dar forma al diseño del programa. El equipo técnico planea dirigir el modelo del programa de reducción de retraso en el crecimiento en al menos dos distritos antes de ampliarlo. El primer paso será realizar una evaluación básica..



La COVID-19 ha afectado a las actividades planeadas de UNN-REACH en ambos países, Lesotho y Sierra Leona. Las facilitadoras han trabajado con las partes interesadas, incluyendo la UNN, para ajustar los planes al contexto, con perspectivas positivas para la defensa de la nutrición y nuevos esfuerzos en la programación conjunta de la ONU en ambos países.



PROGRAMACIÓN/ASOCIACIONES DE LA UNN

*Las estructuras
de coordinación no
convencionales
en Nigeria refuerzan
el ámbito colectivo*



Relato 16

En calidad de país más poblado de África, con una economía que en 2019 superó a la de Sudáfrica para convertirse en la mayor del continente, la amplitud de Nigeria se puede considerar, alternativamente, tanto un desafío como una oportunidad. Los niveles de retraso en el crecimiento infantil (44%), de emaciación infantil (11%) y de anemia (50%) entre las mujeres en edad reproductiva superan ampliamente los umbrales de salud pública, lo que da a las partes interesadas una sensación de urgencia para avanzar en estos frentes.⁷²



La Red de Asociados para el Desarrollo de Nigeria (*Development Partners Network*, DPN) es una estructura para coordinar el apoyo a la nutrición entre los organismos de las Naciones Unidas, las organizaciones sin ánimo de lucro y los donantes; se formó en 2011 cuando el país se unió al Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN). En los últimos nueve años, la DPN ha sido capaz de alinear las prioridades, interactuar con el Gobierno y, más recientemente, involucrar al Coordinador Residente de las Naciones Unidas, Edward Kallon.

La Red está copresidida por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el anterior Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (*Department for International Development*, DFID), y entre sus miembros se encuentran la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (WFP). En 2018-2019, la agenda de nutrición se presentó en ocasiones en las reuniones de los Equipos de País de las Naciones Unidas (UNCT, por sus siglas en inglés) en el contexto de un desarrollo más amplio, lo que permitió reforzar sus vínculos con otros sectores.⁷³

72 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Nigeria country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/africa/western-africa/nigeria/>.

73 Secretariado de la UNN. 2019. *UN Network Nigeria country profile*. Disponible en <https://bit.ly/375Z9rp>.

«10 de 10»

La larga funcionalidad de esta Red demuestra que la acción coordinada de las Naciones Unidas en materia de nutrición es posible sin una Red de las Naciones Unidas (UNN) independiente. En el informe anual de la UNN para 2019, que revisa las estructuras de coordinación de la nutrición y la acción colectiva de la ONU, Nigeria obtuvo la calificación más alta posible, 10 de 10, en un índice que evalúa a un país según parámetros como: «estrategia/agenda de la UNN en marcha», «plan de trabajo de la UNN desarrollado» o «programación conjunta en materia de nutrición». Este artículo explora las razones subyacentes de su éxito y profundiza en cómo este nivel de integración transforma en hechos los indicadores de nutrición como el retraso en el crecimiento, la emaciación y la anemia.

Como Coordinador Residente de Nigeria desde 2016, Kallon supervisa todas las operaciones de las Naciones Unidas en el país, adapta la misión y sirve de enlace con el Gobierno. «El tema de la nutrición me es muy grato», dice. «Trabajé con el WFP más de veinte años y, durante ese periodo, fui testigo del efecto devastador de la malnutrición en muchas situaciones del país y he visto a gente sufrir».

Como parte del equipo de UNICEF, el especialista en nutrición Simeon Namana ha participado en la copresidencia de la DPN. Victor Ajieroh, Oficial Superior de Programas de Nutrición de la Fundación Bill y Melinda Gates, aporta a la red una tercera perspectiva: la de una organización privada sin ánimo de lucro.



Factores de éxito

Las tres partes interesadas entrevistadas identificaron algunos elementos comunes que contribuyen al funcionamiento de la red, como reuniones que sirven de foro previsible para tomar decisiones en grupo. Victor Ajieroh, de la Fundación Gates, caracterizó las reuniones con una serie de preguntas, y a todas ellas se respondió afirmativamente. «¿Estamos llegando a un consenso acerca de las prioridades? ¿Estamos al tanto de lo que hace todo el mundo? ¿Hemos formado un frente común para apoyar al Gobierno y dirigirnos a los funcionarios? ¿Cuáles son las preocupaciones que compartimos? ¿Cómo apoyamos el consejo nacional de nutrición y lo hacemos operativo? ¿Cómo podemos reforzar la capacidad del Gobierno?».

Un factor primordial para la alta puntuación de la red es el liderazgo. «Tenemos plataformas que apoyan el compromiso multisectorial, de múltiples partes interesadas y de múltiples actores. Un punto de encuentro fue unirse a SUN en 2011, y el DFID ha hecho un gran trabajo al reunir a la gente», añade.



Simeon Namana resaltó el beneficio de una agenda compartida. «Tener este grupo descarta automáticamente la posibilidad de cualquier tipo de competencia. Garantiza que los donantes y la ONU hablen el mismo idioma y se dirijan al Gobierno [como una unidad]. Es una plataforma que nos permite saber qué financiación va a parar dónde, y cómo puede estar más orientada a la ubicación geográfica».

Un programa conjunto se centra en la salud y la nutrición maternas (el UNFPA y el WFP) en Jere y Konduga. Otro programa se centra en los cruciales primeros 1000 días de vida del niño, desde la concepción hasta los 23 meses de edad. El WFP proporcionó transferencias de efectivo a mujeres embarazadas y lactantes o a otros cuidadores de niños de entre 6 y 23 meses, en función de su inscripción en el servicio de atención prenatal y posnatal y de inmunización apoyado por UNICEF.⁷⁴ Además, los programas que implementan la agricultura que tiene en cuenta la nutrición están actualmente activos en seis estados (Adamawa, Borno, Cross-River, Territorio de la Capital Federal [*Federal Capital Territory*], Kaduna y Yobe), pero a escala limitada.

En cuanto al factor crucial de la elaboración de presupuestos, la DPN aboga por que los gobiernos federales y estatales incluyan la nutrición al asignar los recursos de la financiación anual y la financiación de COVID-19. Entre mayo de 2019 y abril de 2020, la DPN dio apoyo financiero al Comité Nacional de Alimentación y Nutrición y a sus homólogos estatales. Además, la DPN colaboró con el Foro de Gobernadores, una plataforma no partidista para impulsar fichas de evaluación sobre nutrición, así como para compartir aprendizajes entre estados.

⁷⁴ *Ibid.*

Alineación con el Gobierno

El objetivo final de la DPN es trabajar de forma más eficaz con el Gobierno nacional como un frente unido. Simeon Namana citó un ejemplo reciente. «Cuando se celebraron las elecciones [en febrero de 2019] y el Gobierno estaba en transición, redactamos una nota de orientación sobre políticas que representaba todos nuestros intereses para señalar las prioridades que tenemos en materia de nutrición».

La nota de orientación sobre políticas de dos páginas destacó las cifras actuales para una consulta rápida, lo cual instaba al Gobierno a tomar medidas. En 2019, 321 300 niños menores de cinco años murieron por desnutrición. Casi un tercio de los niños menores de cinco años (13,1 millones) padece retraso en el crecimiento, y el 7% padece emaciación. Los problemas de carencia de micronutrientes, como la anemia, afectan a una proporción considerable de mujeres en edad reproductiva y a un abrumador 71% de los niños y niñas.⁷⁵ La nota de orientación sobre políticas recomendaba los cuatro pasos siguientes. Con la ayuda de la oficina del Coordinador Residente, estos son los resultados hasta la fecha.

1. Mejorar y fortalecer la coordinación, el liderazgo y la rendición de cuentas en materia de nutrición

El 28 de julio de 2020 se celebró una reunión virtual en la que participaron, entre otros, el Ministerio Federal de Recursos Hídricos, el Ministerio de Educación, el Ministerio Federal de Agricultura y Desarrollo Rural (*Federal Ministry of Agriculture and Rural Development*, FMARD), el Ministerio de Información y la Agencia Nacional de Desarrollo de la Atención Primaria de Salud. En la reunión, los ministerios, departamentos y organismos gubernamentales, que en el pasado no tenían líneas presupuestarias para la nutrición, informaron de que ahora tienen líneas presupuestarias específicas.

⁷⁵ Nigeria Development Partners Network. 2019. *Nigeria Government Transition; Policy Notes Series*. No. 7. Abuja.

2. Garantizar una financiación previsible y prolongada

A partir de septiembre de 2020, la mayoría de los estados que han adoptado la política nacional de alimentación y nutrición tienen líneas presupuestarias para la nutrición en varios sectores. Sin embargo, la liberación de fondos sigue siendo una gran limitación.

3. Desarrollar un marco común de resultados para seguir el progreso de la implementación

El Foro de Gobernadores de Nigeria convocó a múltiples actores gubernamentales para desarrollar fichas de evaluación sobre nutrición que permitan hacer un seguimiento de los compromisos gubernamentales y de la inversión en materia de nutrición, así como el aprendizaje entre estados.



4. Fortalecer los sistemas sectoriales pertinentes para mejorar la prestación de servicios de nutrición

Actualmente se está revisando el coste del Plan Nacional de Medidas Multisectoriales en materia de Alimentación y Nutrición (2018-2025), con especial hincapié en los aspectos nutricionales en todos los ministerios competentes para garantizar una planificación, un cálculo de costes y un gasto realistas por parte de los estados.

En general, el impacto de la nota de orientación sobre políticas ha permitido al Gobierno tomar decisiones basadas en una agenda acordada y definida por una multitud de partes interesadas.

La nutrición en el nexo entre acción humanitaria y desarrollo

La región North East sufre un conflicto regular que ha matado a más de 37 000 personas. «Todavía hay más de 10,6 millones de personas viviendo en esa región. 1,6 millones de personas han empezado a regresar a “zonas seguras”», reflexiona Edward Kallon. Para hacer frente a esta situación, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (UNSDCF, por sus siglas en inglés) formula la nutrición como un resultado colectivo del nexo entre acción humanitaria y desarrollo, un importante paso adelante. Actualmente, la FAO y el WFP ejecutan conjuntamente un proyecto de agricultura que tiene en cuenta la nutrición en el noreste del país para proteger la situación nutricional y aumentar la resiliencia. También se está trabajando para alinear la ayuda humanitaria con el paquete de salud del Gobierno proporcionado a través de la atención primaria, un concepto que pretende facilitar la coordinación entre las diversas partes interesadas.

Según explica el Coordinador Residente: «Para mí, el nexo entre acción humanitaria y desarrollo consiste en ayudar a las personas afectadas a pasar de ser dependientes a ser autosuficientes y resilientes. Se trata de encontrar las oportunidades para mejorar la vida de las personas a la vez que se mitigan las amenazas, aprovechando los puntos fuertes de los individuos, sus comunidades y sus Gobiernos, y ayudándolos a hacer frente a cualquier debilidad que entorpezca su capacidad de autosuficiencia».

A largo plazo, un enfoque basado en los sistemas alimentarios será crucial para mejorar la seguridad alimentaria, la nutrición y el medio ambiente al mismo tiempo. Kallon también señaló que «los sistemas de emergencia de suministro de agua también se están sustituyendo por acuerdos a más largo plazo que pueden gestionar las comunidades beneficiarias».

Promover la paz en el norte, que se ve afectado por el conflicto, también ocupa un lugar destacado en la agenda del nexo entre acción humanitaria y desarrollo. «Mi enfoque ha sido muy coherente en este sentido: secuenciar nuestra estrategia, buscar islas de paz y empezar a crear esperanza para la gente. Esto tiene un efecto multiplicador», asegura Kallon.



Desafíos futuros

Aunque los tres entrevistados coincidieron en los puntos fuertes del organismo de coordinación, todos ellos expresaron, en sus respectivas entrevistas, su preocupación por el hecho de que la DPN podría estar haciendo mucho más. Se sentían frustrados por la velocidad de aplicación de las intervenciones en materia de nutrición e indicaron que la traslación de la política a la acción aún estaba en una fase temprana.

La oficina del Coordinador Residente señaló que uno de los principales desafíos ha sido la adopción y la implementación de políticas de nutrición a nivel subnacional. Por ejemplo, el retraso en el crecimiento y la emaciación coexisten en las mismas zonas geográficas, en las mismas comunidades y, a veces, en el mismo niño. Además de apoyar al Gobierno para que coordine su enfoque, es necesario evitar la duplicación y promover la convergencia de la implementación en todas las zonas geográficas. Asimismo, estos problemas persisten debido a la inadecuada capacidad técnica en todos los niveles de Gobierno para implementar un paquete de intervenciones nutricionales destinadas a reducir el retraso en el crecimiento y la emaciación.

Victor Ajieroh fue directo en su valoración. «Veo progresos en los debates y esfuerzos por establecer prioridades. Pero si lo comparas con la lenta reducción de la malnutrición, no siguen el ritmo. Las conversaciones son sinceras, pero el ritmo no está a la altura de los desafíos de Nigeria».

«Pasar de la intención a la acción a nivel gubernamental [es nuestro principal objetivo]», comentó Simeon Namana. «[En una nota más positiva], cuatro estados han liberado dinero de sus presupuestos para la nutrición». Entre los cuatro — Bauchi, Gombe, Jigawa y Yobe— han liberado un total de 454 000 dólares. Esto se debe a la constante promoción, así como a la supervisión de los Comités Estatales de Alimentación y Nutrición para una planificación y un seguimiento oportunos.



Con vistas al futuro

Aunque Nigeria obtuvo una puntuación de 10 sobre 10 en el índice de funcionalidad de la UNN, la integración de la nutrición entre los organismos gubernamentales podría mejorarse. La oficina del Coordinador Residente desearía ver una mejor coordinación entre: el Ministerio de Presupuesto y Planificación Nacional (*Ministry of Budget and National Planning*, MoBNP), que supervisa la implementación de la Política de Alimentación y Nutrición y los comités de alimentación y nutrición a nivel estatal; el Consejo Nacional sobre Nutrición (*National Council on Nutrition*, NCN), encabezado por el Vicepresidente; el Ministerio de Salud y el Punto Focal de SUN en el Gobierno.

Kallon se considera parte integrante de este proceso. «Mi papel como Coordinador Residente es garantizar que el proceso se agilice, asegurar que la nutrición siga siendo un objetivo. Como saben, las causas subyacentes de la malnutrición son multifacéticas y ningún organismo puede abordarlas por sí solo. Mi posición como representante del Secretario General me otorga el envidiable privilegio de convocar a un amplio abanico de partes interesadas en torno a cuestiones controvertidas».

La nutrición tiene un gran potencial, no solo porque es crucial para la salud y el bienestar de los nigerianos, sino porque es fundamental para muchas de estas otras cuestiones. Lograr una nutrición correcta tiene una serie de beneficios en cadena. Nuestros colegas en el país están deseosos de que el diálogo conjunto y los compromisos colectivos se traduzcan en beneficios concretos, y trabajan activamente para que esto se haga realidad cada día.





PROGRAMACIÓN/ASOCIACIONES DE LA UNN

Un enfoque innovador hacia la igualdad de género en Sri Lanka



CÓMO LA COORDINACIÓN BASADA
EN LA NUTRICIÓN ATAJA LOS TABÚS
CULTURALES Y EMPODERA A LAS MUJERES

Relato 17

Entre diciembre de 2018 y marzo de 2020, el Programa Mundial de Alimentos (WFP), que forma parte de la Red de las Naciones Unidas para la nutrición (UNN) en Sri Lanka, y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA, por sus siglas en inglés), unieron sus fuerzas para lanzar el proyecto de mejora de la salud comunitaria por medio de la nutrición y la igualdad de género (CHANGE, por sus siglas en inglés). El programa pretende alcanzar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres mediante la mejora de la nutrición, la seguridad alimentaria, la salud sexual y reproductiva (SSR) y el acceso a los servicios sanitarios. Gracias a la financiación del Gobierno danés, seis distritos tomaron parte con un total de 8000 participantes.

La integración entre sectores fue fundamental para diseñar el proyecto. «Era la primera vez que los temas se conectaban de una forma evidente para los participantes», explica Sarah Soysa, Analista de Programas Nacionales del UNFPA. «En el pasado, la nutrición se trataba por separado de la violencia de género, la salud sexual y reproductiva, etc. Por ejemplo, el manual cambió para los grupos de apoyo a las madres, uno de los principales componentes del programa. La formación también cambió para establecer la conexión explícita entre cómo la mala nutrición puede afectar al embarazo y cómo la violencia de género puede afectar a la salud mental de alguien», añade.



Lakmini Perera, oficial del programa de género del WFP, coincide en que uno de los principales logros del proyecto fue la colaboración. «Los materiales, los socios y las conversaciones en torno al género [se entremezclaron]. También fue nuevo para el Gobierno colaborar en todos los sectores: género, salud y nutrición». Este tipo de modelo presenta oportunidades para un efecto multiplicador.

Los aspectos innovadores de este programa abundan. Se desarrolló una aplicación para teléfonos móviles (app) para medir los avances. Se realizaron videos para alumnos de noveno grado, dirigidos tanto a niños como a niñas, para mostrarlos durante una clase de preparación para la vida cotidiana. Por último, se llevaron a cabo demostraciones de cocina con un toque añadido (que se describe a continuación).

Una nueva app para los grupos de apoyo a las madres

En origen, estos grupos se formaron a través de un proyecto de colaboración entre el WFP y el UNFPA para concienciar sobre nutrición, con el potencial de abordar cuestiones más delicadas como la SSR y las desigualdades de género. Hasta 1250 grupos de apoyo a las madres se reúnen periódicamente en seis distritos, y el programa abordó muchos de ellos durante las sesiones de «Formación de Formadores» dirigidas a los funcionarios médicos y otros voluntarios de la comunidad en 78 áreas del Ministerio de Salud.

Para controlar la frecuencia de las reuniones de grupos de apoyo a las madres, así como quién dirige el debate y qué temas se tratan, se desarrolló una app. «La toma de notas en las reuniones no era sistemática», reflexiona Sarah Soysa. Según explica, «la app actúa como una herramienta de seguimiento para poner todo en un solo lugar. Se pueden subir fotos e historias. Ayuda a los grupos a conectarse con otros grupos». A nivel nacional, los jefes de los programas pueden acceder a los datos, [y] ver el progreso en los temas».

Las formaciones sobre el uso de la app, que aún están en sus inicios, comenzaron justo antes de que la pandemia de COVID-19 paralizara el país.

Videos que ilustran nuevas normas de género

Lakmini Perera prevé que las herramientas más útiles para los participantes serán la serie de videos para las escuelas, desarrollados para el programa CHANGE. Se han elaborado dos vídeos de comunicación para el cambio social y de comportamiento (CCSC) en los idiomas locales. La serie se basa en la preparación para la vida, incluye la cuestión de la nutrición, así como la salud sexual y reproductiva, y aborda temas como la pubertad, la menstruación y una imagen corporal positiva, por citar algunos.

«En los vídeos, mostramos a un chico que habla con una chica sobre algunos de estos temas tabú, para normalizar este tipo de conversaciones», dice Lakmini Perera. «Viene con una guía para el profesorado que permite asegurarse de que se comparten los mensajes correctos. No tenemos educación sexual [como parte del plan de estudios], así que los profesores no suelen tratar estos temas delicados. A la espera de que el Ministerio de Educación y otros organismos gubernamentales lo aprueben, creemos que esta serie será una herramienta útil, sobre todo en lo que respecta a las normas y desigualdades de género».



Los vídeos también incluyen una sección acerca de «elegir alimentos saludables». En ella se explica la importancia de consumir alimentos ricos en nutrientes durante la adolescencia, y se hace hincapié en que la elección de alimentos saludables garantiza una mejora de la concentración y la productividad. También se habla de los efectos a largo plazo sobre los niveles de inmunidad, la obesidad y las enfermedades no transmisibles (ENT). Otra sección repasa los beneficios de la actividad física.



Representantes del UNFPA y del WFP en el país durante una visita conjunta sobre el terreno para el programa CHANGE. UNFPA Sri Lanka

Demostraciones de cocina multifunción

Las demostraciones de cocina, dirigidas por el WFP, empezaron con los alimentos, pero abarcaron asuntos más amplios relacionados con la equidad de género. «La tendencia a comprar alimentos poco saludables y procesados ha ido creciendo en las comunidades empobrecidas. Por eso, uno de los propósitos era hablar acerca del valor nutricional de algunos de estos alimentos, como las galletas, [que no son saludables] y promover alternativas más sanas. No solo a las madres, sino también a los líderes de la comunidad. Las demostraciones cubren este vacío de conocimientos», aclara Sarah, y también ayudan a crear confianza entre los participantes.

A partir de ahí, los temas se extendieron a áreas más delicadas en torno a la toma de decisiones en los hogares. *¿Cómo deciden las familias qué cocinar y servir? ¿Dónde se deben plantar las distintas semillas? ¿Por qué las mujeres sirven la comida, pero comen las últimas? ¿Quién recibe las segundas raciones en la mesa familiar?*

Los temas tabús como la menstruación también se abordaron en estas demostraciones, que pretendían incluir a los hombres en la conversación. Las sesiones funcionaron como una «Formación de Formadores»; se invitó a las líderes de grupos de apoyo a las madres, junto con matronas e inspectores de salud. Tanto las técnicas de cocina como estas delicadas conversaciones se integraban en las comunidades a través de los participantes.

Con vistas al futuro: Fase 2

Ambas organizaciones, el WFP y el UNFPA, desean desarrollar los logros de la Fase 1 en otro ciclo de 18 meses, especialmente después de que la primera fase se viera interrumpida por las elecciones y por la COVID-19. Estos son algunos de los objetivos que les gustaría incorporar, incluidos los que ayudarán a que el programa llegue a otros sectores.

Resiliencia climática

Debido al aumento de la frecuencia y la gravedad de inundaciones, desprendimientos de tierra y sequías, crear comunidades más resistentes frente al cambio climático ocupa un lugar destacado en su lista. Las demostraciones de cocina y otros materiales de divulgación promoverán una agricultura que tiene en cuenta la nutrición, incluida la producción y el consumo de variedades resistentes a la sequía, ricas en micronutrientes y disponibles a nivel local. Además, la fase 2 podría ofrecer oportunidades para promover la biodiversidad, incluidas las especies marginadas e infrautilizadas, teniendo en cuenta que la composición de nutrientes de las distintas variedades de cultivos puede variar drásticamente.



Incorporar más hombres al grupo

El programa ofrece una plataforma que permite involucrar activamente a hombres y niños, para que se conviertan en defensores de la lucha contra las disparidades de género relacionadas con la nutrición y para que cambien las prácticas y los comportamientos discriminatorios. La ampliación de esta actividad fomentará la participación masculina de forma más significativa y sistemática. «Hemos trabajado en gran medida con grupos de apoyo a las madres y, como resultado, hubo cierta participación de los hombres, pero fue mínima. Nos gustaría llevar a cabo una segunda fase en la que participen más hombres», asegura Lakmini Perera.

Implicar a la juventud

La deseada Fase 2 se centrará más en niños en edad escolar, tanto chicos como chicas, que reciban el programa de preparación para la vida. Se utilizará un enfoque participativo para garantizar que sus aportaciones se utilizan en la elaboración de materiales del proyecto, lo cual contribuirá a maximizar las perspectivas de lograr el cambio.

Un nuevo acercamiento a la violencia por motivos de género

Los responsables del programa también están deseando poner a prueba las técnicas de comunicación para el cambio de comportamiento con el fin de abordar este problema acuciante en Sri Lanka.

Mejorar el estado nutricional de las niñas, adolescentes y mujeres es una situación en la que todo el mundo sale ganando. Los programas innovadores como CHANGE permiten a las niñas obtener mejores resultados en la escuela y aumentar sus ingresos a lo largo de la vida, lo que contribuye a la igualdad de género y al empoderamiento de la mujer. La colaboración entre el WFP y el UNFPA en Sri Lanka pone en primer plano la igualdad de género y tiene el potencial de detener el ciclo intergeneracional de la malnutrición. Incorporar indicadores para medir el impacto nutricional será clave para orientar los esfuerzos futuros y transmitir las enseñanzas a otros países.



PROGRAMACIÓN/ASOCIACIONES DE LA UNN

Desatando el «poder del nosotros» en África meridional



EL APOYO REGIONAL PUEDE AYUDAR

Relato 18

A simple vista, el nivel regional parece invisible dentro del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), aunque recientes conversaciones con colegas de la ONU en África meridional muestran una imagen diferente. Desde el personal directivo superior de los organismos de las Naciones Unidas hasta los especialistas técnicos que trabajan en la región, la programación conjunta de la ONU se considera un medio para mejorar la eficacia y alcanzar resultados comunes, incluyendo los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Es crucial entender los desencadenantes (y los obstáculos) para aplicar la programación conjunta de la ONU a mayor escala. Esto supone más proyectos conjuntos en más países y una capacidad reforzada de los Equipos de País de las Naciones Unidas (UNCT, por sus siglas en inglés) para llevarlo a cabo. Aquí es donde interviene la UNN.

Para los colegas regionales, la UNN es una plataforma que está ayudando a cambiar la descripción de la nutrición a nivel de país y, al mismo tiempo, el comportamiento de las partes interesadas, para que el apoyo de la ONU en materia de nutrición vaya adoptando cada vez más la forma de una acción colectiva. La pandemia de COVID-19, un recuerdo gráfico de la naturaleza interconectada del mundo actual y de la importancia de actuar conjuntamente de forma coordinada, está dando impulsos adicionales para obtener enfoques conjuntos, incluyendo la programación relacionada con la nutrición.



La UNN como facilitador

Un equipo de tres nutricionistas del WFP que trabajaba a nivel regional en Johannesburgo reconoció de forma unánime que la UNN era una fuerza motivadora para la programación conjunta de la ONU. Los nutricionistas de UNICEF eran de la misma opinión, y apuntaron que esto es particularmente evidente a nivel de país, donde colegas de la ONU prestan su apoyo al Punto Focal de SUN en el Gobierno, y cuando la financiación se destina al trabajo conjunto. Es algo que se sabe. La UNN ayuda a los actores —colegas de la ONU, funcionarios del Gobierno y otros asociados para el desarrollo— a entender lo que significa realmente la nutrición multisectorial. Su gama de herramientas,⁷⁶ como el Inventario de nutrición de la ONU y la Cartografía de medidas y partes interesadas, y productos de conocimientos de la UNN, como el *Compendio de medidas para la nutrición*, deja ver el escenario nutricional en su totalidad e identifica oportunidades para crear mayores sinergias. Tanto el ejercicio de inventario como el de cartografía se han llevado a cabo en cuatro países de la región⁷⁷ y un quinto país ha expresado recientemente su interés en el segundo.



⁷⁶ Para más información, consulte <https://www.unnetworkforsun.org/unn-analytics>.

⁷⁷ El Inventario de nutrición de la ONU se ha completado en Eswatini, Lesotho, Mozambique y Zimbabwe, mientras que la Cartografía de medidas y partes interesadas se ha llevado a cabo en Lesotho, Madagascar, Mozambique y Zimbabwe.

¿Qué beneficio pueden sacar los países? Según afirma Rose Craigie, anterior Consejera Regional Superior en Nutrición y VIH: «Se trata de resaltar el valor que se añade a los diferentes organismos de la ONU que aúnan esfuerzos».

La programación conjunta de la ONU tiene el potencial de propiciar una situación en la que se produzca una mayor eficiencia operacional y una mayor inversión en nutrición, ya que los actores ven las ventajas comparativas y los beneficios de la colaboración. A su vez, esto puede crear un mayor impacto que mejore directamente las vidas de mujeres, niños y otras poblaciones vulnerables. «La prestación conjunta de servicios esenciales de salud sexual y reproductiva, como atención prenatal, alimentación suplementaria en hogares maternos de espera, así como información nutricional y servicios para mujeres embarazadas en regiones de inseguridad alimentaria, como hemos presenciado en Zimbabwe, es un éxito seguro en cuanto a mejores resultados en el embarazo para las madres y sus bebés», dijo la Dra. Julitta Onabanjo, Directora Regional del UNFPA para el África Oriental y Meridional.

Otros reconocen que la UNN-REACH en Lesotho⁷⁸ y Zimbabwe también ha constituido una fuerza de unión, y ha ayudado a promover una mayor convergencia entre los organismos de las Naciones Unidas y traer nuevos miembros al círculo de la UNN a nivel local. Por ejemplo, el UNFPA optó por unirse a la UNN en ambos países gracias al apoyo del Facilitador de UNN-REACH y del ejercicio del Inventario de nutrición de la ONU, que ayudó a algunos colegas a ver cómo su trabajo en materia de salud sexual y reproductiva estaba relacionado con los resultados nutricionales.

78 Para más información sobre cómo UNN-REACH están ayudando a promover la agenda de nutrición en Lesotho, véase el Relato 3.

El apoyo de la dirección de la ONU es esencial

Entre los factores de la ecuación son la reforma de la ONU y el apoyo de los Directores Regionales de los organismos individuales de las Naciones Unidas, los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas (UNRC), los Jefes de los Organismos en el país y el Presidente de la UNN. Christiane Rudert, Consejera de Nutrición de UNICEF en Nairobi, indicó que especialistas técnicos de la FAO, ACNUR, UNICEF, el WFP y la OMS en la región acordaron recientemente emitir una única nota informativa, que será compartida con los Coordinadores Residentes y los Equipos de País de la ONU, para acelerar la prevención y el tratamiento de la emaciación sobre el terreno. La «implicación del Coordinador Residente como plataforma de promoción es útil, pero todavía no tenemos mucha experiencia [en ello]», cuenta Christiane Rudert. La nota destacará cómo los cinco organismos arriba mencionados apoyan la implementación del Plan de Acción Global (*Global action plan on child wasting*, GAP) sobre emaciación infantil, que es una prioridad para la Secretaría General de las Naciones Unidas, qué lo diferencia de la situación normal y cómo contribuye a la agenda de SUN en los países líderes, como Madagascar y Malawi.



Para Nuha Ceesay, Directora de ONUSIDA en Malawi, los Jefes de Organismos también tienen un papel importante que desempeñar, una impresión que comparten los nutricionistas regionales de UNICEF y el WFP. «El volumen de trabajo en los programas conjuntos se lleva a cabo a nivel técnico, pero el nivel técnico traslada básicamente la visión de la dirección de la ONU», explica Nuha Ceesay. Por esta razón, identificar la colaboración entre los organismos como una prioridad organizacional es clave para impulsar una programación conjunta de la ONU en el futuro.

La Directora Regional del WFP, Lola Castro, es otra defensora de la acción conjunta. Al mencionar la nutrición, habló sobre la «necesidad de ir un poco más allá para garantizar que estamos trabajando de manera multisectorial y de una forma integrada, prestando atención al género y al cambio climático». Castro también resaltó rápidamente que «no estamos partiendo desde cero. En los países hay una serie de programas conjuntos, como actividades de resiliencia en Malawi con la FAO, el FIDA y UNICEF».

Panorámica del programa «Promoviendo Asociaciones Sostenibles para la Resiliencia Empoderada»

Contribuciones escritas aportadas por la Dirección Regional del WFP en África Meridional

Desde 2019, la FAO, UNICEF y el WFP forman parte de un consorcio que implementa un programa financiado por UKAID, llamado «Promoviendo Asociaciones Sostenibles para la Resiliencia Empoderada» (*Promoting Sustainable Partnerships for Empowered Resilience, PROSPER*). El programa se dirige a 900 000 personas vulnerables de cuatro distritos durante un período de 52 meses, y brinda apoyo al Gobierno de Malawi para reducir la pobreza extrema y romper el ciclo recurrente de crisis y asistencia humanitaria. Este programa de múltiples partes interesadas también pretende mitigar el impacto de los efectos climáticos, responder a las necesidades de consumo estacionales, apoyar el diseño de redes de seguridad social y generar pruebas para conformar la política de Gobierno.

Bajo la supervisión de PROSPER, los tres organismos de las Naciones Unidas han colaborado en múltiples áreas, incluyendo: el desarrollo de un procedimiento operativo estándar conjunto como documento de referencia; una formación conjunta de trabajadores de extensión en agricultura y nutrición; y comunicación para el cambio social y de comportamiento (CCSC) a nivel comunitario, especialmente en grupos de asistencia y escuelas de campo de agricultores. Los planes actuales prevén una evaluación de proyecto independiente en 2023 a través de la cual se medirá el impacto en materia de nutrición.



La colaboración también puede fomentarse a través de una orientación específica a cada organismo. En UNICEF, se anima a expandir las colaboraciones en materia de nutrición entre los sectores y abarcar múltiples sistemas (por ejemplo, educación, alimentación, salud, protección social) con normas de compromiso claras. En algunos casos, la orientación se desarrolla conjuntamente, al igual que la nota orientativa formulada por la FAO, UNICEF y el WFP: *Mitigar los efectos de la pandemia de COVID-19 sobre la alimentación y la nutrición de niños en edad escolar*⁷⁹ (abril de 2020). Colegas de las Oficinas Regionales para el África Oriental y Meridional de UNICEF y el WFP se basaron más adelante en dicha nota y en un Marco para la Reapertura de las Escuelas recientemente desarrollado (junio de 2020), igualmente desarrollado por múltiples organismos,⁸⁰ para formular una *Lista de comprobación multisectorial sobre*

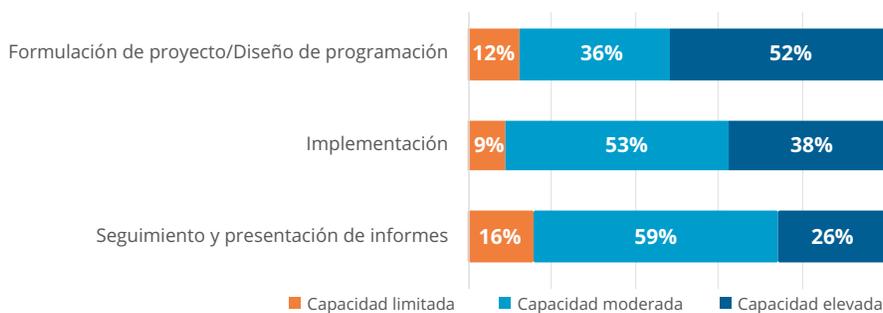
79 FAO, UNICEF y WFP. 2020. *Mitigating the effects of the COVID-19 pandemic on food and nutrition of schoolchildren*. Disponible en <https://www.wfp.org/publications/mitigating-effects-covid-19-pandemic-food-and-nutrition-schoolchildren>.

80 UNESCO, ACNUR, UNICEF, WFP y el Banco Mundial.

reaperturas de escuelas y nutrición basada en escuelas en el contexto de la COVID-19⁸¹ (julio de 2020). El documento subraya la importancia de las consideraciones multisectoriales en materia de nutrición, protección infantil, educación, WASH (agua, saneamiento e higiene) y servicios sanitarios, además de esbozar medidas recomendadas que tomar tanto antes como después de la reapertura de las escuelas. «La naturaleza conjunta añade mucho más entusiasmo» y ayuda a mejorar la adopción de los materiales de orientación, reconoce Kudakwashe Chimanya, nutricionista en la Oficina Regional para el África Oriental y Meridional de UNICEF (ESARO). El esfuerzo del WFP se centra en la coubicación, que se percibe en sus materiales de programación que tienen en cuenta la nutrición. Todavía son necesarios mayores esfuerzos para aumentar la capacidad de programación conjunta, especialmente su implementación, su seguimiento y la presentación de informes, como muestran los datos informativos globales de la UNN 2019 (véase Gráfico 6).

GRÁFICO 6.

Capacidad de los organismos de las Naciones Unidas para aplicar la programación conjunta en materia de nutrición (2019)



81 UNICEF y WFP. 2020. *Multisectoral checklist about school re-openings and school-based nutrition in the context of COVID-19*. Oficinas Regionales para el África Oriental y Meridional de UNICEF y WFP. Disponible en <https://www.wfp.org/publications/joint-wfp-and-unicef-multisectoral-checklist-school-reopening-and-school-based>.

Descubrir la función de las oficinas y las plataformas regionales

La función de los despachos y oficinas regionales de la UNN tiene múltiples niveles. En oficinas más pequeñas, como Eswatini y Lesotho, los colegas regionales tienden a involucrarse más en actividades a nivel de país, incluida la formulación de Programas Conjuntos de la UNN. Evidentemente, la línea de apoyo no se detiene aquí. Las oficinas regionales pueden tener una función catalizadora para reforzar los lazos entre los organismos de las Naciones Unidas. Por ejemplo, el compromiso regional permitió a UNICEF y al WFP unir fuerzas en Zimbabwe para promover una mayor complementariedad entre los dos organismos, incluyendo medidas relacionadas con la respuesta a la COVID-19. UNICEF y el WFP se asociaron para la CCSC en relación con la alimentación materna, del lactante y del niño pequeño, que ahora incluye mensajes relacionados con la COVID-19 y se difunde a través de puntos de distribución de alimentos en periodos de escasez en veintitrés distritos. El UNFPA también está utilizando este canal para distribuir productos básicos de salud sexual y reproductiva (SSR), haciendo uso del apoyo logístico del WFP.

Por otra parte, la colaboración requiere esfuerzo y disposición para comprometerse en algunas ocasiones. Los colegas regionales también se movilizan cuando hay desafíos y los organismos «no se entienden», lo cual anima a los colegas a nivel de país a ocuparse de los problemas y resolver malentendidos. Además, el personal regional de la ONU puede servir como intermediario, al poner en contacto a sus colegas de nutrición en los diferentes países con el Secretariado de la UNN para asistencia técnica (por ejemplo, sobre los análisis de la UNN).

Las plataformas regionales, como el Grupo de Trabajo sobre Seguridad Alimentaria y el Grupo Regional sobre Nutrición en el África Meridional, codirigido por UNICEF y el WFP, también ayuda a impulsar una mayor colaboración entre los organismos. Esto ha garantizado que los socios de la región tengan un enfoque armonizado sobre nutrición en la respuesta a la COVID-19 y estén al corriente de las últimas orientaciones. Además, el grupo de trabajo ha alimentado la promoción de la nutrición, al haber desarrollado un llamamiento a la acción a finales de julio que destacaba el potencial impacto en los resultados nutricionales en el África oriental y meridional debido a la pandemia.

La experiencia también ha demostrado que estas plataformas regionales pueden servir como incubadoras para nuevas ideas, como la medición del perímetro braquial [MUAC] por parte de las madres frente a la COVID-19, que se concibió en este foro. Como resultado, una serie de oficinas de país, incluyendo la de Zimbabwe, han minimizado los exámenes del estado nutricional llevados a cabo por trabajadores sanitarios de la comunidad, y ahora son las madres las que los realizan. La premisa subyacente es que esta adaptación es una manera de reducir el contacto y así minimizar el riesgo ante el virus.



Acción conjunta en tiempos de COVID-19

Aunque la pandemia de COVID-19 ha presentado una serie de nuevos desafíos, desde cómo se comunica el personal de la UNN hasta la ejecución de la programación, también ha aumentado el interés por los enfoques conjuntos. A nivel regional, UNICEF y el WFP han utilizado la COVID-19 como una oportunidad para desarrollar una lista de indicadores para la que es relativamente fácil recabar datos que permitan obtener una imagen de la situación sin estar sobre el terreno. Esto limita la exposición potencial al virus.

Los dos organismos han unido fuerzas a nivel de país para preservar la nutrición durante la pandemia. En Malawi, UNICEF desarrolló canciones publicitarias con mensajes clave sobre la prevención de la COVID-19, que están usando el WFP y otros socios para reforzar la CCSC y las actividades de concienciación en diferentes programas. Los dos organismos también están aportando apoyo conjunto (técnico y financiero) al Gobierno para los equipos de distrito con el fin de asegurar las adaptaciones programáticas, desde el uso de equipamiento de protección personal hasta la revisión de la frecuencia de las distribuciones para limitar el contagio. Como parte de estos esfuerzos, UNICEF y el WFP apoyaron la revisión del procedimiento operativo estándar nacional sobre la gestión de la malnutrición aguda en el contexto de la COVID-19, así como su implementación. Colegas de ambos organismos no tardaron en señalar que estas medidas se basaban en una rica historia de colaboración entre organismos para apoyar la respuesta nacional de emergencia en materia de nutrición desde octubre de 2015 hasta junio de 2017. Esto sugiere que la colaboración genera más colaboración o que es más fácil actuar donde ya hay un precedente.

Un amplio grupo de organismos de las Naciones Unidas (OIT, ONUSIDA, el WFP y la OMS) están colaborando para reforzar la educación y la promoción en materia de nutrición, dirigiéndose a gente que vive con el VIH y pacientes de tuberculosis, para ayudar a garantizar que sus vulnerabilidades no se agravan más ante la COVID-19. El Director de ONUSIDA en el país, Nuha Ceesay, reconoce que «la disposición del Gobierno para empujar a la ONU a trabajar conjuntamente marca una gran diferencia». Explicó que la Comisión de Planificación Nacional guía continuamente a las partes interesadas en su forma de colaborar y apoya los programas acordados, estableciendo las pautas de la colaboración.

Las dificultades existen, pero se pueden superar

La financiación y las personalidades se identificaron como las mayores dificultades para la programación conjunta de la ONU en el ámbito de la nutrición. «Tener una estructura formal, como la UNN, ayudará a estimular las ventajas técnicas individuales para superar los problemas de personalidades y asegurarse de que se cumplen esos objetivos colectivos. Una personalidad obstructiva no debería sustentar una acción colectiva», afirma Christiane Rudert, de UNICEF. Es cuestión de cambiar la mentalidad y estar dispuesto a ver las cosas desde diferentes perspectivas. Nuha Ceesay se encuentra muy agradecido por ello después de años de trabajo conjunto con ONUSIDA. En su opinión, «Tiene que ser una coalición de personas dispuestas. Requiere mucha paciencia, entendimiento y compromiso continuo». Y añade que la formación también puede ayudar a la gente «a fijarse en la gloria colectiva en lugar de en el éxito individual». Potencialmente, la comunidad de nutrición puede aprender de las experiencias conjuntas de la UNN acumuladas durante décadas para combatir el VIH/SIDA. Su colega Narmada Acharya Dhakal, Consejera Regional de Programas para el África Oriental y Meridional, desveló esta idea y señaló la importancia de unirse desde el principio. «Tenemos que estar en modo “equipo unido” e intentar acomodar la agenda de equipo, deshaciéndonos de nuestro papel de organismo y definiendo la agenda juntos».

El entorno de financiación también influye en la medida en la que los organismos de las Naciones Unidas se unen y colaboran en materia de nutrición. Según la experiencia de Kudakwashe Chimanya, las propuestas de financiación conjunta pueden ayudar a mostrar las ventajas comparativas de los respectivos organismos y son una forma de mitigar algunos de estos desafíos, incluidas las diferentes condiciones de donación y las modalidades de desembolsar financiación. Recordando un ejemplo de Madagascar, Rosalyn Ford, nutricionista de WFP, señaló que algunos donantes quieren ver más colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas, lo que dio pie al desarrollo de una propuesta conjunta de la FAO, UNICEF y el WFP para el Organismo Japonés de Cooperación Internacional (OJCI), combinando medidas centradas específicamente en la nutrición y que tienen en cuenta la nutrición para reducir los altos niveles de retraso en el crecimiento en el país.

A veces es más complicado. Rose Craig señala que: «Todos tenemos diferentes prioridades e intereses y hay una pequeña suma de dinero. [Esto] puede ser un problema al intentar encontrar la convergencia». Según explica, lo que puede ocurrir es que «un donante priorice algunos distritos que puedan alinearse con el organismo beneficiario original, pero a veces los otros organismos no están realmente presentes en el lugar, y tienen que buscar financiación adicional». Esto puede acarrear retrasos en la programación, lo que puede afectar directamente al impacto del programa.

Utilización del marco de los ODS para estimular la acción colectiva de la ONU

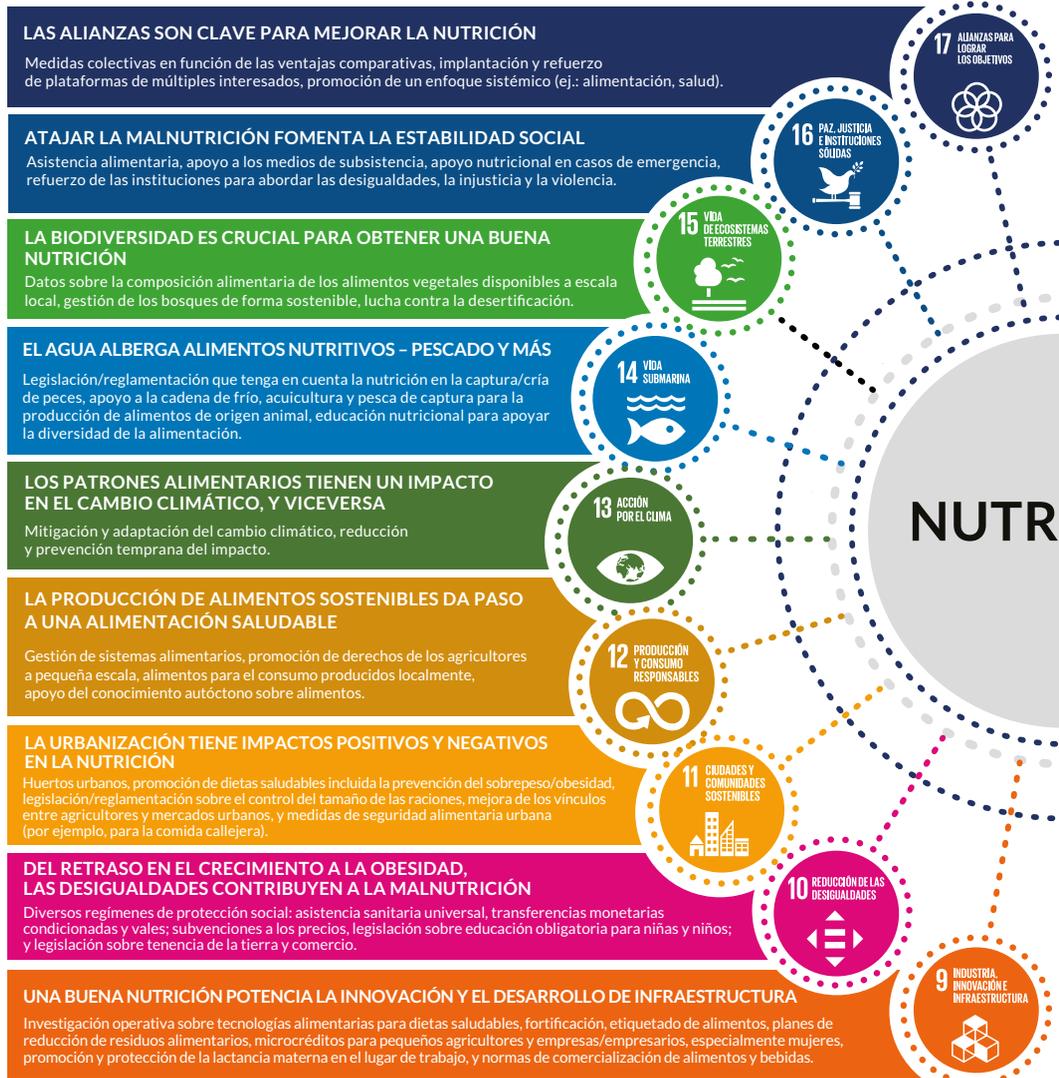
Los ODS han aumentado el perfil de nutrición, incluso entre los funcionarios superiores del Gobierno en los Estados miembros. «Los Objetivos de Desarrollo Sostenible de 2030 aportan un marco para una respuesta colectiva que permita: acelerar la reducción de la cantidad de niños malnutridos en la región, un camino hacia la recuperación de los efectos de la pandemia de COVID-19, y oportunidades para construir resiliencia en materia de nutrición a fin de responder a futuros impactos», dice Mohamed M. Malick Fall, Director Regional de UNICEF para el África Oriental y Meridional. Asimismo, el Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición, el Movimiento SUN y el Informe de la nutrición mundial (*Global Nutrition Report*, GNR) han llamado la atención sobre el tema.

De forma similar, los ODS están ayudando a promover un mayor entendimiento sobre la nutrición para que se perciba como un impulsor de desarrollo sostenible, y no como una mera intervención técnica. El Secretariado de la UNN desarrolló una infografía que describe los nexos entre la nutrición y los respectivos ODS para ayudar a ponerlos de relieve, particularmente para la dirección y el personal de la ONU que trabaja en otras áreas técnicas (véase Gráfico 7). Refiriéndose a ese gráfico durante sus viajes por la región, la Directora/Coordinadora Global de la UNN ha ayudado a más organismos de las Naciones Unidas a comprometerse con la agenda de nutrición nacional, como la OIM, el PNUD y el UNFPA en Zimbabwe.

Cada vez más personas no nutricionistas hablan de nutrición, el GNR, etc., dando por entendido que «no conseguiremos los otros ODS si no abordamos la nutrición», asegura Rose Craig. Hay un lugar para todo el mundo, y cada cual debe hacer su parte. Rufaro Musvaire, nutricionista de WFP, lo resumió muy bien con una llamativa metáfora: «Es como un coche compuesto de diferentes partes; puede que algunas se vean más que otras. Si una de ellas falla, no puedes moverte, ya sea porque no tienes combustible o porque se ha pinchado una rueda». Tener esta imagen en mente puede ayudar al personal de la ONU a superar las diferencias institucionales y otros desafíos para garantizar que caminan hacia los mismos objetivos, especialmente durante estos tiempos excepcionales.

GRÁFICO 7.

Aprovechar el poder de la nutrición para alcanzar los ODS



Red de las Naciones Unidas



Gracias a las contribuciones financieras al Secretariado de la UNN por parte de:



Global Affairs
Canada

Affaires mondiales
Canada



ANÁLISIS DE LA UNN

La segunda ronda de cartografía en Níger revela carencias y esclarece prioridades de nutrición



Relato 19

Cinco años después de que se realizara el primer ejercicio de cartografía en Níger (2014) en el marco de la Oficina del Alto Comisionado para la Iniciativa 3N⁸² y bajo el amparo de UNN-REACH,⁸³ se llevó a cabo una segunda ronda de cartografía con una serie de mejoras. Los actores gubernamentales consideraron la cartografía como un medio para fortalecer los mecanismos de coordinación de la nutrición, tanto a nivel nacional como subnacional, y para promover la rendición de cuentas mutua entre las partes interesadas en un esfuerzo por reducir los crecientes niveles de retraso en el crecimiento y emaciación de los niños. Según una encuesta SMART, el retraso en el crecimiento y la emaciación de los menores de cinco años se estimó en un 47,8% y un 17,1% respectivamente en 2018. Esto hizo saltar las alarmas, ya que estas cifras superan con creces los umbrales de salud pública definidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS).

«Se reconoció unánimemente que la cartografía no solo es una herramienta de referencia para el seguimiento de la implementación del plan nacional de nutrición, sino también para la promoción y la toma de decisiones a todos los niveles», observa Sarah Cruz, exanalista del Secretariado de la UNN. Además, permitió a los actores de los distintos grupos de interés identificar las lagunas en el proceso de ampliación de las intervenciones en Níger.

Un enfoque participativo

La segunda ronda de cartografía se puso en marcha en diciembre de 2018, utilizando una versión actualizada de la herramienta de la Red de las Naciones Unidas para la nutrición (UNN), desarrollada inicialmente para UNN-REACH. Bajo el liderazgo del Gobierno, el Secretariado de la UNN proporcionó formación y asesoramiento a la Célula Nacional de Nutrición⁸⁴ (Cellule Nationale de Nutrition) y a otros miembros del equipo nacional de cartografía durante todo el proceso, desde la personalización de la herramienta hasta el análisis de los datos y la presentación de

82 3N en francés corresponde a «Los nigerinos alimentan a los nigerinos».

83 Se trata de la iniciativa Esfuerzos Renovados Contra el Hambre y la desnutrición Infantil, que forma parte del servicio de asistencia técnica multisectorial de la UNN.

84 Este organismo depende de la Oficina del Alto Comisionado para la Iniciativa 3N.

las conclusiones, en un taller que reunió a las partes interesadas en junio de 2019 y donde se aprobaron los resultados. En esta ocasión, la cartografía estuvo financiada por la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y la Unión Europea, a través de la iniciativa FIRST,⁸⁵ así como por una contribución del Secretariado del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN), lo que demuestra la implicación de la ONU y de la comunidad de donantes.

Las medidas se seleccionaron a través de un ejercicio participativo que involucró a una serie de grupos interesados de diferentes sectores: agricultura, educación, salud, protección social y agua, saneamiento e higiene (WASH). Los actores tuvieron en cuenta las disposiciones del plan nacional de nutrición, la viabilidad de la recopilación de datos y otros factores técnicos. En total, el ejercicio de cartografía abarcó a más de 70 partes interesadas, incluidos nueve ministerios, y culminó con estadísticas de cobertura agregadas por cada intervención. Se combinaron los flujos de trabajo de emergencia y desarrollo, reforzando así el nexo entre acción humanitaria y desarrollo, lo que permite una mayor colaboración, coordinación y coherencia entre estas dos esferas de actividad.



85 FIRST corresponde en inglés al programa «Impacto, Resiliencia, Sostenibilidad y Transformación para la Seguridad Alimentaria y Nutricional».

Nuevas características

Aunque el panorama de los socios de implementación sigue dominado por los actores humanitarios, esta segunda ronda de cartografía permitió profundizar y conectar con otras iniciativas en curso en el país. La cartografía de 2018-19 amplió el alcance de las intervenciones, que pasaron de diecinueve a veintisiete, lo que permitió a los responsables de la toma de decisiones avanzar en más áreas con una política basada en datos. Esto se debe, en parte, a un deseo de mayor especificidad, lo que refleja una mayor comprensión de los enfoques que tienen en cuenta la nutrición. Por ejemplo, en la segunda ronda, la producción local de alimentos se desglosó en estas tres medidas de agricultura familiar: (1) la promoción de la horticultura casera y las actividades de mercado, (2) la promoción de la cría de animales a pequeña escala y (3) la promoción de la piscicultura a pequeña escala. Se observó una tendencia similar para la protección social que tiene en cuenta la nutrición. El aumento del número de medidas incluidas en la cartografía también se debió a la decisión de cartografiar intervenciones adicionales, como la fortificación en el punto de uso, la inmunización y la atención prenatal (la realización de al menos cuatro visitas), que pueden tener un efecto positivo en los resultados de nutrición (por ejemplo, en el retraso en el crecimiento).

Además, la segunda ronda de cartografía permitió ampliar el alcance geográfico, al mostrar los datos por *commune* (municipio). Esto supuso un paso adelante con respecto a la cartografía de 2014, que se llevó a cabo únicamente a nivel regional. Hasta 265 municipios participaron en la cartografía de 2018-2019, lo que demuestra la fuerte dimensión subnacional del esfuerzo. El motivo era que esto permitiría tomar medidas correctivas a un nivel más local, con el objetivo de reducir las demoras y servir mejor a las poblaciones vulnerables. También confiere un enfoque más equitativo para que los actores puedan cambiar las estrategias de selección y apoyar de esta forma a las comunidades que antes no estaban suficientemente cubiertas. En este sentido, la cartografía se convierte en una herramienta operativa en lugar de en un análisis estático, un factor principal que contribuye a su popularidad entre los Gobiernos.

Por primera vez, los actores manifestaron su interés en integrar los datos cartográficos en la Plataforma Nacional de Información para la Nutrición (*National Information Platforms for Nutrition*, NIPN). El proceso se verá facilitado por la participación de algunos miembros del equipo nacional de cartografía en el comité técnico de la NIPN. Esto ha sido posible gracias a dos dinámicas principales. En primer lugar, la participación directa en el ejercicio de cartografía de funcionarios del Gobierno, que estaban familiarizados con ambos esfuerzos y deseaban conectarlos. En segundo lugar, la cartografía se completó utilizando una aplicación web construida en el software *District Health Information System DHIS2* (versión 2). Esto facilita las interfaces con otros sistemas de información, como la NIPN, y ofrece la posibilidad de maximizar la asistencia técnica prestada por múltiples actores.

GRAFICO 8.

Extraído de la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición (2018–2019) realizada en Níger



Resultados clave

El ejercicio reveló datos específicos, desglosados por regiones, así como tendencias generales. Esto permitió a las partes interesadas ver dónde la cobertura era baja y en qué intervenciones. En cada región se realizó una media de diecinueve intervenciones (aproximadamente el 70%). Aunque esto parece alentador, la cartografía también reveló grandes disparidades geográficas en algunas medidas. Por ejemplo, el apoyo a la lactancia materna exclusiva, una de las intervenciones más importantes para salvar vidas, llegó a una pequeña proporción de mujeres embarazadas y lactantes (el 25% o menos) en cuatro regiones (Agadez, Diffa, Zinder y Niamey), hasta el 50% en Dosso y más del 75% en dos regiones (Tahoua y Tillabéri). Esto nos lleva a preguntarnos a qué se deben estas disparidades regionales. ¿Barreras de implementación? ¿Inseguridad y conflictos? Podría deberse en parte a la escasa presencia de organizaciones no gubernamentales (ONG) en algunas de estas regiones, especialmente en Agadez y Zinder.

Además, la cartografía ilustró que las regiones más afectadas por el retraso en el crecimiento (por ejemplo, Maradi y Zinder) son también aquellas que presentan una cobertura geográfica y poblacional considerablemente baja. Esto ilustra una relación directa entre el alcance de la intervención y la malnutrición, lo que subraya aún más la necesidad de aumentar la cobertura. Dado que menos del 15% de las intervenciones cartografiadas tenían una cobertura geográfica superior o igual al 50%, no es de extrañar que el país se enfrente a niveles extremadamente altos de retraso en el crecimiento, emaciación y anemia. Maimouna Doudou, anterior Punto Focal del Movimiento SUN en el Gobierno y asesora de la OMS en el país, considera que «la cartografía es una herramienta esencial para supervisar la cobertura de las intervenciones de nutrición», que permite a los actores unirse para producir un cambio significativo y eliminar las brechas de cobertura.

Las intervenciones realizadas a través del sector sanitario (por ejemplo, la administración de suplementos de vitamina A) suelen abarcar una mayor proporción de municipios que otras medidas. Además, la mayoría de las medidas se basan en los tres mismos mecanismos de ejecución: el sistema sanitario, la promoción comunitaria y las ONG. Por ejemplo, la administración de suplementos de vitamina A se llevó a cabo en los 265 municipios (*communes*), llegando a la gran mayoría de los niños

menores de cinco años a través de campañas masivas, servicios sanitarios rutinarios y promoción comunitaria. Esto se compara con los veintisiete municipios (de 265) que se benefician de las transferencias sociales en efectivo, que en el mejor de los casos llegaron al 25% de los hogares vulnerables a través de las ONG, las distribuciones selectivas y los servicios técnicos del Gobierno. Estos resultados dieron lugar a un debate sobre las medidas que pueden adoptarse para aumentar las sinergias y ampliar la cobertura en otros sectores.

Seguimiento de los progresos a lo largo del tiempo

Entre 2014 y 2018, la situación mejoró ligeramente, aunque una proporción significativa de menores de 5 años sigue sin recibir el paquete completo de intervenciones necesarias para su desarrollo. Solo se logró aumentar la cobertura de cuatro intervenciones en este intervalo de tiempo, a saber: la lactancia materna exclusiva, la alimentación complementaria, la distribución de mosquiteras tratadas con insecticida y el lavado de manos con jabón. Afortunadamente, las dos primeras (lactancia materna exclusiva y alimentación complementaria) son medidas nutricionales esenciales de gran impacto.⁸⁶ Otra tendencia alentadora que se desprende de la cartografía es que, en cuanto a las medidas relacionadas con la agricultura, hay más partes interesadas implicadas que en 2014 para ayudar a mitigar el cambio climático y sus consecuencias en la nutrición. Los asociados para el desarrollo cada vez aportan más nuevas tecnologías para ayudar a los agricultores a adaptarse a las cambiantes condiciones ambientales y a aumentar su resiliencia. Dado que estas medidas eran más específicas que la ronda inicial de cartografía, es difícil discernir si la presencia de partes interesadas adicionales se ha traducido en una mayor cobertura de intervención. Los resultados sugieren un posible aumento del número de huertos domésticos, aunque la cobertura de la piscicultura y la cría de animales a pequeña escala fue considerablemente baja y más acorde con los niveles de producción local de alimentos observados en 2014 (véase Gráfico 9).

86 OMS. 2013. *Essential nutrition actions: Improving maternal, newborn, infant and young child health and nutrition*. Ginebra. Disponible en <https://apps.who.int/iris/handle/10665/84409?locale-attribute=en&>.

GRÁFICO 9.

Extraído de la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición (2018-19) realizada en Níger

Níger: Análisis comparativo de la cobertura de las intervenciones clave par un niño a nivel nacional



También hubo otras muchas medidas cuya cobertura se mantuvo prácticamente sin cambios (por ejemplo, el seguimiento y la promoción del crecimiento infantil, el apoyo a las letrinas, el tratamiento del agua en los hogares). Esto puso de manifiesto la necesidad urgente de replantear la estrategia nacional de nutrición y la ejecución de las intervenciones prioritarias, ya que muchos de los mismos actores se encuentran en las mismas zonas y llevan a cabo las mismas intervenciones. «Es necesario ampliar el paquete completo de intervenciones específicas y sensibles a la nutrición con una cobertura suficiente y un fuerte compromiso de las partes interesadas para invertir las tendencias de la malnutrición», afirma Amina Idrissa Bagnou, experta en cartografía de la Oficina del Alto Comisionado para la Iniciativa 3N.

¿Cuáles son las perspectivas?

Más allá de la utilidad directa de determinar la cobertura de las intervenciones, la cartografía es una palanca para fortalecer la gobernanza de la nutrición. «Al proporcionar una visión general del panorama de las partes interesadas y de los niveles de cobertura de un paquete de intervenciones prioritarias, la herramienta se ha utilizado para sustentar el desarrollo de materiales de promoción de la nutrición, la Política Nacional de Seguridad Nutricional (*Politique Nationale de Sécurité Nutritionnelle*, PNSN) 2017-2025 y su Plan de Acción presupuestado. Además, la herramienta, junto con el análisis de situación (Perspectiva multisectorial en materia de nutrición), la perspectiva de las políticas de seguridad alimentaria y nutricional (Resumen de políticas) y el perfil de las partes interesadas, todos ellos realizados bajo el auspicio de REACH, fueron los principales mecanismos de promoción que permitieron incluir la nutrición en el Plan de Desarrollo Económico y Social (*Plan de Développement Économique et Social*) de Níger 2017-2021», explica Mahamadou Aboubacar, Coordinador de la Célula de Nutrición de la iniciativa 3N. Este punto de vista fue compartido por otros, y todas las partes interesadas recomendaron que la cartografía se repitiera anualmente. Hasta la fecha, Níger es uno de los tres países que han realizado varias rondas de cartografía, junto con Senegal y Tanzania. Malí, que es consciente de los beneficios de la herramienta, pronto se unirá a estos países al llevar a cabo una segunda ronda.

Una vez realizada la cartografía, los resultados se presentaron en la 4ª Conferencia de FANUS sobre Nutrición en Acción para el Desarrollo Sostenible en África, que tuvo lugar en Kigali, Rwanda, del 26 al 29 de agosto de 2019. La presentación tuvo tan buena acogida que, tras la conferencia, el *Journal of Food Science and Engineering* contactó a los miembros del equipo nacional de cartografía para que publicaran un artículo en el siguiente número.

Pero, ¿cómo podemos estar seguros de que las personas desnutridas de Níger sacan partido a estas experiencias? ¿Qué garantías se están aplicando para alterar el *statu quo*? Varias partes interesadas expresaron su interés por crear perfiles que proporcionaran una visión general de los principales actores en materia de nutrición en el país. La premisa subyacente es que esto facilitará los vínculos entre los actores para una mayor convergencia de los servicios de nutrición. Además, estos esfuerzos se complementarán con análisis sectoriales y regionales adicionales

realizados por los principales ministerios, con el apoyo del equipo técnico nacional y el Secretariado de la UNN, para seguir señalando los obstáculos de implementación. En paralelo, también está previsto extraer las principales conclusiones del ejercicio de cartografía para los parlamentarios, con el fin de ayudarlos a reorientar a las partes interesadas y las intervenciones donde más se necesitan.

El apoyo de la UNN en estos próximos pasos será crucial. El Gobierno también ha solicitado oficialmente la reinstauración de UNN-REACH para ayudar a facilitar el diálogo multisectorial y los diagnósticos continuos; ambos son ingredientes clave para generar ideas creativas y soluciones innovadoras. Tal como indican los datos, seguir funcionando como hasta ahora no ayuda a los nigerinos vulnerables, y las nuevas crisis (por ejemplo, el cambio climático o las pandemias) no harán más que agravar una situación ya delicada.





ANÁLISIS DE LA UNN

Realizando la «Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición» en el Perú



UNA «VENTANA DE OPORTUNIDAD»
PARA REFORZAR LAS MEDIDAS PRIORITARIAS

Relato 20

Introducción

Perú es uno de los primeros países de América Latina en llevar a cabo un ejercicio de Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición,⁸⁷ uno de los análisis de la UNN diseñados para guiar a los países a reforzar el aspecto multisectorial de la nutrición y el fomento de la nutrición. La herramienta proporciona a las partes interesadas una visión completa de quién hace qué, dónde y cuándo, ya que ilustra la cobertura geográfica y poblacional. El ejercicio de cartografía pretende movilizar a una serie de actores (incluidos el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil, el mundo académico y el sector privado), generando así datos cualitativos y cuantitativos sobre «medidas clave en materia de nutrición» que se implementan en distintos sectores, como la salud, la agricultura, la educación y la protección social y sus sistemas respectivos.



87 Para obtener más información acerca de la herramienta de Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición, visite <https://www.unnetworkforsun.org/tools/nutrition-stakeholder-action-mapping>.

«Para mí, el ejercicio [de cartografía de partes interesadas] ha sido como un rompecabezas: cada vez que creíamos tener todas las piezas, encontrábamos otra y otra más...», afirma Emilia Villanueva, consultora del Programa Mundial de Alimentos (WFP) en el Perú. «Pensé que sería un rompecabezas de una sola cara, pero descubrimos que era más bien un cubo de Rubik con muchas caras».

El impulso para la cartografía

Perú forma parte del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN, *Scaling Up Nutrition*) desde 2010. El país tiene una población de aproximadamente 32 millones de personas y está dividido en veinticinco regiones, que a su vez se dividen en provincias y distritos. El Perú está clasificado actualmente como un país de ingresos medio-altos y ha logrado algunos avances impresionantes en la lucha contra la malnutrición. Por ejemplo, el retraso en el crecimiento de los niños menores de cinco años ha disminuido del 31,3% en 2001 al 12,9% en 2017, mientras que la emaciación afecta a menos del 1% del mismo grupo de edad.⁸⁸ La prevalencia nacional del retraso en el crecimiento, sin embargo, oculta las disparidades geográficas, ya que tres regiones informan de niveles de retraso en el crecimiento del 31%.⁸⁹ Además, el sobrepeso y la obesidad afectan a casi una tercera parte (el 32%) de los niños de entre 5 y 9 años.

La población adulta del país también se enfrenta a la carga de la malnutrición: el 24,2% de las mujeres y el 15,2% de los hombres padecen obesidad.⁹⁰ Además, un estudio reciente demostró que el 37,2% de las personas menores de 15 años padecían obesidad, hipertensión arterial o diabetes. Esta cifra era más elevada en las poblaciones urbanas (el 39,6%, llegando a alcanzar el 43,0% en Lima) que en las poblaciones rurales (el 27,5%).⁹¹

88 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019. *Global Nutrition Report; Peru country profile*. Disponible en <https://globalnutritionreport.org/resources/nutrition-profiles/latin-america-and-caribbean/south-america/peru/>.

89 Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI). 2018. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar (ENDES). Lima. Disponible en <http://ghdx.healthdata.org/record/peru-demographic-and-family-health-survey-2018>.

90 Development Initiatives Poverty Research Ltd. 2019.

91 Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), 2018.

En el Perú también existe un grave problema de anemia. A nivel nacional, más del 40% de los niños y niñas de entre 6 y 35 meses de edad padecen anemia, porcentaje que alcanza un nivel de casi el 70% en la región de Puno. Las mujeres en edad reproductiva también tienen niveles elevados de anemia (el 18,5%), aunque se vean afectadas en menor medida.⁹²

Catalizador de medidas

Los organismos de las Naciones Unidas en el Perú utilizan el grupo de trabajo sobre nutrición para armonizar sus esfuerzos e intercambiar información y experiencias conexas.

Entre los organismos representados en el grupo se encuentran la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Panamericana de la Salud / Organización Mundial de la Salud (OPS/OMS) y el Programa Mundial de Alimentos (WFP), siendo este último el encargado de dirigirlo. Diferentes partes interesadas del grupo, como las organizaciones no gubernamentales (ONG), el mundo académico y los organismos de las Naciones Unidas, habían buscado distintas formas de echar una mano al Gobierno en la lucha contra la malnutrición. Al mismo tiempo, el Gobierno del Perú había decidido centrarse en reducir las tasas de anemia.

Todos estos esfuerzos coincidieron con la llegada de una nueva directora al WFP en Perú, Tania Goossens, que tenía experiencia previa en trabajar con herramientas analíticas de la UNN en países como Mozambique. «Cuando llegué a mediados de 2018, la anemia estaba en el orden del día de todo el mundo, empezando por los más altos niveles de gobierno; pero, a pesar de los numerosos esfuerzos e inversiones, las cifras no bajaban».

⁹² *Ibid.*



«Esto me hizo pensar que un buen punto de partida sería llevar a cabo una cartografía exhaustiva para comprender mejor quién hace qué y dónde, identificar lagunas y así orientar mejor dichos esfuerzos e inversiones. No solo de la anemia, sino de todas las intervenciones clave en materia de nutrición, dado que algunas regiones siguen teniendo altos niveles de retraso en el crecimiento, y la obesidad y el sobrepeso en niños y niñas han aumentado considerablemente. Parecía un ejercicio muy oportuno, especialmente en un país como el Perú, donde existe un interés genuino por luchar contra la malnutrición y se cuenta con grandes niveles de recursos y financiación», asegura Tania Goossens.

La cartografía tenía dos objetivos: (1) informar, sensibilizar, definir y acordar las oportunidades para mejorar la situación nutricional del país, y (2) promover la coordinación entre el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, el sector privado, la sociedad civil y el mundo académico para mejorar la cobertura de las medidas de nutrición. Para el ejercicio de cartografía se conformó específicamente un grupo técnico de trabajo integrado por: el Ministerio de Salud; el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social; un grupo del sector privado (Perú 2021); CARE (un representante del grupo de Prevención de la Desnutrición Crónica en el Perú de dicha ONG); la FAO; el FIDA; UNICEF; y el WFP.

Implicando al Gobierno

La estructura gubernamental del Perú está descentralizada de modo que cada región puede tomar sus propias decisiones, aunque la dirección política se da a nivel nacional. Según Emilia Villanueva, esto funciona en teoría, pero no necesariamente en la práctica. «En Lima se encuentra más del 30% de la población, por lo que la mayor parte de la acción se desarrolla aquí. El desafío es lograr mejorar este tipo de prácticas en las demás regiones con personas pobres y extremadamente pobres, por ejemplo, en el área de la Amazonía».

Durante años, el Perú contó con un gran apoyo por parte de los donantes en cuanto a asistencia técnica y presupuestos, en la mayoría de los casos a través de las ONG. A medida que el país fue experimentando un crecimiento económico en la última década, los donantes tradicionales empezaron a centrar sus esfuerzos en otros lugares. La cartografía de la UNN se utilizó como punto de encuentro para estimular la participación en el ámbito de la nutrición y para garantizar que se escucharan todas las voces.

En el Perú, el enfoque de la nutrición basado en el ciclo de vida garantizó la participación de las partes interesadas de cinco ministerios (Ministerio de Agricultura y Riego; Ministerio de Economía y Finanzas; Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento; Ministerio de Salud; y Ministerio de la Producción). En total, participaron en el ejercicio de cartografía alrededor de 100 partes interesadas del Gobierno nacional, la sociedad civil, el sector privado y las organizaciones no gubernamentales (ONG) internacionales.

La etapa de recopilación de información, que comenzó en octubre de 2019, incluyó más de treinta reuniones presenciales y numerosos correos electrónicos y llamadas, hasta que se llegó a un consenso sobre las veinte medidas de nutrición finales cartografiadas. El proceso comprendió varias etapas, comenzando por una revisión de las directrices de los países y de los planes nacionales sectoriales y multisectoriales. A continuación, se preparó una lista preliminar de medidas, basada en un análisis de la situación, en la que se especificaban sus respectivos grupos meta y mecanismos de ejecución. El WFP en Perú siguió colaborando estrechamente con la analista de la UNN, Farah Sbytte, para adaptar la herramienta a las metas y a los objetivos específicos de cada país.

Acordar medidas de nutrición

Había criterios clave para seleccionar las medidas prioritarias en materia de nutrición, que debían: estar basadas en pruebas; formar parte de los programas presupuestarios y de gestión de resultados, estar dirigidas por el Ministerio de Economía y Finanzas; y contar con datos secundarios recopilados en los distritos. Los ministerios y algunos organismos de las Naciones Unidas, como el FIDA y UNICEF, así como las organizaciones de la sociedad civil, contribuyeron al proceso de selección.

Adaptar herramientas para atajar la doble carga

En el Perú, como en todos los países, las prácticas de nutrición han cambiado, especialmente en las principales ciudades. El consumo cada vez mayor de alimentos ultraprocesados y la reducción del ejercicio físico han provocado un fuerte aumento de sobrepeso/obesidad, en particular entre niños y adolescentes.⁹³ Los resultados de la cartografía sugieren que este indicador podría mejorarse sustancialmente mediante un mayor número de medidas de prevención

⁹³ *Ibid.*

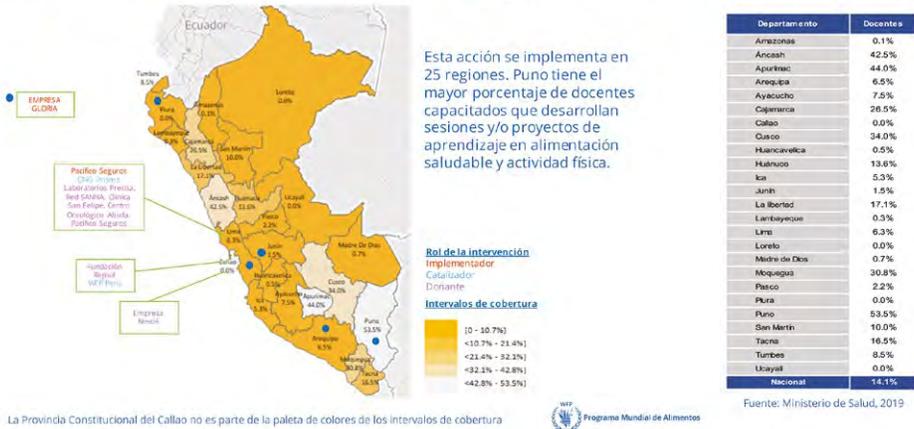
y detección temprana con una cobertura adecuada. Datos recientes también han vinculado las mayores tasas de mortalidad por COVID-19 a las regiones con mayor prevalencia de sobrepeso/obesidad y enfermedades no transmisibles (ENT) relacionadas con la dieta.⁹⁴ «Queríamos utilizar la herramienta de cartografía de partes interesadas para abrir los ojos de la gente sobre las causas del sobrepeso y la obesidad», afirma Emilia Villanueva.

GRÁFICO 10.

Extracto de la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición (2019-2020) en el Perú

Porcentaje de docentes capacitados que desarrollan sesiones y/o proyectos de aprendizaje en alimentación saludable y actividad física

Implementada por el Ministerio de Salud y cuenta con el apoyo de 2 implementadores en las regiones



94 Ministerio de Salud del Perú. 2020. Minsa: *Consumo de comida "chatarra" aumenta el riesgo de agravar los casos de Covid-19*. Lima. Disponible en <https://www.gob.pe/institucion/minsa/noticias/212299-minsa-consumo-de-comida-chatarra-aumenta-el-riesgo-de-agravar-los-casos-de-covid-19>.

«No pudimos encontrar indicadores sólidos para atajar esto, aunque al menos tres medidas [de las últimas veinte] se centran en la obesidad o el sobrepeso, entre ellas: la promoción de la actividad física en la comunidad; la formación de los docentes para promover prácticas de un estilo de vida saludable; y la evaluación de [la alimentación saludable en] los comedores escolares». Sin embargo, la cobertura es baja y se necesitan más medidas y presupuesto para dichas intervenciones. Actualmente no hay datos suficientes para evaluar los resultados, como el cambio de comportamiento o el fomento de la capacidad docente.

Según Tania Goossens, la cartografía permitió abogar por la elaboración de políticas y la puesta en práctica de medidas para hacer frente a la doble carga, debido al alarmante aumento de sobrepeso/obesidad. «Al haber trabajado con la herramienta de cartografía de la UNN en otros países, también pensé que el Perú podría ser uno de los primeros países en ampliarla para abordar la doble carga, y así servir de ayuda para otros países igualmente afectados».

Resultados clave

Los datos de la cartografía sacaron a relucir una serie de hallazgos interesantes, entre ellos la cobertura generalmente baja de las medidas de nutrición, especialmente en las regiones de la Amazonía. La mayor cobertura de una intervención fue la suplementación con hierro para bebés de 4 meses, con un promedio nacional del 63,5%. Este resultado contrasta con el del paquete de servicios de salud infantil para bebés de entre 0 y 11 meses (seguimiento del crecimiento y desarrollo, vacunación, medición de la hemoglobina y suplementación con hierro), que alcanzó solo el 27,8% a nivel nacional, aunque ha ido mejorando con el tiempo.

Cuando se presentaron los resultados a las partes interesadas, incluido el Gobierno, mediante una serie de presentaciones virtuales realizadas en septiembre de 2020, el objetivo era poner de relieve el panorama general. Es decir, destacar las formas positivas en las que el Gobierno podía replantearse toda la situación de la

nutrición, en lugar de centrarse en la baja cobertura. También significaba ver más allá de los datos sanitarios en lo que respecta a la nutrición.

«Estamos muy orgullosos de que la herramienta haya sido un proceso tan participativo; todas las fuentes de datos procedían de los ministerios, así que se han validado por completo... Un consejo clave para las demás personas que utilicen esta herramienta es que no se limiten a pedir datos, sino que los revisen y proporcionen orientación. Según nuestra experiencia, los datos no siempre se adaptan a la herramienta; seguimos contrastándolos y nos aseguramos de que todo haya sido aprobado por ellos para cada medida», asegura Emilia Villanueva.

Según Christian Garay, Director de Seguimiento y Evaluación del Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI), el proceso de construir un sistema de indicadores a favor de la nutrición por parte de las diferentes instituciones gubernamentales ha proporcionado a los responsables de la toma de decisiones la información necesaria para comprobar si las intervenciones van por buen camino. «La cartografía es una herramienta extremadamente útil que muestra claramente cómo las intervenciones del MINAGRI contribuyen a una amplia política de seguridad alimentaria y nutricional, aunque parece que los esfuerzos no son suficientes. Necesitamos utilizar la herramienta no solo para gestionar las medidas con ayuda de la información, sino también para articularlas en políticas relacionadas con la agricultura y la nutrición», declara.

Este próximo paso se ha convertido en una realidad para el programa «A comer pescado» del Ministerio de la Producción. «Gracias a las conversaciones mantenidas con el WFP para recolectar información para el estudio de cartografía, nos dimos cuenta de la necesidad de reestructurarnos para poder demostrar el impacto que logramos en la población a la que servimos», confirma José Otero, jefe regional de Lima del programa «A comer pescado». «Ahora planeamos ampliar la población meta a las mujeres embarazadas y a las madres que cuidan a niños menores de tres años, en coordinación con los centros médicos del Ministerio de Salud».

El sector privado es otro conjunto de partes interesadas a quienes se presentarán los resultados de la cartografía. Diez empresas participaron en el ejercicio,

pero se encontraron pocas empresas que contribuyeran en las veinte medidas cartografiadas. Dicho esto, las partes interesadas del Perú consideran al sector privado como un aliado fundamental en materia de nutrición, que ya ha formado algunas alianzas importantes con el Gobierno para la prevención de la anemia. Beatriz Quispe, perteneciente a la Dirección General de Promoción de la Salud del Ministerio de Salud, subrayó que los resultados de la cartografía son importantes para las empresas del sector privado que buscan más orientación para definir su camino de aunar esfuerzos en pro de una mejor nutrición. Además, «los resultados destacaron que el Perú tiene recursos y profesionales que trabajan en los ministerios, en el sector privado y en la sociedad civil, con una gran cantidad de planes realmente buenos, pero que deben articularse mejor», observa Emilia Villanueva.

Desafíos

Se encontró una serie de problemas al recopilar datos, como el lapso de tiempo transcurrido entre el inicio de la cartografía en octubre de 2019 y el proceso de recopilación de datos propiamente dicho, que tuvo lugar en junio de 2020. Esto se atribuyó principalmente al impacto de la COVID-19 en el Perú, que introdujo nuevas prioridades nacionales y paralizó los ministerios y organizaciones durante casi cuatro meses, en lo que respecta a la gestión de la información relacionada con las medidas de nutrición seleccionadas. También intervinieron otros problemas como la elevada rotación de personal clave en los ministerios, la ampliación del tiempo de respuesta de las organizaciones, la debilidad del sistema de gestión de la información del Gobierno y la falta de información de algunas medidas prioritarias en los distritos. No obstante, María Elena Ugaz, Oficial de Nutrición y Desarrollo Infantil Temprano de UNICEF, destacó la utilidad del ejercicio de cartografía para proporcionar datos de calidad de manera resumida con el fin de fundamentar la toma de decisiones, especialmente a nivel regional y en los distritos, centrándose en niños y adolescentes.

Siguientes pasos

Según concluye Emilia Villanueva, del WFP: «Perú tiene datos muy interesantes, pero no todo el mundo los conoce. Esto es un desafío porque, en pocas palabras: si tienes la información puedes actuar de manera más efectiva; pero, si tienes la información y el presupuesto, puedes progresar rápidamente».

Los datos de la cartografía corresponden al período de 2019, por lo que podrían utilizarse como base para tomar decisiones en cuanto al impacto de la COVID-19 en la seguridad alimentaria y nutricional en el Perú, uno de los países más afectados del mundo. El WFP estima que hasta cuatro millones de personas padecen una grave inseguridad alimentaria.⁹⁵

«Esta inseguridad alimentaria, combinada con meses de acceso limitado o nulo a los servicios básicos de salud como resultado de las medidas de confinamiento, podría hacer retroceder los avances logrados en los últimos años en el país y aumentar todas las formas de malnutrición», afirma Tania Goossens. «Esto pone de relieve la necesidad de que la seguridad alimentaria y la nutrición ocupen un lugar central en la respuesta a la COVID-19 y de que los organismos de las Naciones Unidas en los países amplíen los esfuerzos conjuntos y aumenten su colaboración».

95 WFP. *Próxima publicación*. Encuesta remota por internet realizada en agosto de 2020.



ANÁLISIS DE LA UNN

Las herramientas
analíticas de la UNN
dejan huella



Relato 21

Una imagen vale más que mil palabras. Este viejo dicho vuelve a ser de actualidad, ya que la visualización de datos y la infografía pueblan prácticamente cada aspecto de la vida en el mundo actual. Las herramientas analíticas de la UNN integran esta escuela de pensamiento y ayudan a las partes interesadas a desligarse de sus respectivos roles institucionales para ver la situación en su totalidad.

Las herramientas, que se desarrollaron a medida que se generalizaba la digitalización, principalmente bajo los auspicios de UNN-REACH,⁹⁶ se ampliaron posteriormente a la Red de Naciones Unidas (UNN) en respuesta a la demanda popular. Su capacidad de dar una imagen de conjunto, mediante mapas, gráficos y paneles de control codificados por colores, y de atender a públicos no técnicos (por ejemplo, parlamentarios) las ha distinguido de otros instrumentos y les ha permitido resistir al paso del tiempo. Más de 34 países han utilizado uno o más de estos instrumentos, algunos de ellos varias veces, y han reconocido su utilidad para establecer un consenso entre las diversas partes interesadas y para coordinar el amplio espectro de medidas en materia de nutrición. Si bien los hechos observados siempre habían sugerido esta realidad, el Secretariado de la UNN llevó a cabo una evaluación de impacto⁹⁷ en 2019 para confirmarlo y arrojar luz sobre las aplicaciones adicionales de las herramientas.



96 UNN-REACH corresponde a la iniciativa Esfuerzos Renovados contra el Hambre y la desnutrición Infantil, que es el brazo de apoyo intensivo del servicio de asistencia técnica multisectorial de la UNN.

97 Esta evaluación documentó los impactos cualitativos de las herramientas analíticas de la UNN, tal y como los comunicaron los países, en lugar de medirlos *per se*.

El abecé de las herramientas de la UNN

Como parte del servicio de asistencia técnica multisectorial de la UNN, el Secretariado de la UNN gestiona una cartera de herramientas analíticas para reforzar la coordinación entre las distintas partes interesadas, fortalecer la capacidad nacional y ampliar las medidas multisectoriales en materia de nutrición. Hay cinco herramientas⁹⁸ que los países pueden elegir utilizar como un conjunto complementario o de forma individual. Entre ellas se encuentran: (1) la Perspectiva multisectorial en materia de nutrición, (2) la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición, (3) la Perspectiva de políticas y planes, (4) la Evaluación de capacidades de nutrición, y (5) el Inventario de nutrición de la ONU.

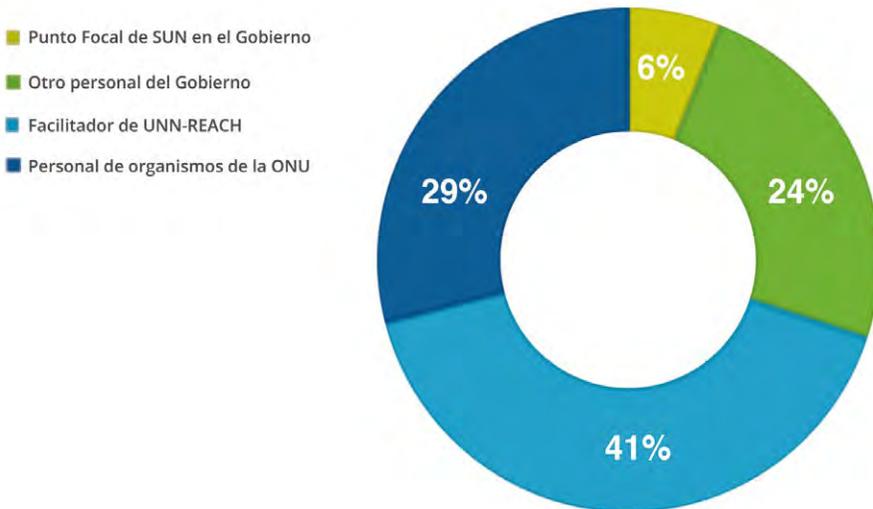
Las herramientas se basan en los conocimientos técnicos de los organismos miembros de las Naciones Unidas, como los umbrales de salud pública establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS), los indicadores de diversidad de la alimentación elaborados por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (WFP), y los marcos desarrollados por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Además, identifican las funciones y las contribuciones de los diferentes actores en el panorama multisectorial de la nutrición, e ilustran cómo cada elemento se suma a un conjunto mayor. Las herramientas también permiten generar datos, incluida la cobertura de las intervenciones a nivel subnacional, para el sistema de Seguimiento, Evaluación, Rendición de cuentas y Aprendizaje (MEAL, por sus siglas en inglés) del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) y los respectivos paneles de control de los países, lo cual ayuda a fomentar la rendición de cuentas mutua dentro de la comunidad SUN.

⁹⁸ Secretariado de la UNN. 2020. *UN Network Annual Report, 2019. Annex B: Menu of UNN analytical tools*. Roma. Disponible en <https://bit.ly/3773J8G>.

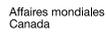
Metodología

La evaluación del impacto exploró los usos de las herramientas analíticas de la UNN a nivel de país. Todos los países que habían utilizado alguna vez las herramientas tuvieron la oportunidad de participar a través de una encuesta online que se envió a equipos nacionales después de haberse pilotado en dos países. Finalmente, respondieron diecinueve personas de doce países de perfiles diversos, incluidos los Puntos Focales de SUN en el Gobierno (véase Gráfico 11). Estos países son: Burkina Faso; Burundi; Chad; República Democrática del Congo (RDC); Ghana; Guinea; Lesotho; Malí; Myanmar; Nepal; Sierra Leona; y Zimbabwe. Todos los países, excepto dos (Burundi y la RDC), habían empleado las herramientas en sintonía con el apoyo de facilitación de UNN-REACH.

GRÁFICO 11.
Perfil de las personas encuestadas



Gracias a las contribuciones financieras al Secretariado de la UNN por parte de:



La primera parte del cuestionario exploraba el uso de todo el «conjunto de herramientas», mientras que la segunda sección incluía preguntas relativas al uso de cada herramienta de manera individual. Los participantes indicaron en qué medida las herramientas habían influido en los procesos y sistemas de gobernanza de la nutrición a través de la siguiente escala de valoración: enormemente; moderadamente; mínimamente; o en absoluto. También tuvieron la oportunidad de complementar sus respuestas con comentarios cualitativos. Esto ayudó a contextualizar los resultados y a maximizar el aprendizaje adquirido mediante la evaluación. Casi la mitad de los encuestados (el 47%) proporcionó información acerca de las cinco herramientas, mientras que el 41% dio información sobre una sola herramienta y el 12% restante respondió sobre un subconjunto de ellas. Casi todos los encuestados (el 94%) habían participado en el ejercicio de cartografía, lo que la convierte en la herramienta más documentada de la evaluación.

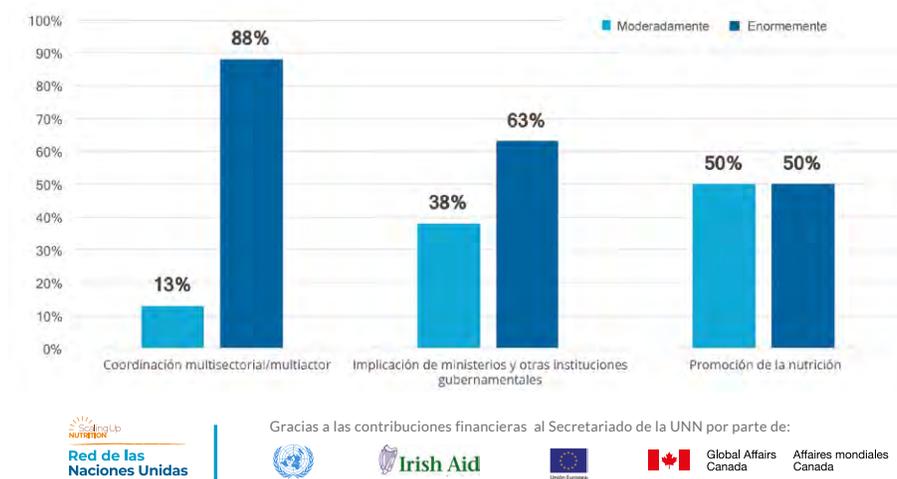
Resultados clave de la evaluación

Este artículo destaca los principales resultados de la evaluación de impacto, así como los esfuerzos más recientes para dar a conocer las herramientas a los potenciales usuarios. En el informe completo de la evaluación de impacto, elaborado por el Secretariado de la UNN, también se analizan otros aspectos.

Este examen de múltiples países permitió identificar tendencias comparativas, teniendo en cuenta las diferencias temporales y geográficas. En general, los resultados demostraron que las herramientas tuvieron un impacto notable en (1) la promoción de la nutrición, (2) los sistemas nacionales de información, (3) el compromiso de las instituciones gubernamentales con la nutrición, y (4) la coordinación multisectorial/multiactor. En los casos en los que se había utilizado el conjunto completo de análisis, todos los encuestados comunicaron mejoras sustanciales en cuanto a la coordinación multisectorial y la promoción de la nutrición, así como una mayor participación de las instituciones gubernamentales en la agenda nacional de nutrición (véase *Gráfico 12*).

GRÁFICO 12.

Impacto de la cartera de análisis completa de la UNN



La evaluación de impacto también ayudó a documentar una serie de efectos secundarios, como el apoyo a la planificación basada en datos y la incorporación de la nutrición en todos los sectores. Según el 90% de los encuestados, La Perspectiva multisectorial en materia de nutrición (MNO, por sus siglas en inglés) había aumentado los conocimientos sobre nutrición, especialmente entre las autoridades gubernamentales, desde los parlamentarios hasta el personal de los ministerios y los funcionarios de los distritos. Estas repercusiones secundarias han contribuido a hacer avanzar la agenda de nutrición en los países encuestados, lo cual demuestra que su utilidad trasciende los cuatro temas iniciales.

«Lo más destacable de las herramientas analíticas de la UNN es su flexibilidad y su capacidad de adaptación en función de las necesidades del país. La misma herramienta, siguiendo la misma metodología, puede utilizarse y emplearse de distinta forma según el contexto y el público. Esta característica es la que hace que estas herramientas estén tan solicitadas por los equipos de los países», afirma Farah Sbytte, que coordina la línea de trabajo de análisis en el Secretariado de la UNN.

Instando a los dirigentes a actuar

Los resultados de la evaluación afirmaron que los análisis de la UNN son poderosas herramientas de promoción que han ayudado a sensibilizar a los políticos de alto rango sobre la malnutrición en el país y sus graves consecuencias. Las herramientas eran aparentemente «fáciles de entender» y permitieron a los responsables de la toma de decisiones de diferentes sectores utilizarlas con fines de promoción. Más del 80% de los encuestados comunicaron una mejora de los esfuerzos de promoción de la nutrición para fines de concienciación, planificación y asignación de recursos gracias a las herramientas. Aunque en todos los casos se observó un impacto considerable en la promoción de la nutrición, fue más pronunciado cuando se adoptó el conjunto completo de herramientas. En este último caso, todos los encuestados informaron de que las herramientas habían favorecido moderadamente o enormemente la promoción de la nutrición a nivel nacional y subnacional. No obstante, el impacto también fue alto en el uso de herramientas individuales. Por ejemplo, la amplia mayoría (el 82%) de los encuestados indicó que los resultados de la cartografía sustentaron significativamente la promoción de la concienciación y la elaboración de presupuestos para la nutrición.

Cuando se preguntó sobre los principales impactos, las respuestas variaron según la herramienta. La mitad de los encuestados indicaron que los principales efectos del ejercicio de MNO eran la promoción y la movilización de recursos, lo que aumentó al 70% en el caso del Inventario de Nutrición de la ONU. Varios dirigentes participantes describieron la MNO como una «sólida herramienta de promoción». En Myanmar, la MNO fue indispensable y catalizadora, ya que aportó pruebas para fundamentar la necesidad de un plan nacional de nutrición multisectorial mientras el histórico nuevo Gobierno se adaptaba a la situación. Del mismo modo, el ejercicio de cartografía proporcionó a la plataforma de múltiples interesados del país (PM) datos para sustentar los esfuerzos de promoción de la nutrición que dieron forma a la nueva agenda de nutrición. La promoción tomó un ángulo diferente en el Chad, donde la Perspectiva de políticas y planes (PPO, en inglés) permitió a las partes interesadas abogar por la colocación del consejo nacional de alimentación y nutrición en la presidencia, así como por el establecimiento de mecanismos subnacionales de coordinación de la nutrición.

La promoción y la movilización de recursos suelen ir de la mano y los análisis de la UNN no son una excepción. La evaluación reveló que las herramientas ayudaron a atraer inversiones nacionales y extranjeras en materia de nutrición e incluso a identificar planes innovadores de movilización de recursos. En Ghana, los resultados generados por las herramientas fueron cruciales para impulsar a los sectores a desarrollar un análisis común de las inversiones en curso en materia de nutrición. La PPO de Nepal sirvió de base para priorizar la implantación de un fondo común de recursos dedicados a la nutrición.

Generación de datos para una toma de decisiones informada

Las herramientas analíticas de la UNN también resuelven las deficiencias de datos y refuerzan los sistemas nacionales de información. Según la evaluación de impacto, dos tercios de los encuestados informaron de una considerable mejora en la disponibilidad de datos sobre nutrición, cuando se utilizó el conjunto de herramientas completo. Para muchos de los encuestados (al menos la mitad), el aumento de la disponibilidad de datos se consideró un impacto principal de las cinco herramientas respectivas. También ayudan a sustentar los marcos nacionales de seguimiento y evaluación y a supervisar la situación de la nutrición, incluida la implementación de los planes nacionales de nutrición. En particular, la herramienta de cartografía fue reconocida por su utilidad en la generación de datos para guiar la ampliación e identificar las zonas geográficas a las que dar prioridad. Por ejemplo, los resultados de la cartografía se utilizaron principalmente a nivel subnacional en Ghana para priorizar las actividades del sector. Los responsables regionales, además, expresaron su interés por integrar los datos de cartografía en los sistemas de información subnacionales, que a su vez alimentan los procesos de planificación bianuales. En ocasiones, estos tipos de aplicaciones se extendieron a la esfera de las Naciones Unidas, lo cual ayudó a identificar posibles áreas para la programación conjunta y los mecanismos de seguimiento y evaluación (Ghana, Malí y Zimbabwe), en particular la herramienta de Inventario.

Los encuestados también valoraron la amplitud de medidas que abarcan los análisis, tanto los centrados específicamente en la nutrición como los que tienen en cuenta la nutrición, y la capacidad de tender un puente entre ambas vías. En Zimbabwe, la participación de múltiples partes interesadas a lo largo de los ejercicios analíticos de la UNN permitió la armonización de un sistema integrado de información alimentaria y nutricional que ahora sirve como depósito central de datos sobre nutrición. Este cambio sistemático, a su vez, contribuirá a simplificar la toma de decisiones a nivel nacional y subnacional para garantizar que nadie se quede atrás.

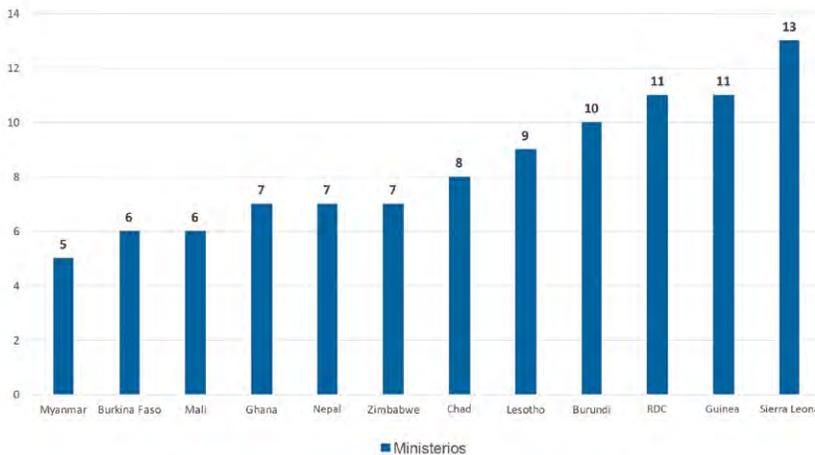
Ampliando el círculo de la nutrición

La lucha contra la malnutrición implica movilizar diferentes sectores e integrar la nutrición en sus respectivos planes y actividades. Nada menos que un 94% de los encuestados señaló que, gracias a las herramientas, una mayor cantidad de instituciones gubernamentales, como los ministerios, se habían activado en el ámbito de la nutrición. Además, la misma evaluación reveló que una media de ocho ministerios participaban, con distinta intensidad, en la aplicación de los análisis de la UNN a nivel de país (véase Gráfico 13). Esta cifra fue ligeramente superior en el caso de la herramienta de cartografía (nueve ministerios de media), que generalmente se puso en marcha a través de un taller con múltiples partes interesadas, lo que ha contribuido a movilizarlas. Las cifras hablan por sí solas, pero son aún más impresionantes si se tiene en cuenta que, históricamente, la nutrición se ha percibido como una cuestión de salud. En consecuencia, los resultados de la evaluación de impacto confirman que los análisis de la UNN han servido para fomentar la participación de otros sectores, extendiendo así la nutrición más allá de la circunscripción sanitaria.

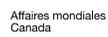
Las herramientas fueron un paso más allá. Los resultados también demuestran que han reforzado notablemente las capacidades en la gran mayoría de los casos (un 90%), incluyendo la gestión de datos, una prioridad identificada en el Informe Global de Nutrición de 2018. El personal involucrado, que incluye a los Puntos Focales de SUN en el Gobierno, a los representantes de los ministerios y a las diferentes redes de SUN, participaron activamente en las diferentes etapas de análisis. Según consta, esto aumentó tanto las habilidades técnicas individuales como la capacidad institucional a nivel nacional y subnacional. El objetivo principal de la Evaluación de capacidades de

nutrición es el refuerzo de capacidades, mientras que, para las otras herramientas, este se persigue a través del proceso de compromiso. No es de extrañar que el 80% de los encuestados citara el desarrollo de capacidades como el principal impacto de la herramienta. En el Chad, la evaluación de capacidades sirvió de base para desarrollar un plan de refuerzo de capacidades y movilizar recursos para apoyar su implementación, mientras que en Myanmar la herramienta se utilizó para evaluar las capacidades existentes a nivel subnacional para implementar el nuevo plan nacional de nutrición. El ejercicio de cartografía, dirigido por actores nacionales con el apoyo del Secretariado de la UNN, también se prestó para el refuerzo de capacidades (Nepal). En general, las herramientas de la UNN han dotado a los equipos nacionales de los medios necesarios para poder repetir los ejercicios en el futuro, extraer datos para las PM y otras tomas de decisiones, según sea necesario. Dicho esto, los encuestados manifestaron su interés por realizar formaciones periódicas de actualización.

GRÁFICO 13.
Cantidad de ministerios implicados en la ejecución de las herramientas analíticas de la UNN



Gracias a las contribuciones financieras al Secretariado de la UNN por parte de:



Trabajar conjuntamente de manera más eficaz en un panorama concurrido

Los actores de la comunidad de la nutrición suelen estar altamente especializados en un aspecto de la nutrición, y abordan el tema desde un solo sector o incluso desde una sola intervención. Las herramientas proporcionan un punto de encuentro y permiten a las diversas partes interesadas encontrar el mínimo común denominador sobre el que basar la acción colectiva y coordinar los esfuerzos, especialmente el ejercicio de cartografía. De este modo, los procesos participativos que se esconden tras las herramientas son de suma importancia para los resultados que generan.

En general, más de la mitad de los encuestados comunicaron importantes mejoras en la coordinación multisectorial de la nutrición, gracias al uso de las herramientas de la UNN. Cuando se adoptó la cartera completa de herramientas, esta cifra ascendió al 100%. Las herramientas también proporcionaron un medio para reforzar los vínculos entre los mecanismos nacionales y subnacionales de coordinación. La mayoría de los encuestados identificaron la mejora de la coordinación como el principal impacto de las herramientas, con un 90% expuesto para la MNO y un 87% para la cartografía. La evaluación de impacto, además, afirmó que las herramientas analíticas proporcionaron un punto de entrada para establecer, poner en funcionamiento y reforzar progresivamente la funcionalidad de las PM. Estas plataformas no solo se volvieron más dinámicas, sino que se vieron capacitadas para mejorar la supervisión nacional de las medidas de nutrición entre las partes interesadas (por ejemplo, en Mali⁹⁹ y Myanmar). En Zimbabwe, la herramienta de inventario permitió identificar deficiencias en la coordinación de las Naciones Unidas, lo que impulsó una acción correctiva que aumentó la equidad en las medidas de nutrición implementadas en las zonas rurales y urbanas. Estas tendencias sugieren que las herramientas de la UNN son esenciales para el fomento de la nutrición, y que es necesario ponerlas cada vez más a disposición de los países, tanto los que pertenecen a SUN como los que no.

⁹⁹ Lea una entrevista exclusiva con el Punto Focal de SUN en el Gobierno de Malí para saber más sobre cómo la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición ha mejorado la coordinación entre los sectores. Disponible en <https://bit.ly/3qLHzAS>.

Acercando las herramientas de la UNN a los países

El hecho de demostrar el impacto y aprender de las experiencias de los países ha impulsado a otros a participar. El Simposio DHIS2, celebrado entre el 1 y el 17 de septiembre de 2020, es un foro privilegiado para que los participantes hagan preguntas y compartan sus ideas, especialmente entre los países que ya utilizan el software District Health Information System, versión 2 (DHIS2). Gracias a la financiación de UNN-REACH por parte de Irish Aid, tanto Abu Mortay Kamara, Oficial de Seguimiento y Evaluación del Secretariado de SUN en Sierra Leona, como Farah Sbytte, del Secretariado de la UNN, participaron en el simposio virtual, donde se hizo una demostración de la herramienta de Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición de la UNN dirigida a los participantes, incluidos los responsables de la toma de decisiones en los ministerios gubernamentales.

La presentación de la UNN hizo hincapié en cómo los países han realizado el ejercicio de cartografía y, por ende, aplicado el software DHIS2, fuera del sector sanitario. Se destacaron ejemplos de Burkina Faso, Lesotho, Malí y Níger para mostrar cómo se están utilizando los resultados para orientar la toma de decisiones a nivel subnacional (véase *Gráfico 14*). La migración de una herramienta formalmente basada en Excel hacia la plataforma DHIS2 confirió una serie de beneficios, en particular funciones automatizadas para la personalización y el análisis de datos. Esto favorece los esfuerzos para adaptar la herramienta al contexto del país en cuanto a qué intervenciones se cartografían y a qué nivel geográfico. También agiliza la realización de rondas sucesivas de cartografía (por ejemplo, reiteraciones anuales) para hacer un seguimiento del progreso a lo largo del tiempo, lo cual reduce la carga financiera de los países asociada a la repetición. Además, la herramienta permite a los países almacenar los datos en servidores nacionales. Esto significa que el Gobierno es el custodio de los datos cartográficos, lo que aumenta el sentido de apropiación del ejercicio y el seguimiento correspondiente.

GRÁFICO 14.

Extracto de la presentación de la UNN en el Simposio DHIS2 (2020)

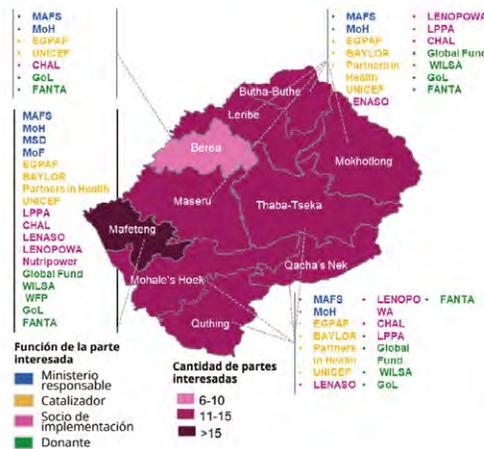
La Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición

¿Quién hace qué y cuándo por la nutrición?
¿Cuáles son sus funciones?

Toma de decisiones basada en datos a nivel subnacional

Perspectiva del panorama de la nutrición a nivel subnacional

En la mayoría de distritos están presentes más de 10 asociados, excepto en Berea, donde solo 3 asociados trabajan en la Evaluación de Nutrición



Gracias a las contribuciones financieras al Secretariado de la UNN por parte de:



Global Affairs
Canada

Affaires mondiales
Canada

Un flujo de conocimientos bidireccional. La participación de Farah Sbytte en el simposio también permitió al Secretariado de la UNN mantenerse al tanto de los nuevos avances y otras aplicaciones del software DHIS2, que podrían arrojar luz sobre futuras mejoras/actualizaciones de la herramienta de la UNN, como la integración en curso de los datos presupuestarios. Otros colegas implicados en las cartografías de países podrán asistir a la conferencia anual de DHIS2 a finales de este mes, organizada por la Universidad de Oslo. Este evento atrae a un público más técnico, en particular a los desarrolladores web, y también ayudará a difundir la herramienta de cartografía de la UNN y sus diversos usos.

Con vistas al futuro

La evaluación de impacto proporcionó una valiosa información sobre la eficacia y la utilidad de las herramientas analíticas de la UNN. También reveló otras cuestiones sorprendentes. Entre ellas, se descubrió que las herramientas de la UNN habían provocado un mayor compromiso con los esfuerzos conjuntos, incluso a nivel subnacional. Esto de por sí es un resultado positivo y merece ser estudiado con más detenimiento. Del mismo modo, la evaluación identificó áreas de mejora, como aprovechar para la cartografía los datos sobre nutrición almacenados en los sistemas DHIS2 existentes relacionados con la salud, con el fin de agilizar aún más los procesos y mejorar la gestión de la información. La demanda continuada, tanto de los países que quieren embarcarse en estos ejercicios por primera vez como de aquellos que quieren realizar rondas sucesivas para seguir el progreso a lo largo del tiempo, son una prueba más de su popularidad y utilidad. El desafío consiste en movilizar recursos para ayudar a los países a beneficiarse de ellos. Sin embargo, entre el carácter impulsado por los países de SUN 3.0 y la creciente importancia de la gestión del conocimiento, se vislumbra un horizonte prometedor.





ANÁLISIS DE LA UNN

Adaptando las herramientas analíticas de la UNN a las condiciones de la COVID-19



EXPERIENCIAS EN LIBERIA, SUDÁN Y TOGO

Relato 22

Introducción

La Red de las Naciones Unidas para la nutrición (UNN) cuenta con una cartera de herramientas analíticas¹⁰⁰ que han ayudado a catalizar el diálogo y la acción colectiva en materia de nutrición entre las partes interesadas de diversos sectores, tanto a nivel nacional como subnacional. Estas herramientas han demostrado ser eficaces para «abrir puertas» en varios países. Todos las han utilizado, desde los especialistas técnicos hasta los Puntos Focales de SUN y otras partes interesadas del Gobierno en las plataformas de coordinación de la nutrición, pasando por los responsables políticos. Hasta la fecha, los análisis de la UNN se han utilizado: para identificar deficiencias de capacidades en materia de nutrición, como mecanismos de rendición de cuentas para los planes nacionales de nutrición, en la creación de capacidades para la gestión de datos y para una mejor coordinación de las medidas multisectoriales en materia de nutrición.

Recapitulación de la herramienta de Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición

La herramienta de cartografía, desarrollada por UNN-REACH con el apoyo del Boston Consulting Group, identifica qué partes interesadas hacen qué, dónde y cómo, con el fin de proporcionar una imagen completa de la cobertura geográfica y poblacional. Su objetivo es movilizar a una serie de actores al generar datos sobre «medidas clave en materia de nutrición» que se implementan a través de los sistemas de salud, alimentación, educación y protección social, así como aquellas que fomentan el empoderamiento de las mujeres. Hasta la fecha, el ejercicio de cartografía se ha llevado a cabo en veintiséis países y actualmente está en marcha en algunos más.

¹⁰⁰ Secretariado de la UNN. 2020. *UN Network Annual Report, 2019. Annex B: Menu of UNN analytical tools*. Roma. Disponible en <https://bit.ly/3773J8G>.

Realizando formación in situ

La formación a distancia siempre ha sido una característica de la implementación de las herramientas analíticas de la UNN. Sin embargo, recientemente se ha empezado a impartir formación in situ a los equipos de los países para el ejercicio de Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición. Los facilitadores de UNN-REACH en el país, con el apoyo de consultores internacionales y el equipo de Análisis de la UNN, han puesto en marcha el ejercicio de cartografía a través de un taller participativo, en el que se presenta a las diferentes partes interesadas la herramienta y la metodología relacionada con los pasos preparatorios.

Tras ese ejercicio inicial, el equipo de Análisis dirige la formación in situ para la recogida e introducción de datos. Al final del ejercicio, por lo general se programa otra visita sobre el terreno para celebrar un taller final en el que presentar y validar los resultados. Este método de formación presencial y de ejecución del ejercicio de cartografía se ha llevado a cabo en unos dieciocho países hasta la fecha, entre 2016 y 2019.

Según Farah Sbytte, Coordinadora de Análisis de la UNN, el hecho de estar in situ ha fomentado la participación de un amplio grupo de partes interesadas que se implican intensamente en el proceso. «Descubrimos que la formación analítica planificada que se imparte en los países ayuda a crear un sentido de apropiación y un impulso. También permite una mayor compenetración y confianza dentro de los equipos de país, lo que a su vez facilita la implementación real del ejercicio». En Madagascar, la formación sobre el ejercicio de cartografía incluyó a organismos de las Naciones Unidas (principalmente, el Programa Mundial de Alimentos, WFP, y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, UNICEF), ministerios e instituciones gubernamentales, como la Oficina Nacional de Nutrición y el Instituto Nacional de Estadística, de modo que las partes interesadas, tanto del lado de Naciones Unidas como del lado del Gobierno, forman parte del equipo técnico. En este sentido, trabajaron estrechamente con un consultor nacional, con el apoyo semanal del equipo de Análisis de la UNN.

Una ejecución completamente virtual en Sudán

La pandemia de COVID-19 ha cambiado el enfoque de ejecución de la Cartografía de medidas y partes interesadas en materia de nutrición, que había llegado a depender en gran medida del uso de talleres y formación *in situ*. «La pandemia nos ha obligado a cambiar nuestra formación a una ejecución totalmente virtual, que solo ha sido posible gracias a la dedicación del personal nacional», confirma Farah Sbytte. «También ha supuesto un mayor apoyo a lo largo del proceso para garantizar la correcta implementación del ejercicio. Hemos desarrollado materiales adicionales para contribuir a ello, como documentos de orientación para preparar los paneles de control finales en la plataforma DHIS2¹⁰¹ y para preparar productos analíticos en el sistema».



¹⁰¹ Estas siglas corresponden a *District Health Information Software*, versión 2.

Las recientes experiencias de formación sobre la herramienta de cartografía en Sudán son un ejemplo de ello. El proceso de formación en Sudán, que comenzó con una reunión cara a cara el año pasado, se ha visto obstaculizado por los disturbios políticos en el país, y tuvo que ajustarse a un modelo totalmente virtual tras el brote de COVID-19. La formación posterior se ha llevado a cabo a distancia con el equipo gubernamental del Ministerio de Salud, para permitirles iniciar el proceso de recogida de datos con el apoyo de la oficina del WFP en el país.

Según el consultor independiente de la UNN, Matthew Robinson, la reunión inicial en Sudán con las partes interesadas del país fue importante para establecer un vínculo antes de la formación a distancia. «Fue realmente útil haber conocido a las personas clave antes del confinamiento, para poder ponerle cara a cada nombre». Sin embargo, también tuvo la sensación de que, en contraste con los métodos de trabajo anteriores, el nuevo modelo había aportado claramente algunos beneficios.

«En anteriores misiones, pasábamos dos días con el personal para ayudarles a preparar los datos para el ejercicio de cartografía. En realidad, era un ejercicio de ayuda: decíamos lo que necesitábamos y ellos lo proporcionaban», asegura Matthew Robinson. «Con Sudán, el personal del Ministerio de Salud ha tenido que ser más proactivo e independiente a la hora de buscar los datos por su cuenta. He hecho sugerencias, pero ellos se han hecho cargo del ejercicio y han encontrado sus propias soluciones y fuentes de datos. Da la sensación de que entienden mejor el proceso, y parece más sostenible».

Lanzamiento de un taller en Liberia

El lanzamiento de la cartografía y la formación en Liberia, en octubre de 2020, ha sido una experiencia de aprendizaje, ya que es el primer enfoque mixto: los participantes están en una sala y los facilitadores de análisis de la UNN están online. Participaron un total de 44 partes interesadas, tanto a nivel nacional (los miembros del equipo de cartografía proceden del Ministerio de Salud, el Instituto de Estadística y Servicios de Geoinformación de Liberia, la sociedad civil y el Secretariado de SUN de Liberia) como a nivel subnacional (representantes de quince condados).

También participaron el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Educación; organizaciones no gubernamentales (ONG) como Concern Worldwide y Save the Children; y organismos de las Naciones Unidas, como UNICEF, el WFP y la Organización Mundial de la Salud (OMS).



Aunque los habituales problemas de conectividad fueron un desafío, el consultor nacional, Julius Lekpeh, desempeñó un papel estelar para garantizar el éxito, al dirigir las sesiones cada vez que se cortaba la conexión y mantener el interés de los participantes. Los criterios participativos también resultaron eficaces, ya que los voluntarios se turnaron para mostrar directamente a sus colegas algunas de las funciones del software *District Health Information System*, versión 2 (DHIS2).

Los participantes también se dividieron en grupos más pequeños, cada uno de los cuales contaba con una persona con experiencia previa en el DHIS2 para ayudar a los demás a completar los ejercicios prácticos.

«Hemos percibido en particular que el apoyo [para la cartografía] por parte del Ministerio de Salud ha sido muy elevado durante este taller», confirma Kou Baawo, Facilitadora de UNN-REACH en Liberia. El Director de Nutrición y el experto en DHIS2 del ministerio también brindaron su apoyo durante las etapas de planificación e implementación, al permitir el uso del sistema de información del Ministerio de Salud para la actividad. «El interés por utilizar la herramienta [de cartografía] sigue creciendo a medida que se va introduciendo», señala.

Los siguientes pasos son que el personal subnacional comience a recopilar datos en sus respectivos condados. Estas partes interesadas también recibirán apoyo a través de interacciones virtuales con el equipo nacional de cartografía, además de un apoyo local para el proceso de cartografía con la participación de organismos de las Naciones Unidas y otros socios. Se espera que la recopilación de datos finalice en un mes y que los resultados se presenten a finales de 2020.

Togo - Planes para un futuro progreso

Los planes para utilizar la herramienta de cartografía en Togo están todavía en fase de preparación. Farah Sbytte, del Secretariado de la UNN, confirma que la tarea de personalización de la herramienta está llevando más tiempo que durante una visita in situ, debido a la necesidad de una orientación técnica y de un apoyo de seguimiento adicionales. No obstante, países como Togo han asumido una mayor responsabilidad a la hora de garantizar que se completen todos los pasos preparatorios y se entreguen los productos finales. «Antes trabajábamos juntos [la UNN y los equipos de país], pero nosotros [la UNN] sin duda dirigíamos el proceso.

Ahora, los actores del país saben que esta información se utilizará para calcular los indicadores de nutrición que han seleccionado, por lo que el ejercicio es realmente un vínculo para ellos».

En el futuro, la capacitación para Togo consistirá en formación a distancia en tabletas para la recogida de datos móvil y en adaptar la herramienta para incluir por primera vez los datos de COVID-19. El plan es tener un consultor nacional en la sala de formación junto con todos los recopiladores de datos regionales, pero el Secretariado de la UNN hará la formación a distancia para proporcionar lo «mejor de ambos mundos». «Este tipo de formación casi a distancia implica que todo el mundo puede estar en la misma sala para supervisar a los demás y ver lo que están haciendo, bajo la dirección de un consultor nacional», afirma Farah Sbytte.



Desafíos de la formación en remoto

Según Farah Sbytte, los desafíos relacionados con la conectividad y con mantener la concentración a lo largo de la formación a distancia pueden ser obstáculos evidentes, y ambos afectan al proceso de formación. Aunque los problemas de conectividad son más difíciles de superar, los días de formación se han reducido a media jornada y se han impartido durante un periodo de tiempo más largo, centrándose en un tema específico por sesión en lugar de celebrar sesiones de formación más largas y de un día de duración. «Las sesiones de formación virtual más cortas nos han permitido ofrecer cantidades de información digeribles, lo que ha sido mejor para las personas formadas», confirma Sbytte. «También nos ha dado más tiempo para asegurarnos de que la información se ha entendido bien».

Sin embargo, el nuevo modo de trabajo ha implicado que las diferentes etapas del proceso tarden más en concluirse. Obviamente, también ha habido menos actividades «prácticas» y menos apoyo a los equipos técnicos de los países.

Desarrollo de capacidades nacionales y subnacionales

Además de fomentar una mayor apropiación de la herramienta de la UNN a nivel nacional, el enfoque virtual ha permitido una mejor movilización de los recursos humanos a nivel de país, puesto que se necesitan expertos técnicos nacionales que participen in situ en lugar de los consultores externos que participaban anteriormente. Esto se ha logrado mediante el nombramiento de puntos focales técnicos clave para garantizar que las herramientas sean funcionales y se adapten a las especificaciones del país. En Sudán, la UNN ha incorporado al personal del Ministerio de Salud que ya trabaja con el sistema de datos DHIS2. Esto también debería reforzar la capacidad del personal clave, cuando esté disponible, para permitir a los actores nacionales repetir el ejercicio de forma periódica sin necesidad de una amplia formación y un amplio apoyo externos.



Próximos pasos para la formación en una era post-COVID-19

La futura implementación de la herramienta de cartografía sin duda utilizará los mecanismos que han permitido un mayor sentido de apropiación, como implicar a más expertos técnicos de los ministerios e instituciones nacionales. Esto también permitirá dar más responsabilidad a los equipos de país, al hacer que participen desde las primeras etapas de los pasos preparatorios. Esta nueva fase de formación a distancia ha permitido a la UNN identificar etapas clave en las que el apoyo in situ podría ser crucial, además de estudiar dónde es más eficaz el apoyo a distancia, lo cual reduce el coste del ejercicio de cartografía y la carga en los presupuestos de los países.



Conclusión

Estos relatos muestran el dinamismo de las contribuciones de la UNN al Movimiento SUN, al embarcarse en la última mitad del Decenio de Acción de las Naciones Unidas para la Nutrición (2016-2025). También atestiguan el creciente impulso de la UNN a nivel nacional en múltiples frentes. La ONU está reforzando la acción conjunta en busca de unos resultados compartidos y de un mayor impacto, empezando por el personal de la UNN, desde los Coordinadores Residentes hasta los Facilitadores de UNN-REACH, los presidentes de la UNN y otros colegas de los organismos de las Naciones Unidas. Los Coordinadores Residentes reconocen cada vez más a la UNN como una plataforma de colaboración nutricional a nivel de país y ven cómo puede originar la acción conjunta de la ONU en otras áreas gracias a su amplitud horizontal.

Otras historias han arrojado luz sobre cómo la UNN trata de reforzar la capacidad del Gobierno para mejorar la coordinación de la nutrición entre los diferentes sectores y partes interesadas, y garantizar que la nutrición consigue (y mantiene) un lugar prominente en la agenda política. Además, los análisis de la UNN siguen trazando el camino hacia la expansión y proporcionan un trampolín hacia nuevas formas de trabajo conjunto.

De cara al futuro, 2021 será un año intenso con oportunidades de oro para reforzar el compromiso con la nutrición. La Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios, incluidos los diálogos nacionales que la preceden, y la Cumbre N4G, serán puntos de encuentro y vías cruciales para que se escuche la voz de la ONU en materia de nutrición. Pero nada es un hecho, sobre todo en esta era de COVID-19 y sus consecuencias inmediatas. Las Naciones Unidas no pueden ser complacientes. Los recursos serán limitados y, sin embargo, habrá más personas vulnerables que requerirán un apoyo sin precedentes en todo el mundo.

Entre SUN 3.0, los cambios que se vislumbran en las disposiciones institucionales de la ONU y los interrogantes sobre lo que puede deparar el futuro, hay algo que está claro: la gestión del conocimiento desempeñará un papel primordial. Tanto la documentación como la conservación de las historias de los países seguirán siendo mecanismos importantes para el aprendizaje entre pares y la reproducción de las buenas prácticas. Asimismo, los esfuerzos por medir el impacto de la acción conjunta permitirán conocer mejor lo que funciona sobre el terreno en diferentes tipos de entornos y fundamentar las solicitudes de nuevas inversiones en materia de nutrición, en medio de intereses contrapuestos.

La UNN celebra el «nosotros»; el conocimiento que ha acumulado a lo largo de los años puede proporcionar un terreno fértil para una mejor reconstrucción conjunta.



Créditos fotográficos

Portada y contraportada:

Privado/Diego F. Gabaldon

Página 4: WFP/Adel Sarkozi

Páginas 12-13:

Privado/Diego F. Gabaldon

Página 14: FAO/Marzio Marzot

Página 18: UNICEF/Frank Dejongh

Página 19: WFP/Nathalie Magnien

Página 20: UNICEF/Glorianna Ximendaz

Página 29: WFP/Stephen Wong

Página 37: WFP/Adel Sarkozi

Página 44: WFP/Diego F. Gabaldon

Página 50: Privado/Diego F. Gabaldon

Página 51: Privado/Diego F. Gabaldon

Página 53: Privado/Diego F. Gabaldon

Página 54: Privado/Diego F. Gabaldon

Página 57: Privado/Diego F. Gabaldon

Página 58: Privado/Diego F. Gabaldon

Página 59: WFP/Jonathan Eng

Página 62: UNICEF/Kanobana

Página 66: UNICEF/Mugabe

Página 69: UNICEF/Nkinzingabo

Página 70: UNICEF/Nkinzingabo

Página 71: WFP/Santosh Shahi

Página 75: UNICEF/Adam Ferguson

Página 77: WFP/Diego F. Gabaldon

Página 80: WFP/Challiss McDonough

Página 81: WFP/Djaounsede Pardon

Página 84: WFP/Wahidullah Amani

Página 85: WFP/Djaounsede Pardon

Página 87: WFP/Bikkil Sthapit

Página 90: WFP/Santosh Shahi

Página 91: WFP/Santosh Shahi

Página 96: WFP/Santosh Shahi

Página 97: WFP/Olivia Acland

Página 101: WFP/Giulio D'Adamo

Página 104: WFP/Giulio D'Adamo

Página 106: WFP/Giulio D'Adamo

Página 109: FIDA/Andre Francois

Página 110: WFP/Ousman Bittaye

Página 112: WFP Gambia

Página 115: WFP/Dawda Samba

Página 117: WFP/Thomas Kimaru

Página 122: WFP/Ousman Bittaye

Página 123: WFP/Juan Montes

Página 127: PNUD/José Mario Lagos

Página 131: PNUD/José Mario Lagos

Página 132: WFP/Hetze Tosta

Página 134: WFP/Juan Montes

Página 135: WFP/Simon Pierre Diouf

Página 138: WFP/Olivia Acland

Página 139: WFP/Claire Nevill

Página 141: WFP/Caroline Thomas

Página 145: Pixabay/Simon D. Allen

Página 150: WFP/O. Oluwamuyiwa

Página 151: UNICEF/Andrew Esiebo

Página 153: WFP/O. Oluwamuyiwa

Página 154: WFP/O. Oluwamuyiwa

Página 156: WFP/Rein Skullerud

Página 158: UNICEF/Andrew Esiebo

Página 159: WFP/O. Oluwamuyiwa

Página 160: WFP/Rein Skullerud

Página 161: WFP/Nguyen Duc Hoang

Página 162: UNFPA Sri Lanka

Página 164: UNFPA Sri Lanka

Página 165: UNFPA Sri Lanka

Página 167: UNFPA Sri Lanka

Página 169: UNICEF/Ashura Sala Lewis

Página 170: UNICEF/Ashura Sala Lewis

Página 171: UNFPA Namibia

Página 173: WFP/Badre Bahaji

Página 175: UNICEF/Ashura Sala Lewis

Página 178: WFP/David Orr

Página 184: WFP/Diego F. Gabaldon

Página 186: WFP/Diego F. Gabaldon

Página 193: WFP/Diego F. Gabaldon

Página 194: Voluntarios de las Naciones Unidas en el Perú

Página 195: WFP/David Davila

Página 198: WFP/David Davila

Página 206: Privado/Diego F. Gabaldon

Página 207: WFP/O. Oluwamuyiwa

Página 219: WFP/Ala Kheir

Página 220: WFP/Abeer Etefa

Página 223: WFP/Ala Kheir

Página 225: WFP/Abeer Etefa

Página 227: WFP/Ala Kheir

Página 229: WFP/Saddal Diab

Página 230: WFP/Bikkil Sthapit

Página 232: WFP/Ala Kheir

Lea más sobre cómo la **Red de las Naciones Unidas** está apoyando la acción colectiva en materia de nutrición en los siguientes documentos clave:

Tales Be Told, Series 1

<https://bit.ly/36BUNGn>

Informe Anual de la UNN (2019)

<https://bit.ly/31NWMao>

La UNN y los ODS

<https://bit.ly/2K3JPjh>

Compendium of Actions for Nutrition

<https://bit.ly/2Jb4ksN>

Ahora es el momento. La UNN solicita a las agencias de la ONU que se comprometan con la nutrición a escala de los países con el fin de impulsar los esfuerzos de la ONU en pro de una acción integrada, potenciando así la nutrición como elemento catalizador para alcanzar los ODS.

Gracias a las contribuciones financieras al Secretariado de la UNN por parte de:



Global Affairs
Canada

Affaires mondiales
Canada



**Red de las
Naciones Unidas**

Para aprender más sobre cómo la UNN apoya la acción en el plano nacional, visite <https://www.unnetworkforsun.org/> o escriba a unnetworkforsun@wfp.org

Secretariado de la UNN: Vía Cesare Giulio Viola, 68/70 - 00148 Roma, Italia