

联合国齐心协力，改善营养

《2022-2030年联合国营养战略》

CH



联合国营养

2022年6月

版权所有。联合国营养机制鼓励对本产品中的内容进行使用和传播。准许复制和传播其中内容，用于教育或其他非商业用途，但必须恰当地声明联合国营养机制为信息来源，且不得以任何方式暗示联合国营养机制认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应通过info@unnutrition.org递交至联合国营养机制秘书处。

目录

前言	3
1. 愿景、使命、指导原则和目标	5
愿景	5
使命	5
指导原则	5
目标	5
2. 联合国协调合作，改善营养治理	7
联合国营养机制方针	7
目标1：联合一致行动和政策实施	9
目标2：对不断变化的营养挑战采取连贯政策和立场	10
齐心协力：相互关联的联合工作领域	11
为各级政府协调提供战略支持	11
集体知识管理	12
发出一致呼声：联合交流与宣传，消除各种形式的营养不良现象	14
时间表	15
3. 管理与供资	17
4. 问责、监测及评价	19
问责	19
监测及评价	19
缩略语	20
参考文献	21



前言

即便在2019冠状病毒病（COVID-19）疫情发生前，全球消除各种形式营养不良工作也尚未步入正轨，全面实现《2030年议程》更是挑战重重。营养不足发生率仍然较高，需持续采取协调一致的行动，预防和管理相关挑战，特别是对于较难惠及的群体而言。同时，其他形式的营养不良，即超重和肥胖的发生率也在增加。不平等日益严重，新危机不断深化，如气候变化、生物多样性丧失、COVID-19疫情和冲突等，加剧营养状况恶化，贫困和边缘化群体遭受更多苦难。

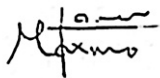
过去十年里，人们了解到，膳食风险因素是全球疾病负担的核心要素，膳食模式与环境问题存在关联。各种形式营养不良根源往往类似；COVID-19聚焦现有问题，并加剧了这些问题。我们面临着更多挑战，如人口趋势方面的挑战。

如果我们要消除各种形式的营养不良，面对这些挑战，需要更快采取行动、改善营养治理、加强政策一致性和协调性。《2030年议程》和实施第二届国际营养大会成果的承诺为营养问题营造了政治势头，最终推出了“联合国营养行动十年（2016-2025年）”（下称“营养行动十年”）。“营养行动十年”过半之际，根据第二届国际营养大会的建议成立了联合国营养机制，由联合国系统营养问题常设委员会与加强营养运动联合国网络合并而来。

联合国营养机制继续在联合国经济及社会理事会（经社理事会）授权下工作。持续审查联合国系统应对全球营养问题的总体方向、规模、一致性和影响；充当协调联合国系统政策和活动的媒介；针对各国营养需求，为联合国系统内概念、政策、战略和计划的制定和协调提供措施；评估目标实现经验和进展，并为机构间和国家层面的相互支持行动制定准则。协调并利用各机构力量解决营养不良及其根源问题。所开展工作还包括作为加强营养运动的联合国支持网络。

2021“营养行动年”的一系列活动—联合国粮食体系峰会、联合国气候变化大会和营养促成长东京峰会，强调了营养的重要性，包括膳食的作用及其对健康、气候和生物多样性的影响。联合国营养机制将在这些活动成果基础上，架起发展和人道主义之间的桥梁，推动营养议程。作为加快消除一切形式营养不良共同承诺的部分内容，这份《2022-2030年联合国营养战略》为联合国系统联合宣传、协调和规划改善联合国系统的营养状况奠定基础，旨在实现政策连贯性，在国家层面产生一致影响

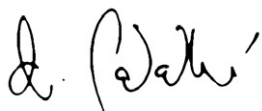
联合国粮食及农业组织（粮农组织）首席经济学家
马克西莫·托雷罗·库伦（Máximo Torero Cullen）



联合国儿童基金会（儿基会）主管计划的副执行
主任 奥马尔·阿卜迪（Omar Abdi）



世界卫生组织（世卫组织）副总干事
苏珊娜·亚克伯（Zsuzsanna Jakab）



国际农业发展基金（农发基金）副总裁
多米尼克·齐勒（Dominik Ziller）



世界粮食计划署（粮食署）副执行干事 阿米尔
阿卜杜拉（Amir Abdulla）



1

愿景、使命、指导原则和目标

愿景

着眼当下与未来，建设一个没有营养不良的世界，保障人人享有充足食物权，与各项人权相互依存、紧密结合。

使命

协调并利用联合国成员组织的行动，最大限度提高政策连贯性、计划一致性以及对政府和合作伙伴的统一宣传，有效解决各种形式的营养不良及其根源，不让任何人掉队。

指导原则

- 使用以人权为基础的方法，包括参与、问责、非歧视、透明、人类尊严、赋权、法治这七项原则（PANTHER原则）¹，是联合国营养机制所有工作的核心内容。
- 促进营养良好治理。
- 在机构间协作与协调中保持包容性、补充性和问责。
- 在涵盖人道主义和发展内容的多部门、全政府方法支持下，采用全面的系统方法，在不产生利益冲突的情况下实现转型变革。
- 尊重、支持国家优先重点并采取行动，拥护国家和人民的自决权。
- 认识到人类与地球健康之间的相互联系，与自然和谐共处，采取“同一个健康”方法。
- 以人为本，关注最弱势群体，优先考虑改变性别观念的行动。

目标

有效解决营养不良问题需保持政策连贯性，并由各部门采取联合行动。为支持实现营养目标，这些连贯方法应与政策一致实施挂钩。

因此，联合国营养机制的目标是：

- 联合一致行动和政策实施；
- 联合国系统对营养挑战采取统一政策、方法和立场。

这两项目标相互关联，共同促进实现联合国营养机制的愿景。

¹ 参与、问责、非歧视、透明、人类尊严、赋权和法治。



2

联合国协调合作，改善营养治理

联合国营养机制方针

联合国营养机制倡导“联合国齐心协力，改善营养”。作为协调机制，汇聚全球、区域和国家层面的联合国机构、方案和基金，旨在或关注改善营养，作为实现可持续发展和《2030年议程》的手段。确保联合国机构在国家和跨区域直接或间接实施的营养行动能够发挥协同作用，提高效力和知名度。联合国营养机制还鼓励成员²就营养问题发出共同呼声。

“联合国营养机制提供了专门平台，供联合国成员就其各自的营养相关战略和努力进行公开、实质性、前瞻性和建设性对话。联合国营养机制支持制定统一的联合方法、立场和行动，解决营养不良的复杂根源，应对不断变化的营养挑战等多方面内容。联合国营养机制不仅在联合国各机构间促进有效营养协调与沟通，还作为联合国网络/机构，与其他利益相关方团体和伙伴开展合作，采取因地制宜的方法，解决营养相关问题。

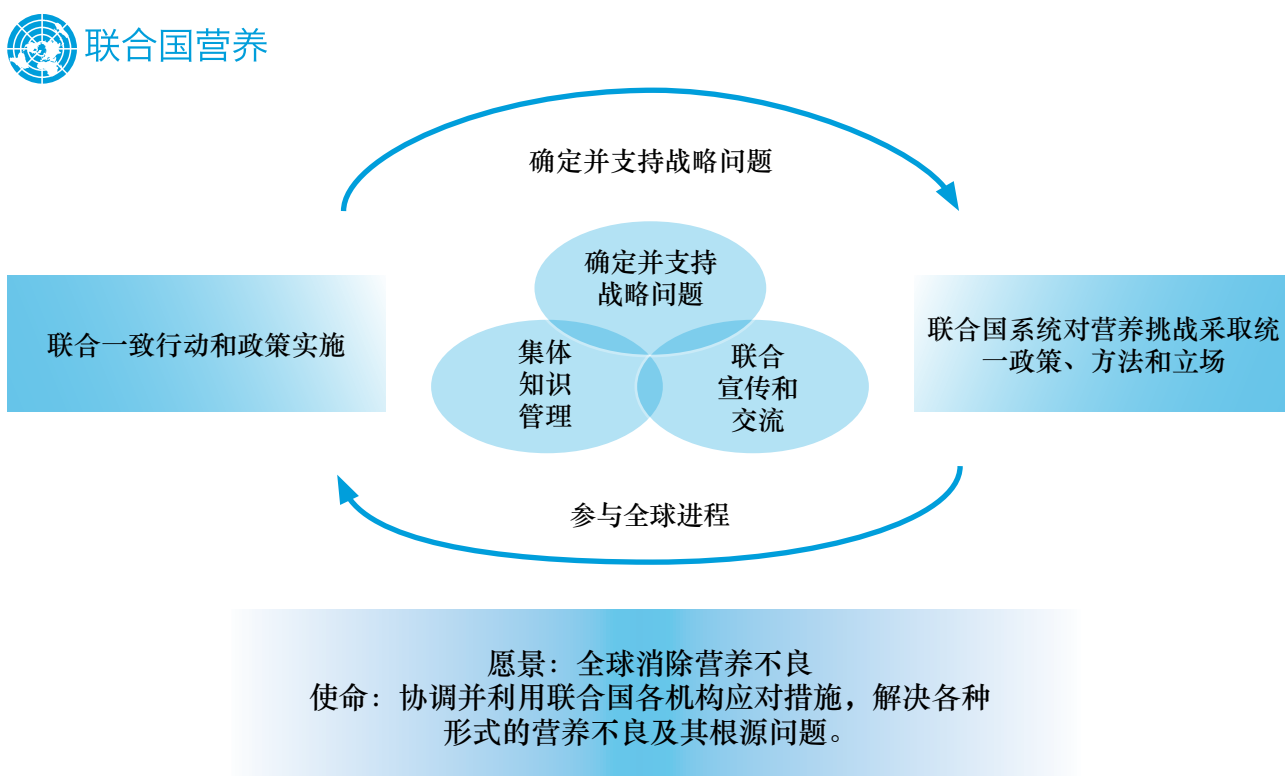
资料来源：联合国营养机制职权范围，2020年2月。”

各国政府对改善公民的食物和营养负主要责任。联合国系统支持各国政府履行这一责任。由于营养问题具有多部门性质，各部门和行动方之间存在行动和政策分散的风险，联合国营养机制在加强营养问题协调方面发挥重要作用，并向各国政府提供协调统一的支持，以便其对当地人民产生更大影响。通过联合国营养机制，联合国各机构、方案和基金利用其集体优势，发挥协同作用，提高效率和互补性，并最终支持各国政府及其合作伙伴在各层面实现营养目标和指标。根据联合国及其专门机构、基金和方案在规范、业务或技术方面的责任和优势，联合国营养机制均在实现营养良好治理方面发挥关键作用。因此，联合国营养机制与联合国治理机构、公约和缔约方会议建立联系，促进整合营养问题。良好治理贯穿于该战略概述的各个工作领域。

² 联合国营养机制成员包括（截至2022年）：联合国粮食及农业组织（粮农组织）、国际农业发展基金（农发基金）、联合国儿童基金会（儿基会）、世界卫生组织（世卫组织）、世界粮食计划署（粮食署）、国际原子能机构、联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）、联合国环境规划署（环境署）、联合国经济和社会事务部（经社部）、联合国开发计划署（开发署）、联合国人类住区规划署（人居署）、联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）、联合国工业发展组织（工发组织）和国际农业研究磋商组织（通过国际热带农业中心（热带农业农业中心）/生物多样性，准成员）。

两项相互关联的目标，即联合一致行动和实施，以及对联合国系统不断变化的营养挑战采取统一的政策、方法和立场，基于三个合作领域，即：(1) 为各级政府协调提供战略支持；(2) 集体知识管理；(3) 联合宣传和交流。在所有这三个领域，联合国营养机制利用其成员的各自力量和比较优势。例如，规范机构制定规范性规则和技术准则，执行机构为可能进行的准则更新提供业务指导和详细观点，从而相互补充，在坚实证据基础上进行改进和创新。这两项目标和三个工作领域以动态和谐的方式开展工作并相互联系，参与全球进程，确定并支持战略问题。此类合作便于联合国营养机制与一系列广泛但具战略意义的行动方合作与联系，确保重要的信息流动，帮助协调和利用各种努力。

图 1.
联合国营养机制“齐心协力”方针



资料来源：联合国营养机制（2022年）

目标1：联合一致行动和政策实施

联合国各机构能够作为同一个系统应对和处理问题，这点至关重要。各国政府和其他利益相关方依靠联合国协调一致的支持，发出一致呼声，与合作伙伴协同工作。联合国营养机制促进联合规划，并采用全政府方法解决营养不良问题。

联合国营养机制秘书处支持创设有利环境，以供联合国在国家和国家以下各级加以协调，从而为各国政府及其（国家以下）对口机构提供更有效的技术援助、宣传和支持。还支持驻地协调员调整联合国国家工作队的知识和行动。这包括确定需要支持的问题主题和趋势，以及提供工具、知识管理和交流，以便具备能力的联合国机构提供有效支持。机构参与数量和名称取决于国家情况。

确保协调一致的联合营养行动和政策，需要在所有相关部门开展工作，包括卫生、农业、水和卫生设施、社会保护、贸易和商业、教育和环境。这些体现在联合国营养机制成员机构的职责中，涵盖多个工作领域，对于直接或从根源上解决营养不良问题至关重要。

此外，由于涉及多个部门，无法由一个利益相关方独自解决；改善营养状况需要多个利益相关方参与，政府发挥主导作用。鼓励联合国机构在联合国营养机制支持下，在联合国开展业务和制定相关计划的国家，筹划协调营养工作，为其政府提供支持。此外，联合国应与其他利益相关方协调开展工作，增强协同作用，加大影响力。若存在多部门、多利益相关方营养平台，联合国营养机制可与这些平台集体合作，在政府领导下，与关键政府部门和其他利益相关方协调工作。如果不具备多利益相关方平台，联合国营养机制可与其他利益相关方共同合作，利用任何国内有效的现有营养协调机制，促进营养政策和行动一致性和整体性。在这两种情况下，均应坚持尽职调查和制定明确的参与规则，防止或酌情管理潜在的利益冲突。如上所述，联合国营养机制秘书处帮助促进联合国和多利益相关方有效协调。

60多个营养不良负担较重的国家开展了加强营养运动，突出表明联合国营养机制需要特别关注支持加强营养的国家。在这些国家，联合国营养机制作为加强营养运动全球支持系统的一部分开展工作³。更多详情参见插文1。

³ 加强营养运动全球支持系统通过加强营养运动秘书处和四个网络（包括联合国营养机制、加强营养民间社会网络、加强营养捐助方网络和加强营养商业网络）协调努力，为开展加强营养运动的国家提供支持。在国家层面，全球支持系统通过加强营养运动多利益相关方平台协调其对各国政府的支持。

插文1.

支持加强营养运动政府联络点和多利益相关方平台

目前，已有65个国家和印度4个邦加入加强营养运动，并对其愿景、目标和原则做出了承诺。随着加强营养运动进入第三阶段（加强营养运动3.0），联合国营养机制充当其全球支持系统的一部分。在此方面发挥特殊作用，因为联合国具备丰富的技术知识、业务能力和规范职能，并且在许多国家和地区开展业务。因此，可与其他加强营养网络在全球和国家层面进行协调。

联合国营养机制与其他加强营养运动网络密切协同合作，支持各国政府政策和规划进程，包括结果评估。在联合国营养机制支持下，联合国机构在国家和国家以下层面形成合力，协助加强营养运动政府联络点通过多利益相关方平台促进有效的多利益相关方、多部门协调。支持推出多部门和多利益相关方规划联合年度评估，并努力加强国家营养能力（技术和体制）。联合国营养机制秘书处在全球范围内与其他网络共同参与并发挥主导作用，联合国机构（在联合国营养机制秘书处支持下）向政府提供能力建设和技术支持，促进营养改善和协调。

目标2：对不断变化的营养挑战采取连贯的政策方法和立场

联合国营养机制与战略伙伴一同参与全球和区域进程。此方面实例包括联合国治理机构、工作队和论坛，如世界卫生大会（世卫大会）、粮农组织大会、世界粮食安全委员会（粮安委）、高级别政治论坛、群组系统、非传染性疾病机构间工作组和联合国大会。在联合国机构外，联合国营养机制直接通过加强营养运动或其他（协调）机构，与包括民间社会在内的多个利益相关方合作。

联合国营养机制还与科学和学术界人士合作，如全球营养报告、全球农业和粮食体系促营养全球小组以及国际营养科学联盟。联合国营养机制秘书处作为联合国系统内外的召集机构，将营养相关辩论和论坛相联系，并确保营养问题提上议程。这有助于联合国营养机制成员机构确定与营养有关的战略机会和问题，并引导建设性辩论，促进联合国机构对这些问题产生连贯一致的看法。

此类合作发挥实际作用的一个实例是，联合国营养机制支持制定了粮安委《粮食体系和营养自愿准则》（见插文2）。



插文2.

齐心协力推进《粮食体系和营养自愿准则》

联合国营养机制齐心协力，为制定并通过粮安委《粮食体系和营养自愿准则》提供支持。联合国营养机制一直团结一心，提供证据和技术文件，为《粮食体系和营养自愿准则》初稿提供信息。在磋商过程中，联合国营养机制秘书处主持的小型技术工作组与来自联合国各机构的专家展开讨论，探讨最适合文本技术性并且能够被参与磋商的各利益相关方接受的语言选项。联合国营养机制提供了技术上准确的语言和折衷解决方案。联合国营养机制还坚持为文本提供基于证据的解决方案，并符合现有的规范性准则。共同参与的结果是联合国在磋商中获得了更大的发言权。如今，随着《粮食体系和营养自愿准则》通过，联合国营养机制向各国同仁传播该准则，鼓励将其与规范性和技术性（基于证据的）指导意见结合使用，确保该准则产生预期效果。

齐心协力：相互关联的联合工作领域

为各级政府协调提供战略支持

各国政府对尊重、保护和实现本国民众人权负主要责任。联合国支持各国政府实现全球商定的（营养）目标和获得充足食物、健康和相关人权的权利。所有联合国成员国都从其支持中受益，包括规范性指导、基于证据的指导意见和数据，以及视需向成员国提供的业务支持。联合国营养机制特别强调改善营养治理，并通过“同一个联合国”方针促进联合国全系统一致性和协调，支持成员国努力解决所有形式的营养不良。联合国可在几个层面上提供支持，但主要重点可能在国家层面，取决于具体情况和需求，考虑到城乡联系动态和（地方）粮食体系的地域特点。联合国营养机制利用掌握的各类工具和机制，支持实施粮食体系峰会制定的国家粮食体系行动轨道，并实现营养承诺，如通过营养促成长东京峰会做出的承诺。

联合国开展联合规划为政府提供支持，其中一项关键工具就是联合国可持续发展合作框架。营养问题可在任何时候纳入联合国可持续发展合作框架周期。最佳时机是在年度共同国家分析活动期间，该活动对一国情况进行独立、公正和集体评估及分析。联合国营养机制可提供有关粮食和营养指标的协调一致信息，为共同国家分析提供参考，确保营养数据的所有切入点用于最佳制定总体应对措施。这些数据必须反映在共同国家分析中，以便将考虑到具体营养问题的整体应对措施纳入五年度联合国发展合作框架。一旦纳入，就可以筹集资源，为就此情况制定的计划提供融资支持。联合国营养机制秘书处在分享融资机会和伙伴关系相关信息方面发挥关键作用，促进联合方案规划和工作，在人道主义局势中也是如此。

联合国驻地协调员是重要召集人，不仅面向联合国机构，还面向其他可能在国家层面的营养行动中发挥作用的行动方和网络。联合国营养机制，通过联合国国家工作队、秘书处或成员机构，支持一国当前的努力，协调营养工作，并酌情与驻地协调员合作。

联合国营养机制成员机构在国家层面提供技术援助和能力建设。联合国营养机制秘书处可充当中间人，帮助联合国机构在向政府及其国家以下对口机构提供技术援助、宣传和支持方面实现战略性和成效。有些国家面临的营养不良负担较为严重，或联合国成员机构在营养问题上开展的合作无法满足其国家需求，联合国营养机制秘书处旨在为此类国家提供积极支持。

统一的营养方法必须涵盖减少灾害风险、早期预警、人道主义响应、恢复、长期发展努力和韧性建设，包括与所有营养利益相关方在人道主义-发展-和平关系方面进行合作。与各群组协调以及各群组之间进行协调（粮食安全；营养；水、环境卫生和个人卫生；健康）对于充分进行多部门备灾和救灾至关重要。随着当地局势改善，联合国成员机构可以在联合国营养机制支持下，共同支持从运作群组向非运作群组过渡，并向重新获得权力的政府提供持续统一支持，解决此类情况下的粮食安全和营养需求。联合国营养机制秘书处可与适当合作伙伴联络，支持这一过渡，并与各机构分享集体知识，确保向有关政府提供最有效支持。

同样，联合国营养机制可响应可持续粮食体系和“同一个健康”方法，协助各国政府协调和实现营养与环境干预之间的协同作用和共同惠益。可持续膳食也是更健康之选，提供机会调整营养和环境/气候政策和干预措施。

集体知识管理

知识管理是确保联合国营养机制实现其相互关联的目标的关键，即：在各级有效且一致的行动/实施，以及对营养问题采取一致全球方法和立场。联合国营养机制的知识管理方法是，提供战略讨论和/或政策文件，其中包括协调联合国各成员机构的投入。联合国营养机制秘书处为支持集体知识管理采取了下述行动：

1. 以适合各国的方式管理和传播现有知识，满足其需求和优先重点。为帮助政府和其他营养行动方筛选大量现有指南、文件、案例研究和报告，联合国营养机制旨在汇集并审查这些材料，协助将知识汇集到针对具体情况的通用最新产品中（用于宣传、培训等）。
2. 协调联合国机构对讨论和/或政策文件所作的投入。联合国营养机制秘书处利用联合国机构和其他专家在特定领域的集体知识，确保根据需要、需求和机会，通过适当产品提供新信息。联合国营养机制将机构贡献转化为具体产出，如概念和讨论文件。

3. 通过（包括在粮食体系背景下）定期分析新出现的营养问题，确定对某些问题是否存在知识空白或缺乏共识。已经和可能影响营养结果的决定因素实例包括与环境问题（生物多样性、气候变化）和人口统计学（人口老龄化、移民、人口增长、人口红利等）有关的因素。
4. 创造空间分享土著人民的新知识和观点以及最佳做法，特别是来自不同专业领域（包括人文科学）和低收入国家的（年轻）科学家。实例包括呼吁在《联合国营养杂志》上发表论文，或邀请科学家就其关注的新议题做出贡献。

联合国营养机制秘书处新出现问题分析调查中的“热门议题”

在2021年进行的最新联合国新营养问题分析中，联合国营养机制成员和利益相关方将环境议题列为与全球营养高度相关。“健康膳食获取和成本”最常被提及。该分析还认为，在可持续健康膳食方面还存在许多悬而未决的问题，从真正的成本和食物获取（作为粮食安全的支柱）到可持续生产做法、富含植物的膳食和生物多样性等。

资料来源：联合国营养机制秘书处，2021年。“对新出现的营养问题进行分析”，罗马。

联合国营养机制负责筹划联合国机构如何在国际政策议程上最佳利用、宣传和解决这些议题。联合国营养机制秘书处与其他平台和战略伙伴，包括非营养平台和战略伙伴合作，确保联合国营养机制涵盖跨部门的所有营养问题。这也确保在全球学习和信息交流中汲取行动方的经验教训，同时为计划制定提供指导，确保与全球和政府间的营养目标一致。联合国营养机制通过在这一领域开展联合工作，引导联合国系统在营养方面带头提供集体思想。

加强营养运动受益于联合国营养机制开展的知识管理，特别是国家间同行学习，联合国营养机制秘书处作为加强营养全球支持系统的一部分，主办网络研讨会，开发知识产品等。联合国营养机制的知识管理还能够促进行动方之间的沟通和信息共享，并通过知识管理提供支持，支持人道主义群组系统开展工作。

呼声一致：联合交流和宣传，消除各种形式的营养不良

交流工作联系着全球和国家层面，促进联合国系统内外知识共享，与集体知识管理密切相关。秘书处代表联合国营养机制，酌情与单个成员机构联系，协调沟通。主要沟通平台和渠道包括联合国营养机制专门网站、时事通讯、网络研讨会、现场活动、期刊和（社交）媒体。

联合国营养机制的联合宣传借鉴了联合国营养机制的集体知识（管理），并参考了国家优先重点、联合国成员机构的产品以及通过联合国营养机制秘书处协调和外联工作汇编的产品。该工作领域既包括在联合国系统内外对营养问题进行协调一致的全球宣传，也包括调整国家宣传。目的是确保营养问题在各级政治议程上保持重要地位。宣传工作也可用于确保营养方面供资，并确保（有限）资源得到一致利用。

在国内，联合国营养机制支持多利益行动方平台进行基于证据（如有）的联合宣传，促进政策、资金等方面的一致性。根据国家优先重点，联合国营养机制秘书处在全球宣传工作和政策制定中提高国家的发言权。

联合国营养机制秘书处协助成员集体将营养问题纳入关键政治进程主流，特别是如何实现最佳合作，以及使用哪些工具。联合国营养机制秘书处确定关键活动并与成员机构联络，确保适当的代表性。与战略伙伴和行动方联系并召集其开展联合宣传工作，例如，联合国预防和控制非传染性疾病机构间工作组。加强营养全球支持系统是营养问题联合宣传的另一个关键合作伙伴。

宣传的主要目标论坛包括但不限于联合国治理机构（例如，世卫大会、粮安委、高级别政治论坛、联合国环境大会、气候和生物多样性实践社区以及联合国人居大会）。非联合国论坛也提供了重要宣传机会，如营养促成长东京峰会。联合国营养机制成员机构在其参加的各类活动中以同一个声音谈论商定的宣传信息。



时间表

该战略涵盖2022年至2030年这一时期，由两年度工作计划加以补充，其中规定了具体优先重点和待开展活动。主席和指导委员会细致监测并审查工作计划成果，以便酌情及时纠正方向。

联合国系统最近承诺共同领导粮食体系协调中心，作为粮食体系峰会的后续行动。中心宗旨如下：

- 该中心工作与联合国现有职能和能力以及现有结构和机制保持一致。
- 中心在联合国系统内推进粮食体系和《2030年议程》。该中心将取代有时限的粮食体系峰会秘书处，承担基本的协调职能，通过利益相关方咨询小组等汇聚和链接来自不同相关方的粮食体系知识和专长，支持各国根据国家优先重点在可持续发展目标方面取得进展。包括：
 - 对各国制定和实施国家粮食体系转型路径所需的技术和政策支持加以协调，继续支持国家粮食体系对话和路径。
 - 与更广泛的可持续粮食体系行动方生态系统保持联系，包括联盟和其他倡议，以及科学生态系统，并促进这些努力与国家需求更好结合；
 - 将粮食体系转型议程上的重点议题提升到联合国机构和支持生态系统主要行动方的战略思想领导地位。

联合国营养机制，通过秘书处或联合国机构（在秘书处支持下），支持中心开展工作，例如，协助继续进行国家对话和实施国家路径。

在2025年之前，也就是“营养运动十年”后半段，联合国营养机制将致力于实现“营养运动十年”目标，旨在加快落实第二届国际营养大会承诺，在2025年前实现全球营养和膳食相关非传染性疾病目标，并为在2030年前实现可持续发展目标作出贡献。

联合国营养机制的另一项重点是，实现在支持“营养行动十年”的粮食体系峰会和营养促成长东京峰会上所做的营养承诺。考虑到影响营养的环境和气候问题的重要性（反之亦然），以及粮食体系、膳食和营养等议题背后日益增长的势头，一系列气候和生物多样性缔约方会议将为改善营养提供重要机会。联合国治理机构定期会议，如粮农组织大会、世卫大会、经社理事会、高级别政治论坛和联合国环境大会等，提供了其他重要机会，确保营养信息在整个联合国系统内保持连贯一致。

下一届营养促成长峰会预计将于2024年在法国举行。联合国营养机制将协助各国交付并展示在这一重大营养问题上取得的成果。到2025年的这段时期也与加强营养3.0战略推出时间相重合。作为全球支持系统的一部分，联合国营养机制秘书处将与其他加强营养网络合作，帮助实现加强营养3.0的目标。

从2026年起，联合国营养机制将继续倡导在整个《2030年议程》中就营养问题进行高层政治参与。联合国营养机制秘书处将继续提供工具和知识，支持联合国成员机构在努力协助各国实现《2030年议程》目标和消除一切形式营养不良时，将营养纳入联合国可持续发展框架。2025年第一季度，将启动一项有力审查，为2026年起实施联合国营养战略提供信息。“营养行动十年”后半段更具体的优先重点将在中期审查后确定，并体现在后续工作计划中。



3

管理与供资

联合国营养机制由一名主席和七名成员组成的指导委员会领导。指导委员会拥有五名组成成员，即粮农组织、世卫组织、农发基金、儿基会和粮食署，并轮流由另外两名成员补充⁴。轮值成员任期两年，可以延长。指导委员会至少每季度召开一次会议。除其他事项外，审查秘书处生成的进展报告。

根据联合国营养机制职权范围，五名组成成员机构负责人协商一致选出一名主席，至少为副负责人级别。主席任期为两年，可连任一次。主席职位应酌情由五名组成成员机构轮流担任。主席担任这一荣誉职务⁵。主席负责主持指导委员会会议，与成员机构负责人联络，在全球和国家论坛上代表联合国营养机制，与联合国秘书长办公室和经社理事会联络，并协助为秘书处筹集资源。如果指导委员会同意，联合国营养机制也可由一个成员机构担任外部代表。

联合国营养机制由秘书处支持，主要职能是：

- 为联合国成员机构在国家层面协调提供有利环境；
- 召集全球参与，并在联合国成员机构之间进行联合讨论；
- 促进联合国营养机制战略优先重点取得进展。

一名执行秘书领导联合国营养机制秘书处，支持主席和指导委员会履行其职责，并在全球、区域和国家战略活动中牵头进行营养宣传方面发挥关键作用。负责加强现有伙伴关系并建立新联盟⁶。

联合国营养机制成员机构自行制定联合国营养联合行动计划和预算。秘书处核心工作计划预算主要来自联合国营养指导委员会成员，渠道包括借调工作人员或固定年度捐款。其他成员在自愿基础上提供资金。联合国营养机制秘书处当前设在粮农组织，粮农组织还向秘书处提供大量财政和实物资源，包括办公场所、设备和行政支持。所有行政安排均在秘书处所在机构与主席签订的正式协议书中列明，向其他机构负责人分享协议书副本，供其参考。

⁴ 截至发稿时，轮值成员为国际原子能机构和环境署。

⁵ 这意味着主席并不代表其所在组织。如果主席离开其组织，该职位不会自动由接任者担任，而将寻求共识，选举新任主席。

⁶ 依据执行秘书职责范围。

外部捐助方可为特定活动或项目提供额外财政支持，例如，开展某些国家行动或制定讨论文件。这些资金将根据秘书处所在机构的规则和条例进行管理。

联合国营养机制秘书处还可协助联合国成员机构制定联合计划或项目。联合国营养机制成员机构承诺为联合国营养机制主任级别会议提供员工时间，并提供技术人员，为联合国营养机制三个联合工作领域做出贡献。

秘书处将编制两年度工作计划，由指导委员会批准，该计划重点在于秘书处活动。



4

问责、监测及评价

问责

联合国营养机制必须每年通过经社理事会向成员国说明解决各种形式营养不良的工作进展。此外，联合国营养机制支持监测联合国大会“营养行动十年”工作，并通过其成员向其他联合国治理机构报告：粮农组织大会、联合国环境大会、世卫大会以及各计划署和基金执行局。

组成成员每年召开副职负责人级别会议，审查联合国营养机制的目标实现进展，审查半年度工作计划进展和年度国家调查结果，并视需纠正方向性问题。

监测及评价

两年度工作计划包括活动和可衡量结果以及监测进展预算的相关章节。秘书处将提交年度叙述性报告和财务报告，以便更新工作计划的进展和结果。

秘书处还将定期开展国家调查，追踪和监测国家层面的联合协调。这一过程将为加强营养的国家开展加强营养运动联合年度评估提供信息。

2025年将对该战略进行中期审查，届时正值“营养运动十年”结束，世卫大会营养目标以及可持续发展目标时间框架最后五年。还计划于2030年进行一次终期评估。联合国营养机制全球和国家层面成员机构将围绕联合国营养机制业绩以及实现其两项相互关联目标的进展进行磋商。除了这两项深入分析的关键因素外，可能有必要根据新数据、关键经验教训或不断变化营养状况的相关情报，对联合国营养机制的战略进行中期更新。

缩略语

CCA	共同国家分析
CFS	世界粮食安全委员会
COP26	第二十六届联合国气候变化大会
COVID-19	2019冠状病毒病
ECOSOC	联合国经济及社会理事会
FAO	联合国粮食及农业组织
FSS	联合国粮食体系峰会
GSS	全球支持系统
HLPF	高级别政治论坛
IAEA	国际原子能机构
ICN2	第二届国际营养大会
IFAD	国际农业发展基金
MSPs	多利益相关方平台
N4G	营养促成长东京峰会
NCD	非传染性疾病
OCHA	联合国人道主义事务协调厅
PANTHER	参与、问责、非歧视、透明、人类尊严、赋权、法治
SUN	加强营养
UNDESA	联合国经济和社会事务部
UNDP	联合国开发计划署
UNHCHR	联合国人权事务高级专员办事处
UNICEF	联合国儿童基金会
UNIDO	联合国工业发展组织
UNSDCF	联合国可持续发展合作框架
VGFSyN	《粮食体系和营养自愿准则》
WHA	世界卫生大会
WFP	世界粮食计划署
WHO	世界卫生组织

参考文献

- FAO and WHO (World Health Organization). 2014. *Second International Conference on Nutrition, Rome, 19-21 November 2014*. Conference Outcome Document: Framework for Action, Recommendation 7. Rome.
<https://www.fao.org/3/mm215e/mm215e.pdf>
- ii ECOSOC (United Nations Economic and Social Council). 1977. *Institutional arrangements relating to nutrition, 63rd session, E/5968, 26 April 1977*. New York.
<https://www.unnutrition.org/wp-content/uploads/ECOSOC-suppl-statement-on-establishment-of-SCN-1977.pdf>
- iii UN-Nutrition. 2020. *UN-Nutrition terms of reference*. Rome.
<https://www.unnutrition.org/wp-content/uploads/Annex-UN-Nutrition-ToRs-Final1.pdf>
- iv Ibid.

图片来源:

- 封面: 儿基会/UN0627456/Htet
儿基会/UN016877/Noorani
儿基会/UN195007/Pirozzi,
粮农组织/Alessia Pierdomenico
- 第2页: 粮农组织/Vyacheslav Oseledko
- 第4页: 儿基会/UN0205719/Njiokiktjien VII Photo
- 第6页: 儿基会/UN194944/Pirozzi
- 第10页: 粮农组织/Alessandra Benedetti
- 第14页: 粮农组织/Cristina Aldehuela
- 第16页: 粮农组织/NOOR/Pep Bonet
- 第18页: 儿基会/UN0311058/Verweij



联合国营养机制秘书处
info@unnutrition.org • www.unnutrition.org
 c/o FAO • Viale delle Terme di Caracalla • 00153 Rome, Italy
 Follow us:  @UN_Nutrition  @unnutrition



Food and Agriculture
 Organization of the
 United Nations



Investing in rural people



for every child



World Food
 Programme



World Health
 Organization

联合国营养机制是联合国关于营养问题的协调机制，由联合国经济及社会理事会问责。联合国营养机制包括上述五个机构在内的多个成员。联合国营养机制秘书处设于粮农组织。